

对外投资合作国别（地区）指南

叙利亚

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻叙利亚大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格

局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

叙利亚地处亚欧大陆交汇处，是古代丝绸之路的一端。2011年叙利亚局势动荡前，叙利亚是一个中等收入的发展中国家，主要出口石油、天然气、磷酸盐、纺织服装、农产品等。

经过多年局势动荡，2021年叙利亚进入政治经济恢复发展的重要一年。叙宪法规定复兴党是国家和社会的领导核心，实行总统议会制度下的多党制。2021年5月，巴沙尔·阿萨德在总统大选中以绝对多数票胜选连任，8月顺利宣布组建以阿尔努斯为总理的30名成员内阁，这标志着叙政权进入政治相对稳定期。

叙利亚政府自2020年起即推出了一系列调整改革政策，着力发展经济，改善民生，主要包括：加大与俄罗斯、伊朗、伊拉克、黎巴嫩、阿联酋、约旦、阿曼等国部长级代表团组互访互动，就加强能源、交通、电力、农业、工业园区等探讨合作；政府投资住房保障项目，颁布2021年第1号法律，规定每年向住房建设领域提供50亿叙镑贷款，用于建设保障性住房；改善营商环境，总统颁布2021年第18号法令——新《投资法》，在提高投资便利化、加大政策优惠力度及保障投资权益等方面采取了新的鼓励举措；保障本土工业融资需求，2021年2月颁布第8号法律，批准成立小额信贷银行，鼓励本国公民创业，并为资金周转困难的本土企业提供低息优惠贷款；鼓励出口，限制外汇流出，出台有关规定严格控制黑市外汇兑换，限制汽车、手机等产品和零配件进口，减少外汇支出；举办叙利亚重建展览会、大马士革国际博览会等展会，鼓励本土企业出口创汇；规范国内市场，打击投机行为，保障基本生活物资供应。4月12日，叙政府颁布了《消费者保护法》，制定市场行为法规，对定价、产品质量严格监管，同时对垄断和囤积居奇行为实行更严厉的处罚。

叙利亚政府上述政策一定程度上取得了稳定经济社会的效果，部分工农业项目复工复产，电力供应有所改善，物价飞涨和汇率快速下跌趋势得以抑制。但由于长期战乱，基础设施遭受严重破坏，特别是2020年6月美西方加大对叙政府及个人经济制裁力度，关闭金融通道，限制贸易航运通关等，造成能源粮食短缺和油气电力供应紧张，物价成倍上涨。

截至2021年8月17日，叙政府控制区确诊病例2.64万例，死亡1940例。中国、俄罗斯和世界卫生组织给予疫苗等医疗物资大力援

助支持，中资企业人员全部实施“春苗行动”，暂无人员感染报告。

首都大马士革及其周边近郊安全形势相对稳定，伊德利卜地区仍盘踞大批极端恐怖组织，阿勒颇军事冲突和恐怖爆炸袭击频发，南部德拉、库奈特拉、苏韦达等省反政府活动有所抬头，人员安全面临较大威胁；同时，欧美保持对叙全面制裁导致外国企业面临融资保险难、资金汇路不通、航运困难等风险，也是对叙开展经贸合作的障碍和风险。

为保证中国企业人员财产安全，中国驻叙利亚大使馆提醒已在叙利亚的中国公民和机构加强安全防范，谨慎前往大马士革及其周边农村省地区，暂勿前往本《指南》内标注的中高风险地区。务必注意安全，避免前往事发地区或人员聚集场所。来叙投资经营的企业和个人，请注意与我驻叙使馆经商处保持联系沟通，接受安全风险管理和指导，履行报到和报告义务，确保人员财产安全。

中国驻叙利亚大使馆经商参赞
陈文林
2021年7月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	3
1.2.1 地理位置	3
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划	3
1.3.1 人口分布	3
1.3.2 行政区划	4
1.4 政治环境	4
1.4.1 政治制度	4
1.4.2 主要党派	5
1.4.3 政府机构	6
1.5 社会文化	6
1.5.1 民族	6
1.5.2 语言	6
1.5.3 宗教和习俗	6
1.5.4 科教和医疗	7
1.5.5 工会及其他非政府组织	7
1.5.6 主要媒体	8
1.5.7 社会治安	8
1.5.8 节假日	8
2. 经济概况	10
2.1 宏观经济	10
2.2 重点/特色产业	11
2.3 基础设施	12
2.3.1 公路	12
2.3.2 铁路	12

2.3.3 空运	12
2.3.4 水运	13
2.3.5 电力	13
2.3.6 数字基础设施	14
2.4 物价水平	14
2.5 发展规划	14
3. 经贸合作	16
3.1 经贸协定	16
3.2 对外贸易	16
3.3 吸收外资	18
3.4 外国援助	18
3.5 中叙经贸	19
4. 投资环境	21
4.1 投资吸引力	21
4.2 金融环境	21
4.2.1 当地货币	21
4.2.2 外汇管理	21
4.2.3 银行和保险公司	22
4.2.4 融资渠道	22
4.2.5 信用卡使用	22
4.3 证券市场	23
4.4 要素成本	23
4.4.1 水、电、气、油价格	23
4.4.2 劳动力工资及供需	24
4.4.3 土地及房屋价格	24
4.4.4 建筑成本	24
5. 法规政策	26
5.1 贸易法规和政策	26
5.1.1 贸易主管部门	26
5.1.2 贸易法规	26

5.1.3 贸易管理的相关规定	26
5.1.4 进出口商品检验检疫	27
5.1.5 海关管理规章制度	27
5.2 外国投资法规	27
5.2.1 投资主管部门	27
5.2.2 投资行业的规定	27
5.2.3 投资方式的规定	28
5.2.4 安全审查的规定	28
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	28
5.3 企业税收	28
5.3.1 税收体系和制度	28
5.3.2 主要税赋和税率	28
5.4 特殊经济区域规定	29
5.5 劳动就业法规	30
5.5.1 劳工（动）法核心内容	30
5.5.2 外国人在当地工作的规定	31
5.6 外国企业在叙利亚获得土地的规定	31
5.6.1 土地法的主要内容	31
5.6.2 外资企业获得土地的规定	31
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	32
5.8 环境保护法法规	32
5.8.1 环保管理部门	32
5.8.2 主要环保法律法规	32
5.8.3 环保法律法规基本要点	32
5.8.4 环境影响评估法规	32
5.9 外国企业承包当地工程的规定	33
5.9.1 许可制度	33
5.9.2 禁止领域	33
5.9.3 招标方式	33
5.10 保护知识产权的规定	33
5.10.1 知识产权保护的法律法规	33
5.10.2 知识产权侵权的相关处罚规定	34
5.11 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	34

6. 在叙利亚开展投资合作的手续	35
6.1 投资注册企业需要办理的手续	35
6.1.1 设立企业的形式	35
6.1.2 注册企业的受理机构	35
6.1.3 注册企业的主要程序	35
6.2 承揽工程项目的程序	35
6.2.1 获取信息	35
6.2.2 招标投标	35
6.2.3 政府采购	36
6.2.4 许可手续	37
6.3 专利和注册商标申请	38
6.3.1 申请专利	38
6.3.2 注册商标	38
6.4 企业在叙利亚报税的相关手续	38
6.4.1 报税时间	38
6.4.2 报税渠道	38
6.4.3 报税手续	39
6.4.4 报税资料	39
6.5 工作准证办理	39
6.5.1 主管部门	39
6.5.2 工作许可制度	39
6.5.3 申请程序	39
6.5.4 提供资料	40
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	40
6.6.1 中国驻叙利亚大使馆经商处	40
6.6.2 叙利亚驻中国大使馆	40
6.6.3 叙利亚投资促进机构	40
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	41
7. 中国企业在叙利亚开展投资合作应注意的问题	42
7.1 境外投资	42
7.1.1 投资应注意的问题	42
7.1.2 对中资企业在叙利亚投资的建议	43

7.1.3 贸易方面重点关注事项	45
7.2 对外承包工程	46
7.3 对外劳务合作	46
7.3.1 叙利亚政府法规及对劳务输出的态度	46
7.3.2 劳动力质量及一般价格	47
7.4 防范投资合作风险	48
8. 中资企业如何在叙利亚建立和谐关系	49
8.1 处理好与政府和议会的关系	49
8.2 妥善处理与工会的关系	49
8.3 密切与当地居民的关系	49
8.4 尊重当地风俗习惯	49
8.5 依法保护生态环境	50
8.6 承担必要的社会责任	50
8.7 懂得与媒体打交道	50
8.8 学会和执法人员打交道	50
8.9 传播中国传统文化	51
9. 中资企业/人员在叙利亚如何寻求帮助	52
9.1 寻求法律保护	52
9.2 寻求当地政府帮助	52
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	52
9.4 建立并启动应急预案	52
9.5 其他应对措施	53
10. 在叙利亚应对新冠肺炎疫情	55
10.1 新冠肺炎疫情现状	55
10.1.1 叙利亚疫苗供应和使用情况	55
10.1.2 疫情对叙利亚当地重点及特色产业造成的损失及影响	55
10.1.3 中叙合作抗疫情况	55
10.2 疫情防控措施	56
10.3 对中资企业的特别提示	56

附录 叙利亚政府部门和相关机构一览表	58
后记	60

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴阿拉伯叙利亚共和国（The Syrian Arab Republic，以下简称“叙利亚”或“叙”）合作之前，你是否对叙利亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在叙利亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在叙利亚开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《叙利亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解叙利亚的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

公元前3000年时有原始城邦国家存在。公元前8世纪起，先后被亚述帝国、马其顿帝国、罗马帝国、阿拉伯帝国、欧洲十字军、埃及马姆鲁克王朝、奥斯曼帝国等统治，1920年4月沦为法国委任统治地，1940年6月被纳粹德国控制。1941年9月27日，“自由法兰西军”总司令贾德鲁将军以同盟国名义宣布叙利亚独立。1943年8月，叙利亚成立自己的政府，舒克里·库阿特利当选叙利亚共和国首任总统。1946年4月17日，英、法两国被迫从叙利亚撤军，叙利亚获得完全独立。1958年2月1日，叙利亚和埃及合并组建阿拉伯联合共和国（简称“阿联”）。1961年9月28日，叙利亚宣布脱离“阿联”，成立阿拉伯叙利亚共和国。1963年3月8日，阿拉伯复兴社会党（简称复兴党）组成叙利亚新政府。1970年11月13日，叙利亚国防部长兼空军司令哈菲兹·阿萨德发动“纠正运动”，改组了党和政府，自任总理。1971年3月，阿萨德当选总统，任至2000年6月10日去世，其次子巴沙尔·阿萨德于同年7月10日继任总统并连任至今。



台德穆尔

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

叙利亚位于亚洲大陆西部，地中海东岸，总面积18.52万平方公里（含戈兰高地），海岸线长183公里，北与土耳其接壤，东同伊拉克交界，南与约旦和巴勒斯坦毗连，西南与黎巴嫩和以色列为邻，西与塞浦路斯隔地中海相望。叙利亚最西部是西亚裂谷带的北延部分，由沿海狭窄平原、阿拉威特山、阿西河谷地、东侧山地等四条南北纵列地带组成，黎巴嫩山以东为广阔高原，叙利亚北半部属干草原；东南半部属叙利亚沙漠，为阿拉伯高原的一部分；西南部的谢赫山为全国最高峰，海拔2814米。幼发拉底河流经东部经伊拉克注入波斯湾，阿西河纵贯西部经土耳其注入地中海。

叙利亚所属时区为东二时区，比北京时间晚6小时。每年3月或4月开始实行夏令时，具体时间由政府公布，届时比北京时间晚5小时。

1.2.2 自然资源

叙利亚主要矿产资源包括石油、天然气、磷酸盐、岩盐、沥青、大理石等。已探明石油储量25亿桶，天然气储量6500亿立方米，磷酸盐储量6.5亿吨。

1.2.3 气候条件

叙利亚冬季湿润，夏季干燥炎热，东南部沙漠地区夏季最高气温为45℃，冬季最低气温0℃以下。人口居住密集的沿海和内陆平原地区夏季最高温度38℃。沿海和山区年平均降雨量为800毫米以上，首都大马士革地区年平均降雨量为170毫米，东南部沙漠地区年平均降雨量为100毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

据世界银行数据，截至2019年底，叙利亚人口逾1707万，人口增长率为0.96%。

表 1-1：2014-2019年叙利亚人口数量变动趋势

年份	2014	2015	2016	2017	2018	2019
人口（万）	1871.6	1799.7	1745.4	1706.8	1690.6	1707.0
增长率（%）	-4.54	-3.91	-3.07	-2.24	-0.95	0.96

数据来源：世界银行；数据下载于2021年3月20日，下同

城市人口和农村人口分别占总人口的54.16%和45.84%。工业、农业和服务业就业人口分别占总就业人口的28.95%、14.66%和56.39%。人口主要集中在首都大马士革和阿勒颇、霍姆斯、拉塔基亚、哈马、塔尔图斯等大城市。2019年，大马士革人口235.4万，占城市人口的25.15%。

1.3.2 行政区划

叙利亚全国划分为14个省市：大马士革农村省、霍姆斯省、哈马省、拉塔基亚省、伊德利布省、塔尔图斯省、腊卡省、德尔祖尔省、哈萨克省、德拉省、苏韦达省、库奈特拉省、阿勒颇省和大马士革市。省市下辖61个地区。首都大马士革是叙利亚政治、经济、文化中心。阿勒颇是叙利亚第二大城市，位于叙利亚北部，也是主要的工商业城市。其他重要城市包括霍姆斯、哈马和拉塔基亚、塔尔图斯两个港口城市。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【宪法】原宪法于1973年3月12日经全国公民投票通过，规定叙利亚是人民民主社会主义国家，是阿拉伯祖国的一部分，复兴党是社会和国家的领导核心。实行有计划的社会主义经济。2012年2月，叙举行公投，通过新宪法，主要内容包括：国家政治制度以多元化为原则，改一党制为多党制；通过投票实施政权民主，总统由人民直接选举产生，任期为7年，只能连任一次等。

【总统】2014年6月，叙利亚举行总统大选，巴沙尔·阿萨德以88.7%得票率的绝对优势赢得大选，开始其第三任总统任期，任期为2014-2021年。2021年5月，巴沙尔·阿萨德在总统大选中以绝对多数票胜选连任，8月顺利宣布组建以阿尔努斯为总理的内阁。

【议会】叙利亚是一党执政多党参与的共和政体。人民议会是国家立法机构，其职能是：提名共和国总统人选；通过法律；讨论内阁政策；通过国家的总预算和发展计划；批准有关国家安全的国际条约和协定；决定大赦；接受和批准议员的辞呈；撤销对内阁成员的信任。人民议会于1971年2月21日成立，议员任期4年。2016年4月，叙利亚举行第十一届人民议会选举，复兴党领导的“全国进步阵线”赢得全部250个议席中的200席。6月，议会举行首次例会，哈蒂娅·阿巴斯（Hadiya Khalaf Abbas，女）当选议长。2017年9月，哈穆德·萨巴格（Hammoudeh Sabbagh）当选议长。

【司法】叙利亚法律源自伊斯兰法和法国民法。最高司法机构是最高法院，由3名法官组成，对民事、刑事和军事案件进行审判。最高宪法法

院成员由总统以法令形式任命，任期为4年，可以连任，最高宪法法院可以就法案和立法性法令是否符合宪法以及法令草案是否合法提供法律意见。此外，还有总检察署和具有一定司法职能的国务委员会。叙利亚实行司法独立，总统在最高司法会议协助下保证司法权的独立性。总检察署也是独立的司法机构，受司法部长领导；国务委员会行使行政法院的职能。

【政府】内阁是国家最高行政管理机构，内阁成员由总统任命并向总统负责。2021年8月，受总统阿萨德委托，总理阿尔努斯组建新内阁，共有30名成员。



伍麦叶广场——叙利亚首都标志性建筑

1.4.2 主要党派

1963年以来，阿拉伯复兴社会党一直为叙利亚执政党。2011年8月，叙颁布新的“政党法”和“选举法”，允许实行多党制。

【阿拉伯复兴社会党（The Baath Arab Socialist Party）】简称复兴党。成立于1947年4月，是一个泛阿拉伯的民族主义政党。党纲确定，该党是民族主义和社会主义政党，其任务是复兴阿拉伯民族，建立一个统一的阿拉伯社会主义祖国。对外主张反帝、反殖、反以色列犹太复国主义，遵循不结盟政策。对内实行国有化和土地改革等政策和措施。1963年以来，阿拉伯复兴社会党一直为叙执政党，领导统一战线组织全国进步阵线。

【全国进步阵线（National Progressive Front）】1972年3月成立，是复

兴党为团结其他政党而组成的统一战线组织。巴沙尔总统兼任阵线中央领导机构主席。除复兴党外，参加该阵线的还有9个党派：社会主义统一分子党、阿拉伯社会主义联盟、叙利亚共产党（巴派）、民族誓言党、阿拉伯社会主义者运动、民主社会主义统一分子党、统一叙利亚共产党、阿拉伯民主联盟党、叙利亚社会民族党（夏姆领导机构）。

1.4.3 政府机构

叙利亚政府部门有：石油矿产资源部、灌溉部、农业与农业改革部、运输部、财政部、经济贸易部、电力部、卫生部、工业部、住房建设部、新闻部、通信与技术部、教育部、内政部、外交与侨民部、社会事务和劳动部、旅游部等23个部组成，叙利亚计划与国际合作署负责制定叙利亚经济建设发展计划，隶属叙利亚内阁。

主要经济部门有：发电和输电总局、电力分配和开发总局、叙利亚电信总局、高级投资顾问委员会、海关总署、港务总局、机械设备贸易总局、粮食加工和贸易总局、化工和食品贸易总局、自由区总局、五金建材总局、贸易和工业产权总局、铁路总局、阿拉伯广告公司等。各经济部门负责本行业的发展计划、生产和经营。

叙利亚工业部下属机构有：工程工业总局、工程工业总局下属电子工业公司、水泥和建材总局、化工总局、食品工业总局、纺织工业总局、棉花加工和销售总局。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

阿拉伯人占叙利亚总人口的80%以上，还有库尔德人、亚美尼亚人、土库曼人和吉尔克斯人等。华人在当地人数很少，除部分就职叙利亚企业外，基本无经商人员。

1.5.2 语言

阿拉伯语是叙利亚官方语言，通用英语和法语，其他语言还有库尔德语、亚美尼亚语、亚拉姆语和吉尔克斯语。

1.5.3 宗教和习俗

居民中85%信奉伊斯兰教，其中伊斯兰教逊尼派占全国人口68.7%，阿拉维派（属什叶派）占12.7%，另有14%的居民信奉基督教，还有少部分犹太教徒。

叙利亚是伊斯兰国家，有独特的风俗习惯。叙利亚人的主食是白面。将面粉发酵后制成的面饼是人们喜爱的食品，叙利亚政府对这种面饼生产给予补贴。叙利亚人餐桌上常见的菜肴有烤羊肉、鸡肉、炸鱼、煮牛肉、橄榄、奶酪、蔬菜沙拉等，甜食是叙利亚人喜欢吃的食品，几乎餐餐必备。人们常饮红茶、咖啡。叙利亚的穆斯林禁食猪肉，不喝酒，不吃不反刍的陆产动物。此外，吃饭时须用右手抓食，不能用左手。

1.5.4 科教和医疗

【教育】叙利亚实行9年义务教育制，小学学制6年，初、高中学制分别为3年。高中二年级开始分文、理科。全国有4所综合性大学：大马士革大学、阿勒颇大学、十月大学和复兴大学。2011年内乱之前，叙利亚有小学13866所，在校生2,383,223人，其中女生1,142,319人；初等学校3,564所，在校生2,180,866人，其中女生1,054,324人；高中2524所（包括职高），在校生554,035人，其中女生280,630人。高中教职员共66,768人，其中女教职工32,956人。截至2015年，约有200万叙利亚儿童失学，约有5000所学校因被战乱损毁而无法使用。同时，战乱也使得大量18-22岁的青少年无法进入高等教育机构学习。根据国际教育机构（IEE）的估计，约有45万处于高等教育入学年龄的叙利亚青少年成为难民，其中约有10万人本应有资格被大学录取。

【医疗】在2011年之前，叙利亚共有各类医疗中心1,433处，公立医院121家，私营医院370家，病床30,460张，医生约29,927人。公立医院执行基本医疗免费制度，私立医院价格较高，服务质量较好。根据世界卫生组织的估计，截至2015年，由于建筑损坏以及人员、设备和医药缺乏，叙利亚只有50%的医院能够正常运行。超过460个医护人员被杀害，超过50%的医生被迫逃往他国。

据世界卫生组织统计，2014年叙利亚全国医疗卫生总支出占GDP的3.3%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出375.88美元；2016年，人均寿命为55.8岁。世界银行数据显示，2017年叙利亚人均预期寿命70.96岁。

1.5.5 工会及其他非政府组织

叙利亚总工会是世界工会组织成员之一，也是叙利亚唯一的全国性工会。成立于1938年3月8日，当时其主要宗旨是联合叙利亚革命力量，为实现国家独立而开展民族主义斗争，叙利亚总工会在不同历史阶段的职责和工作侧重各有不同。进入21世纪，其主要职能是：组织各阶层民众参与国家建设，维护他们的权益，提高他们的工作技能和组织水平，教育培养他们的职业意识、工会意识、爱国主义意识和民族主义意识。叙利亚总工会

对叙利亚社会、政治和经济生活各领域的发展发挥了积极而卓有成效的作用。总工会下辖各地方工会共计194个，此外还包括10个行业工会。叙利亚还有各行业联合会21个、协会3个。

1.5.6 主要媒体

【通讯社】阿拉伯叙利亚通讯社是叙利亚官方通讯社。

【报纸媒体】全国性阿拉伯文日报有：《祖国报》《复兴报》《革命报》和《十月报》。地方性阿拉伯文日报有：《群众报》《献身报》《阿拉伯主义报》和《团结报》。另还发行英文日报《阿拉伯时报》和阿拉伯文的《农民周报》和《工人周报》等。

【广播媒体】叙利亚广播电台建立于1936年，在省市建立有地方广播电台。电台开办两套节目，平均每天累计播音34小时。除用阿拉伯语广播外，还用英、法、德、俄、土耳其、希伯来、西班牙7种语言播音。

【电视媒体】叙利亚电视台建立于1960年7月23日，开办了5个频道，全天累计播放48小时。除阿语节目外，还播送英、法语节目。

【媒体协会】叙利亚媒体协会有记者联合会、阿拉伯作家联合会、文化及宣传产业联合会等。

1.5.7 社会治安

2016年初，联合国安理会一致通过一项由美国和俄罗斯草拟的临时停火决议案，停火对象不包括被多国定为恐怖组织的“伊斯兰国”和努斯拉阵线。叙利亚政府与大约100个反政府武装团体同意遵守该项停火决议，停火于大马士革时间2016年2月27日0时开始生效。

目前，叙利亚哈塞克、阿勒颇、伊德利卜等省极端组织活动频繁，多个地区爆炸、枪击、绑架勒索、武装抢劫等暴恐犯罪案件频发，安全形势仍不容乐观。

中国外交部和中国驻叙利亚大使馆提醒中国企业和相关人员，近期谨慎前往大马士革，暂不前往其他地区经商和旅游。

1.5.8 节假日

叙利亚主要节假日有元旦新年、革命节（3月8日）、教师节（3月13日）、母亲节（3月21日）、天主教复活节、复兴党日（4月7日）、东正教复活节、国庆节（4月17日）、5月1日（国际劳动节）、5月6日（烈士节）、10月6日（十月战争纪念日）、11月16日（纠正运动纪念日）、12月25日（圣诞节）、先知生日、开斋节、宰牲节、回历新年等。

政府部门及国营单位工作时间为8:00-15:30，每周工作5天，周五、周

六休息。私营企业及商店每周工作 6 天，时间为上午9:00-13:00，下午16:00-20:00（冬季）或17:00-21:00（夏季），周五休息。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

战前，叙利亚是一个中等收入国家。两大支柱产业分别是农业和石油，合计占叙利亚国内生产总值的一半左右。内战爆发后，两大产业遭到重创，随之而来的是居高不下的贫困率和失业率，联合国开发计划署2017年年度报告显示，85%的叙利亚人口生活在国际贫困线以下，失业率达53%。联合国西亚经济社会委员会2018年8月称，叙利亚危机已经导致1200亿美元的破坏性损失，对产业发展造成的损失达到2680亿美元。

与一路下跌的棉花产量和石油出口量相对应的是叙镑币值的下跌，从2011年的47叙镑兑换1美元贬值到2019年515叙镑兑换1美元，下跌十倍以上。2020年8月，叙镑兑美元汇率降为1257.50叙镑兑1美元，2021年8月，汇率进一步下降至3300叙镑兑1美元。

【经济增长率】2020年，叙利亚GDP估算为230亿美元，较2019年的270亿美元下降约15%。

【GDP构成】2020年，叙利亚第一、二、三产业产值分别为46、43和140亿美元，占比为20%、19.5%和60.8%，继续呈现服务业占主体地位的经济结构。

【预算收支】根据叙利亚政府测算，2020的财政预算为44亿美元，较2019年下降44%。

【通货膨胀】据国际媒体报道，叙利亚2020年通胀率达83%，一年内货币贬值超过50%。

【失业率】据国际媒体报道，叙利亚2020年失业率达78%。

【销售总额】叙利亚统计局统计，以2009年当年现价计，叙利亚全年最终社会消费总额为321亿美元。战乱导致统计数据缺失，其后的社会消费数据暂时不可得。

【外债余额】世界银行数据显示，截至2019年底，叙利亚外债总额现值为42.3亿美元。其中，短期外债余额为5.7亿美元，占外债总额比例12.4%。2018年，新增官方借贷3.92亿美元，其中，多边贷款1.61亿美元、双边贷款2.31亿美元。

【外汇储备】IMF数据显示，截至2019年第一季度，叙利亚在IMF的国际储备官方储备资产为3.92亿美元特别提款权。

2.2 重点/特色产业

表2-1： 2020年叙利亚主要/特色产业出口情况

种类	价值（万欧元）	比重
水果	7074.2	12%
服装	6060.9	10%
石油	5798.9	9.7%
蔬菜	5065.5	8.5%
橄榄油	3472.3	5.8%

资料来源：叙当地生产与出口支持发展总局

【农业】在2011年内战之前，农业是叙利亚经济的重要产业，联合国粮农组织估计，内战前农业占叙利亚国内生产总值的26%，其中棉花种植业在叙利亚极为重要。

2011年之后农业产出大为缩减。2020年，叙利亚农业产值约为46亿美元，占GDP总量20%，主要产品包括小麦、大麦、马铃薯、棉花、橄榄、禽肉及各种水果等。根据联合国粮农组织统计及叙政府官方数据，由于天气条件较好，加之安全条件改善，2020年叙利亚农业生产较往年有所上升，小麦产量达到了308.5万吨，较前五年平均水平提高67%，但缺口仍达到162万吨。因主要粮食产区不在政府控制区内，叙政府除接受俄罗斯、伊朗、中国等国援助粮食外，每年进口粮食支出约为4亿美元。

【工业】2020年，叙利亚工业产值约为43亿美元，占GDP总量的19.5%。其中国营企业占主导地位，包括油气、通讯、采矿、纺织服装、食品加工等领域。油气产业目前多数集中在东北、西北战乱区，受美军支持的库尔德武装占领并盗采，具体数据不详。民营企业实力较弱，主要从事旅游、餐饮、手工业等。

【服务业】2020年，叙利亚服务业产值约为140亿美元，占GDP总量60.8%，包括旅游、运输、酒店、餐饮等领域。其中叙旅游业在2019年接待外国游客约20万人次，较2019年约18万人次略有上涨。

【石油矿业】叙利亚的产油区主要位于东部的代尔祖尔、霍姆斯、哈塞克等沙漠地区，自叙利亚危机爆发以来，这些地区先后被反政府武装、极端组织和叙利亚库尔德人领导的叙利亚民主军控制，导致产油越来越少。自2011年9月起，美欧等国陆续实施针对叙利亚石油的制裁协议，包括禁止进口叙利亚原油及石油产品，以及对叙利亚石油出口相关融资和保险进行制裁。由于原油无法输出，叙利亚政府不得不采取大规模石油减产措施。

叙利亚石油2010年日产量曾达38万桶，到2020年每天仅能生产3万桶，全国2家炼油厂日加工能力为5万桶，市场消耗量约10万桶，汽油、柴油供应缺口大。2019年底，叙利亚的天然气产量在实施修复计划后进一步增加，达到了1750万立方米。

各产业大型企业有：叙利亚电信公司（Syrian Telecom Estate）、叙利亚石油公司（Syrian Petroleum Company）、霍姆斯炼油厂（Homs Refinery）、巴尼亚斯炼油厂（Baninas Refinery）、叙利亚钢铁公司（Syrian Steel Company）、拉姆考公司（Ramco Company）、叙利亚纺织总公司（Syrian Textile Organization）、叙利亚电力总公司（Syrian Electronic Company）、叙利亚水泥公司（Syrian Cement & Industry Company）和壳牌公司（Shell Company）。叙利亚共有14座发电厂（其中包括两座水力发电厂）、6家水泥厂、两家磷酸盐厂。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

叙利亚公路总长69873公里，其中平整路面63060公里、未平整路面6813公里。公路连接国内各城市乡镇，还直通伊斯坦布尔、安曼、黎巴嫩、的黎波里和利雅得。

2.3.2 铁路

截至2011年，叙利亚铁路总长2798公里，占中东铁路网的19%，仅次于埃及。但由于当地反政府武装曾针对铁路进行破坏行动，2011年后铁路总长较此前有所下降。2014年，铁路总长为2052公里，其中1801公里为标准轨铁路，轨道宽度为1.435米，另251公里为窄轨铁路，轨道宽度为1.05米。铁路主要分布在国家南部，连接大马士革和约旦首都安曼。世界银行数据显示，截至2015年，叙利亚铁路总长2139公里。

2.3.3 空运

截至2013年，叙利亚共有90个机场，其中有29个铺设跑道的机场、61个未铺设跑道的机场。较大的5个机场分别位于大马士革、阿勒颇、拉塔基亚、德尔祖尔和帕尔米拉，其中大马士革和阿勒颇机场为国际机场。2009年，大马士革机场飞机起落架次、旅客接送人数和货邮吞吐数量分别为3.88万次、362万人次和3.18万吨，阿勒颇机场分别为0.83万次、49.9万人次和540吨，大马士革机场是叙利亚最大的国际机场。

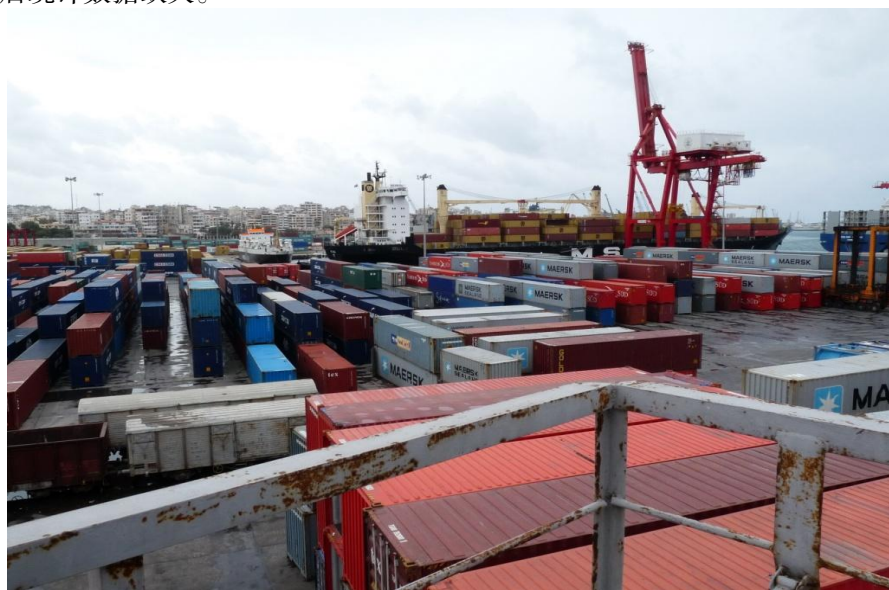
中国至叙利亚主要航线有北京—阿联酋—大马士革、北京—多哈—大

马士革。由于叙利亚危机，绝大部分航空公司已取消叙利亚航线。目前叙利亚仅有叙利亚航空仍在经营大马士革飞往开罗、德黑兰、莫斯科、迪拜等少数几条国际航线。

世界银行数据显示，2017年叙利亚航空客运17564人次。

2.3.4 水运

叙利亚有三个主要港口：塔尔图斯（Tartus）、拉塔基亚（Latakia）和巴尼亚斯（Baniyas），分别位于叙利亚地中海沿岸的北部、西部和中部。2009年，塔尔图斯港货物年吞吐量为1444.7万吨，往来船只5251艘；拉塔基亚港958.2万吨，往来船只2713艘；巴尼亚斯港石油及天然气进出口量为535万吨。此外，2009年拉塔基亚港还接送乘客12745人次。由于内战，其后统计数据缺失。



叙拉塔基亚港

2.3.5 电力

2021年叙利亚全国电力装机容量约为5000兆瓦，实际运营容量为2400兆瓦，电力缺口为52%左右，首都大马士革平均每天供电只有5-6小时，其他城市平均1-2小时。主要原因是电厂燃料供应短缺和战乱导致的电力设施严重损坏。

危机前叙利亚曾经拥有中东地区最大的全国性电网，全国共有39个规模发电厂，目前一半电网已遭破坏陷入瘫痪。据叙利亚电力部透露，自2011年以来，叙电力部门的损失为40亿美元。目前叙利亚主要有6大电厂运营发电，其中4个重油机组分别在大马士革省和哈马省，2个天然气机组在霍姆斯等地。另有被政府军收复的幼发拉底河十月水电站，装机容量为630兆瓦。其他主要靠私人太阳能、风能发电及家庭小型燃油发电。因受欧美经济制裁，叙利亚发电燃料进口量的降低也反映在发电量方面，2016年发电量下降到190亿千瓦时，2020年增加到270亿千瓦时。

2.3.6 数字基础设施

叙利亚移动电话费用相比同地区其他国家较低，但相对于本国民众平均收入较高。自2021年3月18日起，叙政府开始限制外国手机在叙境内入网，规定3月18日之后入境的外国手机必须缴纳约300美元的入网费，才可继续在叙境内接打电话及使用流量。

因战乱原因，截至2020年7月，战损区基本的通讯服务（上网，语音）仍处于中断或严重受损的状态，尽管当地固话运营商已经尽最大努力进行修复，但由于资金短缺，投资能力不足，仍有8个省份（大马士革及其农村省、阿勒颇省、伊德利卜省、德拉省、库奈特拉省、哈马省、德尔祖尔省、腊卡省）基本的语音和上网业务无法恢复。运营商面临着越来越大的公众压力，决定向外部寻求紧急支持，希望能提供相关设备，尽快恢复相关区域基本通讯业务。

2.4 物价水平

叙利亚政府为照顾贫困家庭，对大饼销售给予特殊补贴。叙利亚大米完全靠进口，销售价格较高，与国内持平。蔬菜、食用油、肉蛋禽等食品价格虽低于国内，但相对当地人收入来讲较高。截至2021年7月，1美元兑换3100叙镑，叙利亚面包价格为200叙镑一袋，面粉价格1750叙镑/kg，大米价格为3550叙镑/kg。肉类较贵，羊肉价格为33000叙镑/kg，牛肉价格为25000叙镑/kg。同时，由于饮用水短缺，目前矿泉水价格上涨，叙政府正努力调控其价格回落至正常区间。

2.5 发展规划

截至2015年，叙利亚“十一五规划”未能按照原定计划开展，经济形势不容乐观。由于石油出口停滞，叙利亚每年要损失45亿美元的外汇收入，外汇储备持续减少，叙镑持续贬值。交通运输业、旅游业、石油开采业等

国内主要经济部门受局势影响较大，也使叙利亚经济加速下滑。在财政领域，一方面，因经济下行导致政府税收减少，另一方面，为控制物价、维护社会稳定，政府不得不加大支出力度，叙利亚财政赤字进一步扩大。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

叙利亚尚未加入世贸组织，目前是世贸组织观察员国。2011年之前，叙利亚重视与周边国家的经贸往来和合作，是大阿拉伯贸易自由区成员国之一，与土耳其、黎巴嫩、伊拉克签有自由贸易区协定，与欧盟签有合作协议。叙利亚辐射的市场范围主要是伊拉克、土耳其、伊朗、黎巴嫩、约旦、巴勒斯坦等周边国家及大阿拉伯自由区成员国。IMF数据显示，截至2015年叙利亚签署约48个双边贸易协定。

内战爆发后，叙利亚受到西方国家及海湾阿拉伯国家的制裁，暂时没有辐射周边市场的能力。

3.2 对外贸易

2011年内战爆发之前，叙利亚政府致力于发展国内经济，同时加快对外开放的步伐，进出口贸易发展较快。2011年叙利亚局势动荡后，贸易下滑明显。根据世界银行2017年《世界发展报告》，暴力冲突已经直接和间接地阻碍了叙利亚的贸易、投资和经济增长。当前，欧美国家对叙实施单边制裁，许多欧美国家企业被迫遵守贸易禁运，多数已从叙利亚市场撤出。

【贸易总额】2020年，叙利亚对外贸易总额为55.23亿美元，其中出口5.23亿美元，进口50亿美元，主要用于石油和粮食进口，逆差严重。

表3-1：2016-2020年叙利亚货物进出口情况

(单位：亿美元)

年度	贸易总额	出口额	进口额	贸易差额
2016	62	17	45	-28
2017	69	18	51	-33
2018	76	56	20	36
2019	61	19	42	-23
2020	55	5	50	-45

资料来源：叙利亚中央统计局

【贸易伙伴】叙利亚传统的主要贸易伙伴有中国、伊拉克、沙特阿拉伯、阿联酋、伊朗、科威特等国。叙利亚主要出口目的地为黎巴嫩、伊拉克、约旦、中国、土耳其、西班牙等，其主要进口来源地有俄罗斯、土耳其、中国等。

表3-2：叙利亚10大贸易伙伴变化情况

(单位：亿美元)

2010年		2019年		位次变化情况
排名	国家	排名	国家	
1	意大利	1	中国	+4
2	伊拉克	2	伊拉克	-
3	土耳其	3	埃及	+6
4	德国	4	阿联酋	-
5	中国	5	黎巴嫩	-
6	沙特	6	沙特	-
7	乌克兰	7	意大利	-
8	俄罗斯	8	俄罗斯	-
9	埃及	9	乌克兰	-2
10	韩国	10	约旦	-

资料来源：叙利亚中央统计局

【商品结构】根据叙当地生产与出口支持发展总局数据，2020年叙利亚主要出口产品为：水果、服装、石油、蔬菜、橄榄油、芫荽、清洁用品、药物、药用及芳香植物、织物、金属工艺品等；主要进口产品为：机械和运输设备、电力机械、食物、金属及金属制品、化学品、塑料、纱、纸等。

表3-3：2020年叙利亚主要出口商品分类

(单位：万欧元)

商品名称	出口额	占比%
1. 水果	7074.2	12
2. 服装	6060.9	10
3. 石油	5798.9	9.7
4. 蔬菜	5065.5	8.5
5. 橄榄油	3472.3	5.8
6. 芫荽	2079.0	3.5
7. 清洁用品	1656.0	2.7
8. 药物	1222.8	2
9. 药用及芳香植物	1144.7	2
10. 织物	1071.6	1.7
11. 金属工艺品	1068.9	1.7

总计	35714.8	59.6
----	---------	------

资料来源：叙利亚生产与出口支持发展总局

3.3 吸收外资

联合国贸发会议发布的2021年《世界投资报告》显示，截至2020年底，叙利亚吸收外资存量为107.43亿美元，当年无新增外商直接投资。截至2020年末，叙对外投资存量为500万美元，当年无新增对外直接投资。叙利亚主要的外国投资者来自土耳其、德国、俄罗斯、伊朗、瑞士、英国、美国 and 法国等国家。外国投资主要集中在石油行业，主要外资公司包括壳牌、道达尔、克罗地亚国家石油公司、加拿大石油公司和中国石油天然气公司等。叙利亚内战爆发后，大量外资从其国内撤出。

叙利亚政府努力吸引外资参与叙利亚重建。2019年6月，叙利亚政府在首都大马士革举办重建叙利亚科技展，包括外国公司在内的超过200家公司参展。叙利亚政府希望通过此次展览吸引外资投资，重建叙利亚。

2021年5月19日，叙利亚新《投资法》发布，该法案由叙利亚总统巴沙尔·阿萨德亲自签署，引起政府与社会各界高度重视。其主要内容为：一是海关激励政策，拥有投资许可的项目进口机械设备、生产线和非旅游服务运输工具，只要为项目专用，免征其一切关税；二是税收优惠政策，农牧业外资项目长期免征100%的所得税；三是在经济特区内的投资项目10年内享受75%的税收优惠，在经济特区外的投资项目，根据项目类别，10年内享受50%-75%的税收优惠。

叙利亚政府对新《投资法》十分重视，并对其在经济发展中的作用报以期待。新《投资法》在投资便利化、规范明晰化等方面进行了大幅改善，为叙营造良好投资环境提供助力。与此同时，力度空前的优惠政策也将进一步帮助叙方吸引各界投资，激发经济活力，进一步促进经济发展。但目前美西方的单边经济制裁仍然存在，叙利亚部分地区军事冲突、暴力恐袭不断，受客观因素与现实情况制约，目前各界对新《投资法》仍持谨慎观望态度。

3.4 外国援助

世界银行数据显示，截至2018年，叙利亚获得的官方发展援助净额约100亿美元，人均591美元。截至2017年，向叙利亚提供双边援助的净额前几位国家依次为德国（净额8.8亿美元）、英国（4.04亿美元）、西班牙（6203万美元）、日本（5495万美元）和荷兰（3282万美元）。

表3-4：2014-2018年叙利亚接受的赠与（不含技术合作赠与）

（单位：亿美元）

年份	2014	2015	2016	2017	2018
技术合作赠与	41.05	48.31	87.96	103.09	98.24

资料来源：世界银行

表3-5：2014-2018年叙利亚接受的技术合作赠与

(单位：百万美元)

年份	2014	2015	2016	2017	2018
技术合作赠与	92.58	96.04	115.45	134.09	183.97

资料来源：世界银行

3.5 中叙经贸

【双边贸易】据中国海关统计，2020年中叙双边贸易额8.36亿美元，同比下降36.4%，其中，中国出口8.34亿美元，比上年下降36.5%；中国进口200万美元，比上年增长42.9%。

当前许多欧美国家企业撤出叙利亚市场，中国成为叙主要的贸易伙伴。中国对叙利亚出口主要商品为日用机械、电工器材、汽车及零部件和机械基础件、家用电器及零件、农业机械及零部件等；从叙利亚进口商品主要为农产品、洗涤剂、润滑剂、人造腊等。

表3-6：2016-2020年中叙双边贸易情况

(单位：亿美元)

年份	进出口		中国出口		中国进口	
	金额	增幅(%)	金额	增幅(%)	金额	增幅(%)
2016	9.18	-10.5	9.15	-10.5	0.032	-9.1
2017	11.04	20.2	11.03	20.5	0.01	-59.1
2018	12.74	15.4	12.73	15.4	0.00869	-34.8
2019	13.15	3.3	13.14	3.2	0.014	62.1
2020	8.36	-36.4	8.34	-36.5	0.02	42.9

资料来源：中国海关总署

2017年以来，由于叙利亚局势渐趋稳定，政府发布一系列政策促进经济发展。同时叙政府积极开展与各友好国家经贸交流，鼓励外国企业赴叙投资，中叙双边贸易额有所恢复与增长，每年的涨幅均在10%-20%之间，2019年双边贸易进出口额达到13.1亿美元。受2019年12月叙利亚政府禁止进口汽车零配件政策和2020年6月美发布《凯撒法案》制裁名单影响，2020年中叙双边贸易额为8.36亿美元，较2019年约下降36%。

虽然中叙双边贸易因各种现实条件制约，近十年来波动较大，但中叙主要进出口商品结构变化不大，基本保持稳定。中国持续向叙利亚出口机

电、家用电器、车辆、化工产品等，且中国出口占双边贸易额99%以上；进口方面则以原材料及其粗加工制成品、轻工产品为主，进口金额较小，中方保持较大出口顺差。

【对叙投资】据中国商务部统计，2020年中国对叙利亚直接投资流量为49万美元。截至2020年末，中国对叙利亚直接投资存量1406万美元。

表3-7：2016-2020年中国对叙利亚直接投资情况

(单位：万美元)

	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
流量	-69	53	-1	1,270	49
存量(截至各年末)	1,031	1,031	87	1,357	1,406

数据来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2020年度中国对外直接投资统计公报》

【承包劳务】据中国商务部统计，2018年中国企业在叙利亚新签承包工程合同1份，新签合同额773万美元，完成营业额766万美元。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

局势动荡前，叙利亚拥有较大的投资吸引力：优越地理位置，经济改革开放政策，与阿拉伯国家和外国公司的良好关系基础，丰富的自然资源和劳动力资源，较完善的基础设施，设施完善的工业区，优惠的税收政策，各种互利协议和投资项目的鼓励和保护措施，2007年颁布了新的投资法，为扩大吸引内外投资提供了较宽松的优惠保障政策。

然而，受国内动荡局势和外部经济制裁的影响，叙利亚的投资吸引力受到重创。目前，外国投资者对叙利亚望而却步。

世界银行《2020年营商环境报告》显示，在报告统计的全球190个经济体中，叙利亚排名第176位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

叙利亚货币名称为叙镑，不能自由兑换，近年来汇率如下：

表4-1：1美元兑换叙镑表

时间	官方汇率/黑市汇率
2011年4月	1:61.87
2014年	1:150
2015年	1:234.5
2017年9月	1:492
2018年8月	1:510
2019年7月	1:423/1:650
2020年8月	1:1257/1:3700
2021年8月	1:2512/1:3335

数据来源：中国驻叙利亚大使馆经济商务处整理

人民币与当地货币不可直接结算。

4.2.2 外汇管理

叙利亚是外汇管制国家。外资企业在当地开立外汇账户不受限制。根据投资法的规定，投资者在按照投资法规定的税率缴纳税款后，有权将项目归其所得部分以可兑换货币汇出。根据自由区法的规定，自由区内的任

何产品都豁免海关收费和税收。外国人携带外币出境不受限制，但携带叙镑出境受限制。

由于美国《凯撒法案》2020年6月开始实施，各国银行关闭所有对叙政府及其机构、个人的账户，叙与外国资金往来渠道被基本切断，一般贸易企业只能通过第三国银行账户汇款。

为限制进口，节省外汇，叙政府指定商业银行为进口商开立账户结账，按官方汇率（约为黑市价的2/3）结汇。据企业称，叙央行自2020年上半年开始要求进口商在叙指定商业银行缴存进口货值100%的外汇存款作为抵押，方可获批进口许可。

由于欧美等国家对叙利亚进行金融制裁，中国企业若以美元或欧元对其进行投资，在结算和汇出时将出现困难。

据世界银行报告估计，目前叙利亚政府不允许国内外资公司将利润汇回母国。

4.2.3 银行和保险公司

叙利亚中央银行是货币市场主要参与者，对销售和购买外汇进行调控，以维持本国货币的稳定。按照2007年8月3424号法令，中央银行将叙镑参考美元转为参考特别提款权一篮子货币，保护叙利亚货币汇率稳定，并与叙利亚收支状况平衡。目前美国、东盟和欧盟都已对叙利亚中央银行实施制裁，暂停与其进行业务往来。

除中央银行外，叙利亚国有银行有商业银行、农业合作银行、储蓄银行、房地产银行、兴业银行，此外还有一些外资银行和私营银行。2011年后，美国、东盟和东盟也对叙利亚较大的商业银行，如叙利亚国际伊斯兰银行，实施了制裁，停止与其进行业务往来。中资银行在叙利亚尚未设立分支机构，与叙利亚银行没有直接业务结算关系。

叙利亚国内保险公司较多，包括联合保险公司、Kuwaiti保险公司、信托保险叙利亚公司等，可提供人寿保险、家庭保险、健康保险、车险、财产险以及建筑险等服务。

4.2.4 融资渠道

叙利亚银行可为在叙利亚投资项目提供融资便利，在叙利亚正式注册的外国公司均可在当地银行申请融资，申请贷款企业需向银行提供申请贷款书原件、商业注册证明、工业注册证明（如有）、商会注册证明（如有）、公司成立合同、前三年度的决算表、盈亏账目、经营账目、财产清单及不动产单据复印件、商业活动简报、客户名单。

4.2.5 信用卡使用

叙利亚银行接受使用信用卡，主要有VISA卡和MASTER卡等。但由于欧美对叙利亚经济制裁，目前国际信用卡在叙利亚无法使用。

4.3 证券市场

2007年12月，叙利亚在大马士革举行了大马士革证券交易所（DSE）、叙利亚金融市场和证券委员会（SCFMS）奠基仪式。2008年4月叙利亚证券市场开始运行，现有22家公司和机构上市。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

战争损坏了叙利亚公共设施系统，再加上严重的通货膨胀，目前叙利亚水、电和燃气价格大幅上涨。叙利亚政府试图对价格进行管控，但尚未产生有效抑制作用。

【水费】叙利亚水费实行阶梯收费政策。截至2021年9月，具体费用如下表。

表4-2：叙利亚用水参考价格

用水类型	用量（立方米/2个月）	价格(SPY/立方米)
居民用水	1-5	免费
	6-15	7
	16-25	15
	26-35	22
	36-50	30
	51-80	40
	81-120	50
	大于121	60
商业/工业用水	均价	120

数据来源：中国驻叙利亚大使馆经济商务处整理

【电费】叙利亚电费实行阶梯收费政策。截至2021年9月，具体费用如下表。

表4-3：叙利亚用电参考价格

用电类型	用电量（度）	价格(SYP/kwh)
居民用电kwh	1-600	1
	601-1000	3
	1001-1500	6

	1501-2500	10
	大于25001	29
商业用电kwh	均价	29

数据来源：中国驻叙利亚大使馆经济商务处整理

【气价】燃气每罐14kg，售价12万叙镑。

【油价】目前叙当地柴油、汽油供应不足，油价波动较大。柴油每升600叙镑，汽油每升750叙镑。

4.4.2 劳动力工薪及供需

世界银行数据显示，截至2019年底，叙利亚劳动力人口约为519.2万人，失业率8.37%。

政府制定的最低工资标准主要适用于公共部门，根据工作类型和教育经历不同分为五档，分别适用9765-14760叙镑（相当于44-67美元）的月最低工资。公共部门的工作时长是每周35小时。私营部门的月工资一般高于以上标准，但工作时长也要长一些。

由于当地劳动力充足，对外籍劳务需求较少，需求主要集中在石油、化工、高技术产业等领域。

4.4.3 土地及房屋价格

截至2021年8月，在叙利亚工业区投资，土地使用费每平方米900叙镑，其中首付款为每平方米300叙镑，其余每平方米600叙镑可在五年内分期付款。在工业区内厂房、办公楼、住宅的租金同样较低。首都大马士革市中心的一居室租金约100-300美元/月，郊区的一居室租金约60-200美元/月；市中心三居室租金约450-800美元/月，郊区三居室租金约200-400美元/月。其他城市房屋租金比首都低30%以上。大马士革中心区房价约1800美元/每平方米，郊区约400美元/平方米。

4.4.4 建筑成本

截至2021年9月，叙利亚主要建筑材料情况如下表。

表4-4：叙利亚建筑成本参考价格

建筑材料	规格	单位	USD价格
Portland cement 普通硅酸盐水泥	42.5 Class级	吨	80.00
	32.5 Class级	吨	76.67

Bagged cement 袋装水泥			4.33
aggregates - sand 中粗砂	0.35-0.5mm	立方米	15.00
aggregates-gravel 碎石	20-40mm	立方米	15.00
yellow sand 黄砂			21.67
hollow block 空心砌块	200*200*400mm	立方米	23.33
solid block 实心砌块	200*200*400mm	立方米	31.67

数据来源：中国驻叙利亚大使馆经济商务处整理

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

叙利亚贸易主管部门为经贸部，负责制定国家总体经济政策和贸易政策，是监督实施该政策的最高权利机关。负责协调各经济实体与政府部门及代理之间的关系，以达到政府经济目标的顺利执行。

5.1.2 贸易法规

叙利亚已颁布《贸易法》《统一合同法》《境外企业在叙利亚指定代理注册法》《境外企业在叙利亚分支机构注册法》《公司法》《劳工法》《工业产权法》《竞争法》《仲裁法》和《消费者权益保护法》等。

5.1.3 贸易管理的相关规定

政府对进口贸易实行许可证制度，进口商进口任何产品都必须从经贸部或其附属机构取得进口许可证。一般说来，只要是经贸部允许进口的商品，进口商都能取得进口许可证。对以色列产品实行贸易禁运，禁止原产地在以色列的商品进口到叙利亚。同时，除收割机、汽车零配件、大宗商品（大米、糖、咖啡等）、冷藏集装箱和大型建筑设备等商品以外，所有商品必须从原产地直接进口到叙利亚。叙利亚鼓励出口，产品出口无需许可证，出口商需提交以下单据：

- (1) 经当地商会认证的发票；
- (2) 原产地证明；
- (3) 产品说明书；

(4) 出口除水果和蔬菜以外的其他产品，出口商必须提交一份银行保函，保证出口收汇在3个月内（出口到阿拉伯国家）或4个月内（出口到其他国家）返回叙利亚。该期限可延长至9个月。叙利亚私营公司要从事进出口活动必须在商会、工业协会或农业协会注册成为会员。

2019年以来，叙政府已发布三批停止进口货物名单。第一批于2019年12月公布，涉及所有汽车零配件进口；第二批于2021年3月公布，涉及所有手机零配件进口，第三批于2021年8月公布，涉及切达干酪、手机配件、扬声器、点钞机、核桃、杏仁、腰果、葡萄干、椰枣、家用空调、理疗仪、可本地生产的金属管、可本地生产的简易角铁、教育用及政府用巴士、汽车机油、旅游车、面包车、陶瓷、天然花岗岩、建筑石材、瓷砖、马赛克瓷砖、锻制陶器和电话。

5.1.4 进出口商品检验检疫

叙利亚进出口商品检验检疫中心隶属叙利亚经贸部，在叙利亚各主要海关设有分支机构，负责对除药品外的各类进出口商品按标准进行检验检疫，药品进出口的检验由叙利亚卫生部负责。

5.1.5 海关管理规章制度

叙利亚2006年颁布了第38号《海关法》。《海关法》规定普通税率适用于所有国家，对部分国家实行优惠税率，允许对部分国家实行最高税率。根据关税委员会的建议，可以对下列两种情况的进口商品补征关税：

- (1) 商品原产地国家对商品出口进行补贴；
- (2) 因倾销而降低价格的商品。

表5-1: 叙利亚主要产品进口关税税率表

序号	产品名称		税率
1	汽车		40%-60%
2	机械设备		1%-50%
3	化工品		1%-5%
4	纺织品		1%-50%
5	轻工品		1%-50%
6	农产品	鱼类	3%-50%
7		奶酪类	1%-4%
8		肉类	5%-30%

资料来源：叙利亚海关

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

叙利亚投资主管部门为叙利亚投资总局，隶属于叙利亚内阁。其主要职责是制定投资总战略和总政策，对改善投资环境进行必要的调研，研究投资的有关法律及章程，对投资项目进行审批，颁发许可证书及相关文件。

5.2.2 投资行业的规定

叙利亚2007年1月公布了第8号《投资法》，允许投资者投资除涉及军事和国家安全项目外的其他任何领域。鼓励投资领域主要有农业和土地改良项目、工业项目、运输项目、通讯项目、环保项目、服务项目、电力、石油和矿产项目等。2021年5月，叙政府颁布新《投资法》，主要涉及海

关及税收优惠政策，相关配套设施细则拟于2021年9月公布。

5.2.3 投资方式的规定

投资者可以通过并购、成立合资公司、参股或以资金设备作为投资资本等方式进行投资。《投资法》未对外国自然人投资进行特别限制。

根据叙利亚《外商法》，外国投资者可以在叙利亚成立以下四种实体机构：分支机构、临时办公室、代表处和地区办公室。

根据叙利亚《公司法》，外资在商业实体中的持股份额不受限制，外国投资者注册成立的公司也不受任何有关财产所有权的限制。

根据叙利亚《竞争法》，叙利亚成立竞争保护和反垄断委员会，禁止企业之间签署违反竞争原则的协议，导致市场集中度达到30%以上的并购行为必须通知竞争保护和反垄断委员会。

5.2.4 安全审查的规定

具体可关注叙利亚《投资法》《外商法》《公司法》《竞争法》相关内容。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

叙利亚一直试图推进其PPP领域的发展。2009年，叙利亚政府在主管经济事务的副总理办公室下设置了PPP小组，希望能推进一个PPP管道项目的执行。2010年，叙利亚政府起草PPP法律草案，对PPP项目进行规范，并打算成立一个新的PPP事务局取代原来的PPP小组。但由于内战，这一系列进程都被搁置。

截至目前，叙利亚曾经尝试推进的PPP项目都集中在电信和港口部门。由于叙利亚局势的影响，目前较大的PPP项目议程都暂时被搁置。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

叙利亚税收主要分直接税收、间接税收和登记注册税三类，实行属地税制。直接税收包括对特定人或单位征收的税；间接税收包括关税和消费税，是政府财政收入的重要来源；登记注册税包括所有权转让费、领事费、印花税等。2009年1月叙利亚政府开始征收增值税。

5.3.2 主要税赋和税率

(1) 企业税，根据企业净利润进行纳税，实行累进制，税率为10-28%；

- (2) 个人所得税为累进制，税率为5-20%；
- (3) 流动资本收益税，7.5%；
- (4) 印花税，0.8%。

5.4 特殊经济区域规定

叙利亚的特殊经济区域主要有自由区和工业城。

【自由区】为促进外商在叙利亚投资，1971年成立了自由区总局。外国公司与本地企业在自由区内享有同样的投资机会。截至2021年，叙利亚已建立9个自由区。大马士革和拉塔基亚省各有两个，塔尔图斯，阿勒颇，哈萨卡，霍姆斯和德拉各一个自由区。其特点是位于主要城市，靠近港口、机场和陆路口岸，成为国外的区域分销中心和中转站。叙利亚政府对在自由区内经营的公司提供以下优惠政策：

(1) 货物进入自由区不需进口许可证，进口商只需出具有关提单、仓单供检验即可。军事和其他禁止物品除外；

(2) 除军事和国际违禁物品之外，不受再出口规定的限制；

(3) 所有进入自由区或存贮于自由区的货物均免关税和其他税收；

(4) 允许在自由区自由存取外汇，其来源无须申报。外汇兑换不必遵循现行的货币限额。

【工业城】设立工业城是叙利亚近年推动经济发展的最重要激励措施，从效果看，对经济增长的贡献很大。工业城的优惠措施为：

(1) 一般毗邻重要城市，地处交通枢纽位置，运输十分便利；

(2) 工业城投资能以较低的价格获得土地使用权（包括配套的水、电、电话和道路），并可以分五年期付款；

(3) 劳动者素质高，大部分毕业于高等院校，劳动力成本较低；

(4) 其他必要的各类服务价格低廉，如用电和建房成本都只有工业城外的30%；

(5) 工业城为吸引投资者，行政审批大大简化，节约了投资者的时间和精力，如采用一站式服务，投资者可以一次办理完水、电、气、电话和保险的所有手续；

(6) 工业城内实施特殊建筑许可制度，允许建造各具特色的建筑；

(7) 工业城规划中充分考虑环境保护，绿色概念贯穿规划指导思想中；

(8) 基础设施齐备，可满足投资者所有需要；

(9) 居住区生活设施和服务设施健全，工人可举家迁入工业城；

(10) 生产必需设备进入叙利亚免交关税，并可运出叙利亚；

(11) 投资者与其家庭可拥有房产，并可雇佣外国雇员，在项目期限内可居住于叙利亚；

(12) 投资者享有所得税优惠措施，并可企业利润汇往国外；

(13) 在依法纳税的情况下，外国专家、工人和技术人员，可将净工资、薪金和奖励的50%汇往国外，年终奖100%可汇往国外。

总的来说，自由区享受更多的权利和税收优惠，工业城享受到更多的价格和设施服务的优惠。

据叙通社2021年8月24日报道，2021年1-7月，叙利亚自由贸易区总局的总收入达160亿叙镑(按黑市美元兑叙镑1:3100汇率，约折516万美元)，比上年同期总收入92亿叙镑增长了68亿叙镑。到7月底，进口到各自由区的货物和机械价值达330亿叙镑，而从各自由区出口的货物和机械价值达675亿叙镑(约折2177万美元)，包括在叙利亚国内消费和出口境外。根据该报告，海关总署在自由贸易区放置货物和机械供当地消费而征收的关税总额为116亿叙镑，而2020年征收的关税总额为106亿叙镑。

同时，根据该报告，全国各个自由区外汇流动资本达4.05亿美元，由825个投资者经营，为大约5100名工人提供了就业机会。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工(动)法核心内容

【合同形式】按叙利亚《劳动法》规定，劳资双方应签订雇佣合同，合同有两种形式：一种是单独劳动合同，合同中需写明试用期为3个月，不得超期试用。对任何续签及合同延期，临时雇佣合同都将自动转为永久性雇佣合同；另一种是共同劳动合同，合同期不超过3年，3年后无异议则合同自动视为续签，至此结束原合同有效期。

【终止合同】叙利亚《劳动法》规定，只有在极少的有明确规定的情况下才能终止合同，如公司倒闭、雇员偷窃及长期生病等。雇主要解雇劳动者，必须首先得到各省工作中止委员会的批准。解雇申请必须提前一个月送交劳动社会事务局。对于月劳动者(按月领取薪水)须提前30天通知中止合同；对于周劳动者需提前15天通知中止合同。

【工资】政府制定的最低工资标准主要适用于公共部门，根据工作类型和教育经历的不同分为五档，分别适用9765-14760叙镑(相当于44-67美元)的月最低工资。公共部门的工作时长是每周35小时。私营部门的月工资一般高于以上标准，但工作时长也要长一些。多数的私有企业根据雇员的贡献和通货膨胀的水平对工资给予阶段性的加薪。多数外国公司则根据叙利亚统计局公布的年度消费价格指数确定其工资水平。

【工作时间和休假】《劳动法》规定每周最长工作时间为48小时。工作满1-4年的劳动者每年有14天的带薪休假，工作满5-9年的劳动者带薪休假增加到21天。工作满10年或年龄超过50岁的劳动者带薪休假30天。法定

假期和周末不计入以上带薪休假日。如果员工工龄不满1年，带薪休假时间则按照已工作时长占1年的比例计算。周五和周六为休息日。

【社保基金】如雇员少于5人，社保局征收5%，全部由雇主承担；如雇员多于5人，雇员承担基本工资的7%，雇主承担17.1%，包括14%的社会保险和3%的医疗保险。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

外籍人员必须向叙利亚劳动和社会事务部提出申请方能获得工作许可。工作许可有效期为一年，可以申请续延。外籍员工数量不得超过企业员工总数的10%，外国石油公司和国家重点经济建设工程及高技术项目不受该项规定的限制。外国人在叙利亚就业还需获得由内政部颁发的居住许可。

外籍人员工作范围包括工业、贸易、农业、手工业、银行、金融、服务业（包括家政服务）、科学研究或其他研究等。

外籍人员申请工作许可应是叙利亚本土人力资源短缺的工作岗位，并具备申请职业和工作种类所需的资历和经验。

5.6 外国企业在叙利亚获得土地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

叙利亚土地为私有，本国公民可以购买并永久拥有土地。2011年4月10日，叙利亚总统颁布2011年第11号法令，授予非叙利亚籍的自然人或法人在叙利亚拥有不动产权。非叙利亚籍的自然人或法人可在叙利亚境内建设、改建或转让任意不动产权。除因发展公共事业必须征用的，政府不得没收私人土地，必须先进行等价补偿再进行征用。未经法律程序，不得没收私人土地。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

根据2007年第8号投资法，允许外国投资者为建立和扩大项目拥有或租赁必要的土地或不动产，并允许用于项目的土地面积和不动产超过现行法律与规定的范围。投资者在项目撤销或最终清算时，如投资者是叙利亚人，应退交超出现行法律规定的房产部分。非叙利亚投资者应退出拥有的土地和房屋，叙利亚投资者或外国投资者如将其转让给非叙利亚籍的投资者用于建立项目，应预先得到管理委员会的批准，交接时间不得超过两年。政府不得没收和挪用根据本法准则设立的项目和投资，不得限制其所有权和处置权，除因发展公共事业必须征用的，事先必须进行等价补偿。对于外国资本，应用可兑换货币支付。遵照1956年颁布的（341）号公共财产

征用法准则，未经法律程序，不得没收项目财产。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

叙利亚2005年颁布了《成立证券和股票市场监管机构法》，决定将股票市场引进叙利亚经济。2008年大马士革证券交易所投入运营。

外资公司可以参与当地证券交易，具体要求参见大马士革证券交易所的《外资交易规定》。

网址：www.dse.sy/includes-pdf/law_en_48.pdf（阿拉伯语）

5.8 环境保护法法规

5.8.1 环保管理部门

叙利亚的环保部门为环境保护委员会，其职责是制定环境安全和保护章程，筹划与环保有关的国家战略，宣传环保知识，制定环保标准，管理叙利亚境内人类及动植物生存的所有环境，包括水、空气、土壤和一切对环境产生影响的载体，确认具体的环境污染事件并研究解决。该委下设环境事务总局。

电话：00963-112318683，2317837

传真：00963-112320885，2316921

5.8.2 主要环保法律法规

主要环保法律为第50号《环境保护法》、第49号《环境法实施细则》、《叙利亚国家环境战略及其实施规划》和《环境卫生法》。

5.8.3 环保法律法规基本要点

第50号《环境法》中涉及水体、空气、土壤、动植物和海洋污染的事故处理和赔偿，主要内容为：对违反环境法的事件，由环境专家、司法部门和警方（必要时）联合处理，并由环境专家决定赔偿金额，对违法者将被处以1万至200万叙镑的罚款；对再犯者的处罚加倍；对3次及3次以上的累犯者除加倍罚款外，还将被拘留2个月至两年，对违法者的商铺、企业、公司由法院判决予以关闭，并强令违法者在规定期限内消除这种违法行为；在该违法行为被消除后的规定期限内，违法者还需缴纳每日不低于5000-10000叙镑的罚款。《环境法》详细内容请登录中国驻叙利亚大使馆经商处网站查询：

sy.mofcom.gov.cn/article/ztdy/200811/20081105899588.shtml

5.8.4 环境影响评估法规

根据第50号《环境法》，由叙利亚环境事务总局负责建立规范的环境要素评估标准，制订环境影响评价的准则及必要程序。具体内容参见叙利亚第49号《环境法实施细则》和《叙利亚国家环境战略及其实施规划》等相关规范。

5.9 外国企业承包当地工程的规定

5.9.1 许可制度

叙利亚法令规定与叙利亚国营公司签订承包工程合同的外国公司和机构必须有在叙利亚注册的商务代理。

5.9.2 禁止领域

叙利亚政府未明确规定禁止承包工程的领域。

5.9.3 招标方式

叙利亚承包业务主要通过公开招标进行，但有时由于招投标做法不规范，也会出现屡次招标或废标现象。

内战之前，叙利亚招标信息通常在官方报刊及招标信息报上公开发布。内战以来，由于美欧对叙利亚制裁导致外汇储备降低以及税收下降等影响，叙利亚政府及国有企业发布的招标数目急剧下降，2013-2017年间，政府几乎暂停了所有大型投资项目的招标以降低支出。2018年起，叙政府为启动重建，吸引外资，陆续开展了一系列基础设施项目招标工作，一般通过电力部、能矿部、内贸部等公开发布标书，要求投标者递交以欧元计价的投标保函、履约保函等。但由于美西方单边经济制裁，银行汇路不通，叙政府外汇短缺而部分支付叙镑等多种原因，外国投资者寥寥，多次流标，项目多无实质进展。

5.10 保护知识产权的规定

5.10.1 知识产权保护的法律法规

叙利亚《工业产权法》涉及内容包括商标、地理标志、工业品外观设计和模型、临时保护的集市和展览、商业和工业奖金、不公平竞争和知识产权代理人活动，并对违法者进行制裁。

2006年6月6日，叙利亚内阁通过新的《知识产权法(草案)》，其主要内容如下：

(1) 详细规定不同种类商品或服务商标的申请、公布、异议以及上诉的要求和程序；明确根据《商标注册马德里协定》提交并指定叙利亚的

国际申请享有与本国申请相同的地位，其审查和异议程序与本国申请相同。

(2) 就驰名商标做出规定：在叙利亚国内及国外皆知名的商标，即使未在叙利亚注册，法院也将给予保护。

(3) 在一审法院成立特别委员会，对涉及知识产权侵权的案件进行审查。

(4) 采取严厉的措施以确保知识产权执法的效果，包括：授予权利人请求海关系统监控疑似侵权货物进口的权利；赋予海关官员检查集装箱，扣押疑似货物的权力，并给予当事人10天时间决定是否提起诉讼。

(5) 首次以专章的形式规定了叙利亚知识产权代理人的地位。

5.10.2 知识产权侵权的相关处罚规定

叙利亚法律规定，违反知识产权保护规章的行为，将受法律制裁。

5.11 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

主要法律有：8号《投资法》、33号《商业法》、3号《公司法》、4号《仲裁法》、24号《所得税法》、《工业产权法》和7号《竞争和反托拉斯法》。

6. 在叙利亚开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

在叙利亚投资设立企业的形式包括公司代表处、分公司、有限责任公司、股份公司和控股公司五种方式。

6.1.2 注册企业的受理机构

外国企业在叙利亚设立分支机构的受理机构为叙利亚经济贸易部（企业司）。外国投资者需通过由叙利亚经贸部批准的代理机构办理相关手续。

6.1.3 注册企业的主要程序

（1）外国企业在叙利亚注册分支机构可以是分公司、临时办公室、代表处和区域办事处。需要向叙方提供的文件包括：①公司章程；②公司执照复印件；③公司授权书；④公司资质证明；⑤承办人的身份证明（护照）。

（2）在叙利亚注册分支机构的程序为：①委托律师办理在叙利亚注册的相关手续；②申请注册者需要将上述文件译成英文先传给叙利亚律师确认；③在中国境内经过中国商会公证、中国外交部领事司认证、叙利亚驻中国大使馆的认证；④将已认证的文件传给经指定的叙利亚境内的翻译机构翻译成阿文，最后报叙利亚经贸部、外交部审批。外国企业在叙利亚设立分支机构详细的法律规定请登录中国驻叙利亚大使馆经商处网站查阅：sy.mofcom.gov.cn/article/ztdy/201004/20100406856564.shtml

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

叙利亚招标信息通常在官方报刊及招标信息报上公开发布，叙利亚个别部门也会将其招标书直接发给中国驻叙利亚大使馆经商处，经商处将上述信息公布在本处网站上或企业代表微信群里。

中国驻叙利亚大使馆经商处官网可以查阅相关招标资料。

6.2.2 招标投标

根据叙利亚15号法令，参加投标的公司须指定当地代理商并与其签订

代理协议，投标时，外国公司须向招标部门出示已指定代理商的文件，该文件是签订合同的基本条件之一。参加叙利亚招标项目须提交相当于合同金额1%-10% 的投标保证金，在信用证开出之前提交相当于合同金额5-10%的履约保函。

6.2.3 政府采购

叙利亚相关物资采购招标的大体流程和国内相差不多，报名购买投标文件、制作标书、提供样品、评标、形成供货合同、供货验货、结算付款。但因为是海外贸易投标，还是有些特别需要注意的地方，避免成本预算内容遗漏，更好把控贸易风险。以下为使馆经商处综合部分企业2019年在叙参与招投标经验编写总结，仅供参考。

(1) 首先要找一家优质的合作代理商。在叙参与投标，须在叙注册分公司或找一家在当地注册的企业合作，因为受欧美制裁的原因，招标单位基本无法与中国生产厂家有直接的金融往来，需要有一个第三方代为支付的渠道，所以在选择代理商时，除基本了解对方诚信、当地公关能力外，还必须考察对方的第三方支付通道。同时招标单位很可能是受制裁的对象，甚至有些物资可能就属于制裁物资，直接发生贸易关系很容易给生产商带来难以预估的风险。

(2) 保函。中国金融机构目前不对在叙中资企业提供针对叙利亚的信用证及保函，在叙利亚参与物资采购招标时，企业只能提供现金保函或期望代理商出具保函。如果由企业出具现金保函，会存在明显的贬值风险（假如企业存入欧元或美元，银行无法承诺在保函解除时能实时返还外汇，如果采用叙利亚本币存入银行开具保函，可能等三五个月以后保函解除时，叙利亚本币贬值已经远超想象了）。解决这个问题最好的方式是代理商通过固定资产质押的方式开具保函。

(3) 投标文件的制作和提交。①叙利亚原本属中等收入国家，和欧洲贸易来往密切，所以招标方出具的技术文件一般都是欧洲标准，很多地方和国标差异很大，制作标书时应注意，否则会在技术评标中受影响（技术分值低于70分直接淘汰）。②注意提交投标文件的时间变化。参与投标的已报名企业均可在原定投标时间截止前一周以准备时间不足申请延期，延期时间可达20天，这种情况经常会发生，原因各种各样，如代理企业未找到合适的供货商等情况。③投标文件一般一式三份，正本一份副本两份，商务文本、技术文本、报价单分别密封，以供甲方按评标程序依次打开。

(4) 评标。甲方一般会在收到投标文件后一周左右成立5~7人的评标小组，然后花一周左右的时间拆阅商务文件，发现有缺失的会及时与投标单位沟通追索(其中最重要的就是保函和中方贸促会的证明文件)，待追索结束后才开启技术文本，有些物资的技术参数要求有好几百项，评审小

组依次评分正常得十天时间以上，偶尔会有技术方面的问题与投标方沟通。技术文本评审结束后进行样品检测，大约要一周时间，最后是启封报价单。上述工作完成后评审小组汇总呈报公司负责人，再由公司呈报主管部委审定后宣布中标单位。一般需两个月时间。

(5) 样品。物资采购招标中甲方均会要求提供样品(大件货品会要求提供核心零部件)，由于标准不同，国内市场上可能没有现成的货品，需要新开模具制作，不但会增加时间，也增大了未能成功竞标的经济损失。

(6) 报价单。叙利亚外汇紧张，使用外汇采购需主管部委审批，所以甲方预算卡得很紧，性价比最优不一定能拿下项目。甲方最后还得看企业的标价是否在预算内，超出预算甲方很可能会找企业协商，协商不成的话宣布流标。企业一般可参考甲方要求的保函金额报价，保函金额原则上占预算的5%，启动项目时可做粗略评估。

(7) 评审制度。①如果其他单位因为各种原因未能走到启封报价单流程，只剩一家企业时，会因无竞价对手而流标。重启招标后，第二轮仍无竞价对手，还是会宣布流标。企业可以要求与甲方单独议标，但此时甲方往往会要求企业让利或者其他优惠措施。②评标小组直接对上级主管部委负责，甲方公司总经理并不能完全左右结果，而且每个评审员均有一票否决权。这要求中方企业在选择代理商时千万不要轻信某个人大包大揽，很多时候某个评审员会考虑本轮投标过程中己方的利益相关企业中标无望，希望流标而争取下轮的机会。

(8) 签订合同。签订合同主要是需要考虑交货时间和模式问题，甲方一般会要求ddp入库，这时应充分了解相关清关政策，还要考虑供货延期的罚款、甲方专家签证往来中国考察验货的相关费用等。

(9) 供货。在货物运输至叙利亚港口过程中，除投保困难外，如甲方是受制裁单位，物资属于制裁货品，容易出现货轮中途靠港或货柜转港过程滞留甚至被扣等不利情况。

(10) 付款。这是最核心的问题。原则上甲方不会主观拖欠供应商货款，但叙利亚政局还不稳定，存在不可抗力因素。甲方一般会将货款转入企业指定的叙利亚本土账户，大额提现或转至他国均受限制。

综上所述，企业在叙投标时必须考虑叙利亚国情的特殊性，需要更深入了解情况，叙利亚原本营商环境一般，经过十年内战，营商环境就更显艰难，企业在叙利亚投资或贸易过程中应多做考察，谨慎介入。

6.2.4 许可手续

除以色列外的任何外国公司均可参加叙利亚招投标工程项目，投标方需向招标方提交技术标书和商务标书及企业业绩，招标方对投标方资质进行查验。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

叙利亚商标和专利许可注册相关规定是1946年通过的47号法令。叙利亚经贸部所属知识产权局（以下简称IPD）负责监督商标和专利许可注册法的实施。

专利申请手续：申请人或经授权的机构（必须是叙利亚当地人）要在IPD申请专利。需提交申请书（用阿文起草）和以下文件：

（1）授权书（如果通过某代理申请）；（2）该发明的技术说明，英文或阿语即可；（3）必要的图纸、蓝图和其他材料，以及更好的方式证明此项发明；（4）申请书应包括发明人的姓名、申请人或申请机构的名称、地址；（5）申请人应说明该项专利是否已在其他国家登记注册；（6）申请人应说明要申请的该项专利的有效期：5年、10年或15年。

6.3.2 注册商标

叙利亚负责商标注册的机构为叙内贸部下属知识产权局（以下简称IPD），对商标的保护原则是使用在先。商标持有者或其授权的机构向IPD申请注册的文件需用阿拉伯文，并附以下文件：（1）彩色商标样稿两份；（2）授权书原件（如有的话）；（3）在其他国家商标注册证明的复印件一份，以表明其被授予的产品或服务的类别；（4）该商标的印刷铅版或其他印刷版；（5）申请书内容包括申请人的姓名、国籍、地址、经营范围和授权机构（如有的话），以及商标的扼要说明，该商标过去已登记的其他国家名单（如有的话），向代理机构授权的日期。商标申请要首先向IPD交纳前十年的费用，否则不予受理。商标要在官方报刊上公布。商标持有者不受特定的保护期限限制。在第一个保护期失效后，只要再次支付登记费就可延长保护期。商标可以有偿或无偿转让，须在一个月内向IPD报告。政府对转让合同没有任何限制。

6.4 企业在叙利亚报税的相关手续

6.4.1 报税时间

当月应纳税额须在下月15日前申报。

6.4.2 报税渠道

自行申报或通过专业报税员申报（当地税务局全部讲阿拉伯语，可寻求事务所帮助）。

6.4.3 报税手续

需要根据税种以及报税地点的不同，企业自行计算报税金额，提交文件作为报税依据，要求全部为阿拉伯文，当地税务局很少收现金，需要开支票。

6.4.4 报税资料

企业注册证明、相关报税证明复印件。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

叙利亚主管办理工作签证的部门为社会事务和劳动部，与此相关的部门还包括移民局和安全部。

6.5.2 工作许可制度

在叙利亚工作原则上必须申请工作签证。此前，由于叙政府对此管理不是十分严格，也有人采取签证续签的方式来延长在叙停留的时间，按照规定不能超过6个月。

6.5.3 申请程序

原则上是由雇主来为员工申请工作签证。申请工作签（一般有效期1年）分为两种情况：

（1）公共部门（如政府部门、国营企业、使馆等）

如果外资企业或合资企业是为政府部门工作或与国营企业合作，所属员工的工作签证相对容易申请，其基本程序如下：

①申请企业向政府部门或国营企业提交正式申请函；

②该政府部门或国营企业需准备给移民局的函件和企业申请函，到安全部门备案并提交员工身体检查单（主要是验血、X光），该政府部门把以上材料提交给“社会事务和劳动部”申请工作签证。所需时间最快2个月，一般3-4个月。

（2）私营企业

向劳动部提交所需相关材料，向移民局出具正式的函件。该私营企业（在叙利亚）的注册材料须到安全部门备案。私营企业申请工作签证需要准备的材料更多，申请周期更长。以下是部分在叙私营中资企业提供的办理程序，仅供有意向来叙投资经营企业参考。

①注册公司，请当地律师写好保函；

- ②拿到公司营业执照后(需要提前租好办公室)刻公章;
- ③以注册的公司出证明;
- ④到劳动局开具工作证明;
- ⑤到医院办理体检手续并体检;
- ⑥收集好所有证件递交到移民局;
- ⑦购买社保。

6.5.4 提供资料

需提交的材料有：劳动部审批通过的劳动合同（员工与私营企业签订）；私营企业为员工购买的社会保险证明；由劳动部提供的该员工是叙利亚所需要的人才或劳动力资源证明；居住证明；该员工所租住地区行政长官开具的证明及护照、照片（10张护照照片）、当地出具的艾滋病、肺结核等体检报告等。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻叙利亚大使馆经商处

地址：83, RUE ATA AYOUBI, DAMASCUS, SYRIA
联系电话：00963-011-6133086、6133008
电子邮箱：sy@mofcom.gov.cn
培训专用邮箱：dmsgoffice@gmail.com

6.6.2 叙利亚驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区三里屯东四街6号
电话：010-65321372、65321356
传真：010-65321575
电邮：sy@syria.org.cn
网址：www.syria.org.cn
商务处电话：010-65321429/65321372 #811
电邮：economy@syria.org.cn

6.6.3 叙利亚投资促进机构

叙利亚投资局
地址：P.O.Box 31396, Damascus, Syria
电话：00963-114410448/4412039
传真：00963-114428124

网址：www.sia.gov.sy

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

7. 中国企业在叙利亚开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

投资者进入叙利亚市场进行投资必须要符合当地的各项法律制度，需认真阅读叙利亚8号《投资法》和9号《投资机构成立法》，有必要寻求好的税务和法律咨询协助，税务咨询有助于采用合法、合理方式规避税费，法律咨询有助于投资者顺利开展业务。要正确选择拟注册的公司形式和经营范围，备齐所需文件，履行相关的程序。

2021年5月19日，叙政府颁布了2021年第18号新《投资法》，新法规定了诸多针对外国投资的优惠政策，相关细则预计于2021年9月出台，企业可予以关注。

鉴于目前叙利亚政治局势不稳定、经济方面受到欧美制裁、当地货币贬值严重、资金无法汇出等多方面因素影响，短期内建议投资者谨慎进入叙利亚市场，全面深入跟踪调研叙政治、经济形势后再考虑投资事宜。

7.1.1 投资应注意的问题

(1) 2021年5月，叙利亚举行大选，总统巴沙尔·阿萨德成功连任。根据叙利亚宪法，总统任期7年，由选民直接选举产生，候选人需获得绝对多数选票才能当选。2000年以来，巴沙尔一直连任叙利亚总统。为保证民生、稳定局势，叙利亚本届新政府近期不断推出新政，其中包括部分利好外资政策，在叙中资企业和个人应提高对相关局势关注。

(2) 叙利亚是受欧美金融制裁的国家，中国企业在向叙利亚汇入美元时要采取措施，规避因美制裁产生的风险。受制裁影响，叙镑贬值严重，尽量使用欧元或美元结算。

(3) 叙利亚境内各派势力存在冲突进一步升级的风险。2021年以来，叙利亚在俄罗斯、伊朗等国家支持下，在军事上节节胜利，收复了三分之二以上的国土，确保了该国主要城市和经济中心地带的安全。但在叙北部及西北部、东部沙漠、南部约旦边境仍有反政府武装及极端组织出没，爆炸、绑架、暗杀频繁发生，袭击事件不断，为保证安全，近期请勿前往叙利亚上述地区从事商业活动。

(4) 中方人员在叙利亚特别要注意交通安全，尽量购买车辆全险。

(5) 领事求助电话。中国外交部领事司和中国驻叙利亚使馆提醒中国公民和团组，慎重考虑出行计划，近期请勿前往叙利亚高危风险地区从事商业活动。请已在叙利亚的中国公民和机构加强安全防范，减少不必要的外出，避免前往事发地区或人员聚集场所，务必注意安全。如遇紧急情况

况请及时报警，并可向中国驻叙利亚使馆寻求帮助（24小时联系电话00963-11-3339594，00963-944265018）。

7.1.2 对中资企业在叙利亚投资的建议

2020年以来，在遵守疫情防控规定的前提下，驻叙利亚使馆经商处共组织企业召开10次线上座谈会，针对在叙投资经营，企业反映了一些问题与建议，结合往年情况，汇总如下：

（1）签证期限和便利化问题

一是延长叙利亚政府给中资企业人员的商务签证期限，目前只有15天，不利于深度考察和洽谈合作。建议叙方将旅游签证与商务考察签证进行区分，商务考察签证一次逗留时间不少于2个月。

二是明确公开叙利亚保税区商务人员长期签证办理流程。目前申请1年的长期签证，中叙员工比例需达1:9，且须经劳动部批准，似不符合保税区外国企业人员签证政策。

三是提高人员出入境便利化。目前的情况是外企人员即使已获得叙利亚长期签证，出境前边境安检关卡仍要求其出示经叙劳工部和移民局的批准盖章文件方可出境，给中方人员出境带来极大的不便。

（2）税法文种和不够规范透明的问题

叙利亚现行的税法文件只使用阿拉伯文，没有英文等国际通用文字译文，外资企业人员阅读理解难度较大；税法文件内容发布变更频繁，且无权威税务机构或网站咨询解答，企业依法纳税、合理避税等难度较大，希望叙方提供详细完整的关税法规文件，早日推行英文文本并实现电子商务运营系统。

叙利亚保税区的政策不够规范透明，尚未与国际通行做法接轨。许多中资企业在叙利亚保税区经营，虽然进口货物到保税区无须交税，但货物离开保税区，进入叙利亚市场仍需缴纳高额税款；保税区企业将样品运到大马士革国际博览会参展需重重审批。希望叙政府出台政策，对样品展品进出保税区提供便利；建议叙政府根据知识产权成果制定相关标准，为科技创新企业减免相关税费。

（3）进出口货物清单频繁变更的问题

叙利亚政府为保护本国产业发展，对部分商品进口采取贸易保护政策，对允许进口的货物清单设限，且内容变更频繁。进口成品和半成品的关税税率差别很大，配件和半成品关税可能在3~5%，而成品关税要到25~30%。很多商家进口配件或半成品到叙利亚进行组装加工。叙利亚政府对建材、汽车、IT科技产品等商品实行严格的进口限制，经常出台政策禁止进口，极大地影响了外资企业投资经营。

（4）海关和路口设卡检查收费的问题

中资企业普遍反映，叙利亚海关清关不正规现象对外资企业在叙利亚市场开展业务造成不公平竞争，正常经营受到影响。由于战乱和反恐需要，叙利亚海关和军警等部门在首都及各地路口设置许多检查关卡，对企业货物从港口运到仓库检查收费，且收费无标准无收据，直接造成企业经营成本上涨。企业反映叙利亚海关等部门以清关代理公司报价决定清关费用价格，外国企业也只能通过清关公司来办理缴费，如大柜一般2300美元左右，小柜1800美元左右，另外还有其他叙镑费用。

（5）人员安全保护问题

尽管叙利亚危机政治解决进程加快，叙政府军在俄罗斯、伊朗支持下不断扩大收复失地，但伊德利卜、阿勒颇以及叙北部土叙边境地区战事频发，空袭、爆炸、劫持绑架时有发生。2021年7月底以来，叙利亚南部靠近约旦边境德拉省地区局势再次升级。人员安全问题仍然是外资企业首要关注。要在叙开展投资及承包工程项目，特别是在首都及近郊之外地区，仍需协调叙官方和安保企业为中资企业提供可靠的安保服务。与叙政府安全及强力部门建立稳定联系，形成中叙各方沟通协调会晤机制将是一个可行的途径。

（6）欧美经济金融制裁问题

2020年6月17日，美国政府宣布对叙利亚实施《凯撒叙利亚平民保护法》（以下简称凯撒法案）制裁，涉及叙利亚相关的39个实体和个人，任何与叙利亚政府展开经贸往来者都将面临旅行限制和经济制裁风险，以进一步向叙利亚政府施压。叙利亚外交部对美方制裁予以谴责，认为这是“新形式的恐怖主义”。其对叙利亚影响目前来看已经非常明显，最直接的就是引发了2021年以来的严重经济危机及由此引发的通货膨胀、物资供应短缺、外汇储备枯竭及叙镑大幅贬值。2021年3月，美元兑换叙镑黑市汇率曾一度达到1:4500以上，大米从1公斤2000叙镑上涨至4000叙镑，肉价平均上涨25%。总统大选后，叙政府出台一系列保民生措施，食品及其他基本生活物资价格有所回落，截至2021年8月，美元兑换叙镑黑市汇率稳定在1:3300上下。美国此次对叙利亚实施制裁所依据的《凯撒法案》，于2019年在美国国会通过并由美国总统特朗普签署。美国政府于2011年3月叙利亚冲突全面爆发前即开始对叙利亚政府、企业和个人实施制裁，冲突爆发后更是不断追加制裁。欧盟也于2011年5月开始对叙利亚制裁。多年冲突和西方制裁，令叙利亚经济社会发展遭受重创。

制裁对在叙经营的中资企业产生了极大的影响。据企业反映，实施制裁后，部分国际银行以“账户与叙利亚有资金往来为由”将账户冻结，部分国内银行出于规避美国制裁考量，也会对与叙利亚有资金往来的企业采取较多审查措施，中资企业在叙开展业务面临资金收付困难、国际汇路中断等问题。即使有些国际公开招标外汇支付的项目，由于投标者担心业主

支付能力有限和不负责资金通道安全，而退出投标。一些企业担心其在叙开展的项目，所需设备和材料在制裁名单上，无法实现正常进口；受制于金融制裁，信用保险和银行保函问题也极大地困扰着企业经营。

(7) 政府行政效率低、招标不规范等问题

叙政府有些部门办事效率低，部门之间互相推诿职责。新《投资法》已于2021年5月正式颁布，虽公布了一些优惠政策，但具体细则仍未公布，部分政策的落实存在实际困难，因此在具体落实及法案颁布后续影响等层面还需持续跟踪、观察。就目前情况来看，叙政府对参与重建的外国企业提供政策和税收优惠幅度仍较为有限，相应对接部门或服务窗口根据新《投资法》规定将会建立，但目前还没有启动。整体上看，政府机构尚未就全方位的重建招商做好准备，投资潜在风险较大。外国企业如收购叙利亚本地企业，还要支付给叙政府一大笔工业许可费，吸引外资政策不够友好。政府发布政策文件多以阿拉伯语形式，外资企业必须向叙政府机构提交阿拉伯语材料进行注册登记，政府不接受英语申报材料，增加了企业沟通障碍和政策风险。

7.1.3 贸易方面重点关注事项

(1) 做好前期调研工作，了解叙利亚相关的经贸政策法规，提高风险防范意识。在签订合同前先查询叙利亚合作方资信情况，可从叙利亚投资局和行业商协会了解相关信息。

鉴于目前欧美国家对叙利亚的制裁以及2020年6月美国政府实施的“凯撒法案”，建议企业在签订合同前充分了解风险，避免与制裁清单内的机构、公司、个人签订合同，避免受到“凯撒法案”的制裁。

(2) 拒绝口头协议和不规范合同，坚持采用信用证付款并通过第三国保兑的方式，减少风险的发生。

货物交付尽量通过周边国家港口，如黎巴嫩贝鲁特、约旦亚喀巴港口。

付款选择第三方国家开立的全款信用证，开立信用证前需要审核信用证草本，确定无任何问题后开立正式信用证。或者通过第三方国家全款电汇支付，在货物发运前需要收到全部款项，避免因制裁导致无法用美元付款、叙利亚当地货币贬值导致客户不愿意换取美元支付等而导致的合同违约带来损失。

受美国制裁影响，签订产品技术条款时需要检查产品使用零部件是否涉及美国产品或者技术，避免因此受到制裁或者供应商限制销售导致的违约。

受新冠病毒疫情影响，建议签订合同时预留足够的交货期，避免因疫情影响零部件供应而导致无法满足交货期的违约风险。

尽量不与客户确认海运或者空运时间周期，因美国制裁以及新冠病毒

疫情影响，海运或者空运周期不可控，避免因此产生违约。

充分沟通叙利亚当地清关需要文件，提前做好文件准备。部分清关文件需要由叙利亚驻中国大使馆认证或者商会、贸促会认证，且认证周期长。避免因不了解清关文件，导致产品到叙利亚后清关出现问题。

约定好违约责任，考虑所有存在违约风险的因素，如制裁、新冠病毒疫情影响、不可抗力等等，避免因合同考虑不充分而导致的后续纠纷。

(3) 签订合同时候，优先选择适用中华人民共和国法律，仲裁机构选择中国国际经济贸易仲裁委员会，其次选择第三国法律以及仲裁机构，如瑞士法律以及瑞士商会仲裁院，不建议选择叙利亚当地法律以及仲裁机构。

7.2 对外承包工程

中国企业在叙利亚开拓承包工程市场，首先要做好风险预判，保证人员和项目安全，在做好市场调研和项目可行性研究的基础上，结合自身的优势，选择经济效益好、叙方急需的项目，既为中国企业创造效益又受对方欢迎，切忌盲目行事。

项目进行投标时要做好成本核算，项目付款建议选择美元或者欧元，不建议选择当地货币。如必须选择当地货币，需要结合工程周期充分考虑货币贬值因素，从而确保项目盈利。同时需要考虑回款问题，受制裁因素影响，叙利亚无法向其他国家转出美元或者欧元，回款将成为一个主要问题。

不低价竞标，充分留有余量。争取为项目后续实施过程争取一定的回旋余地，增强抵御风险的能力。

在签订合同时要严格审查合同条款，做到提前规避风险，明确细节信息，建议合同签订中/英文为准，不建议签订阿拉伯语版本合同。

中国企业在叙利亚开展承包工程，签订技术合同时一定要缜密，项目执行过程中注意协调好与业主的关系，充分发挥代理商的作用，重视项目移交日期，把握好项目工程进度，尽可能不要把项目土建工程承包给当地公司，因当地公司办事效率较低，通常不能如期交工。叙利亚法律对雇员当地化有严格规定，需注意法律要求雇员比例。如果项目大、雇员多，需要请有经验的人力资源部经理进行管理，并聘请有经验的熟悉雇佣合同诉讼的律师撰写聘用协议。

7.3 对外劳务合作

7.3.1 叙利亚政府法规及对劳务输出的态度

叙利亚实行义务兵役制，所有健康成年男性原则上都要服兵役。叙内

战爆发前规定服役期为30个月,内战爆发后服役期大幅延长至7-9年。因此,叙男性青壮年公民普遍有逃避兵役出国工作的想法,出国意愿较强。但同时,叙政府规定“男性适龄公民在海外工作3年以上,可一次性向政府缴纳8000美元以免除兵役。”

由于叙利亚近年来局势相对缓和,叙政府开始组织重建工作,建筑行业工人需求量大增,因此鼓励海外叙利亚难民回国,以缓解叙国内用工紧张形势。叙政府不会对海外劳务输出抱有积极态度。

因受国际制裁、政治动荡、恐怖主义泛滥等多方面影响,叙利亚人签证在多国家受限制。目前叙利亚人可以正常申请工作签证的国家包括:约旦、科威特、卡塔尔、埃及、阿曼、伊拉克、伊朗,基本为周边伊斯兰国家。

7.3.2 劳动力质量及一般价格

叙利亚总体失业率较高,加上国内战乱不断,局势动荡不安,中叙在劳务合作方面空间有限。2011年内战前,叙利亚技工在中东地区被认为是最优质的劳动力,特别是首都大马士革技工的水平得到世界范围的认同。相当长一段时期内,叙利亚从事建筑工作的劳工遍布整个阿拉伯世界。世界银行数据显示,截至2019年底,叙利亚境内劳动力人口约为519.2万人。

(1) 叙利亚国内工人工资情况。一般来说,海外劳务输出的工资相当于国内工资至少3倍时才能够有效吸引劳工出国工作。当前叙利亚国内普通建筑工人的工资为7万-20万叙镑/月,最高一般不超过25万叙镑。其中7万-10万叙镑为未成年工人的工资水平,普通工人大部分在15万叙镑,每月25万叙镑则是顶尖技工的水平。总的说来,叙利亚境内工人的月收入一般不超过100美元,50美元属于正常水平(2021年5月中旬美元兑叙镑黑市汇率为1:3100)。相对来讲,在叙利亚境内招聘叙籍劳工赴境外工作(包办签证等手续),要比直接在叙利亚境外招聘叙籍劳工需要支付的工资低一些。

(2) 叙利亚工人在海湾国家工资简况。叙利亚工人在海湾阿拉伯国家的收入相近。以沙特为例,高水平技工及工程师的收入约500-1200美元/月,普通工人约400美元/月。在阿联酋的工资略低,普通工人约300美元/月起,高级技工约500美元/月起。

(3) 叙利亚工人在土耳其工资简况。截至2019年,有210万名青壮年(15-65岁)叙利亚人在土耳其,其中约一半处于失业状态。叙利亚人主要在建筑、纺织服装、教育、服务及农业部门工作。土耳其红新月会2018年的一份调查显示,20.7%的叙利亚教育工作者没有正规手续,而这一比例在农业领域达92%。“打黑工”不可避免地伴随着低工资以及恶劣的工作条件。调查显示,叙利亚劳动者在伊斯坦布尔的收入比当地同行平均低

27%，而伊斯坦布尔2017年普通工人的月收入约为2000里拉（约合237美元），技术工人约为3000里拉（约合355美元），经验丰富的工程师约为10000里拉（约合1200美元）。

综上所述，海外雇佣叙利亚工人有如下优势：成本低廉，建筑行业的工人素质较高，企业掌握议价权。原因是叙利亚工人因为收入高、逃避兵役等原因普遍愿意出国工作，且叙利亚内战导致大量叙利亚人滞留海外，需要找到工作谋生。劣势是签证限制较大，可能存在的政府隐形阻力。

7.4 防范投资合作风险

在叙利亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，转移潜在风险。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中资企业如何在叙利亚建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

叙利亚中央政府为内阁委员会，各省委员会是叙利亚地方政府。内阁负责制定国家整体经济发展方针政策，研究和批准各部门的经济发展项目，各省委员会负责实施各省的经济发展规划。人民议会负责通过法律法规、讨论内阁政策、通过国家的总预算和发展计划。

中国企业在叙利亚开展业务要了解中央政府部门和地方政府的相关职责，与主管项目的政府官员建立良好关系，保持友好沟通，为开展业务做好基础工作。一般油气、电力和市政项目均通过政府每月发布采购招标进行，企业应购买标书参与招投标，但应该注意因外汇短缺，叙方支付当地币贬值的风险，以及叙方承诺支付欧元但不负责资金通道安全的风险，在美国《凯撒法案》颁布并在2020年6月加大执行力度的形势下，企业应提高防范警惕。

8.2 妥善处理与工会的关系

叙利亚工会为非政府组织，中国企业在叙利亚开展业务首先要了解当地工会的作用和职能，熟悉当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式，依据叙利亚劳工法和工会法行事，与当地工会建立良好的关系。同时，叙利亚本地重要产业大部分被当地部族或和政府关联密切的家族控制，企业在来叙投资经商之前应做好调研，了解相关自身所涉及产业可能牵扯的部族利益，避免与既有部族利益集团发生直接竞争。

8.3 密切与当地居民的关系

基于中叙两国政府和人民的传统友好关系，中国企业在叙利亚开展业务得到了叙利亚人民的欢迎和友好支持。中国企业应与当地居民建立友好关系，和谐相处，做到全面地了解当地的文化习俗并掌握当地的基本用语，了解与之相随的文化禁忌和文化敏感问题，在项目运作中要注意实现人才本土化，增加当地就业机会。由于语言文化的巨大差异，很多中国企业难以准确理解掌握叙方伙伴的真实意图和要求，没有好的阿语翻译，会遇到很多现实难题和麻烦。

8.4 尊重当地风俗习惯

叙利亚是阿拉伯伊斯兰国家，在与叙利亚人交往中要尊重当地人的宗教习俗，在与伊斯兰教徒同餐时不能饮酒，在喝汤或其他热饮时，不要发

出声响，吃饭时，需用右手抓食，不能用左手。斋月期间白天在公共场合不要吸烟、喝水及吃东西。在公共场合着装不要暴露，不要随便谈论对方的家事，与女士交往要注意分寸。当然，以上都是比较正式场合严格的风俗要求，现实中，叙利亚人是比较世俗和开放的，叙利亚号称是世界上对各种宗教文化最能包容兼纳的国家之一。

8.5 依法保护生态环境

中国企业要了解 and 掌握当地环境保护的有关法律规定及相关的环保标准，防止在生产经营中可能产生的废气、废水和废料对环境的影响。叙利亚的污水垃圾处理系统遭受战乱破坏，急需建设修复城市周边的污水处理厂和垃圾焚烧厂，减轻环境负担，在这方面，中国企业大有作为。

8.6 承担必要的社会责任

中国企业在叙利亚开展经营活动时首先要遵守法律，关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，根据项目条件配合当地政府解决就业问题，在企业能力范围内积极参与当地社会公益活动，扩大企业影响，树立自身形象。在生产经营中注重安全生产，避免发生安全事故。在叙利亚政府向企业提出适当给予当地社会回馈的要求时，中资企业应积极响应，树立良好形象。在新冠肺炎疫情爆发后，中叙两国企业相互支持，分别向武汉和大马士革人民捐赠了多批医疗物资，体现了双方企业高度的社会责任感，受到各界好评。

8.7 懂得与媒体打交道

中国企业在叙利亚开展经营活动时要重视媒体的作用，懂得如何与媒体打交道，与媒体建立良好的互动关系，利用媒体的功能为中国企业开展业务作正面宣传报道。在遇到敏感问题或不公正报道时，要与媒体进行充分的交流沟通，引导当地媒体进行对本企业有利的宣传。

8.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关等部门是叙利亚的行政执法机构，各部门担负其本部门的行政执法职责，中国企业在与上述部门打交道时要积极配合其执行公务，遇到问题时要本着有理、有利、有节的态度与他们进行充分的沟通，避免发生正面冲突。遇到难以处理的问题时，可聘请律师予以协助，捍卫自己的合法权益。同时中国企业要建立健全依法经商的管理制度，对在叙利亚工作的员工开展普法教育，让他们了解在叙利亚工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。由于大马士革等城市内外仍然有军警在路口执勤检查过往车辆，企业人员平时外出要携带身份

证，在遇到执法人员检查身份时，要礼貌地出示自己的证件，如未带证件，可请对方与所在公司联系，由所在公司出面解决，切不可硬性闯关，以免造成误解和误伤。一般情况下，叙利亚军警对中国人是友善通融的。中国企业人员日常外出尽量避免去人多事杂的场所，更不要误入军事禁区，特别是山区和高地，服从军警劝解说服，以避免不测事件的发生。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化以和为贵、包容含蓄、友善天下，是中资企业对外投资合作、融入当地的独特优势。同时，中国文化“走出去”也是提升中国“软实力”的重要途径，“走出去”企业既要有责任感也要有信心和能力在当地传播中国传统文化。在中资企业内部管理中，要学会在中国传统文化与当地文化之间展开文明对话与交流，特别是在员工内部要营造友善、包容、和谐的氛围；另一方面，在对外发展中，要利用公共外交平台，积极树立中资企业不与当地争利而与当地和谐相处的企业文化，以中资企业和中国人的文化魅力去发展业务、广交朋友，用行动传播中华文化。

9. 中资企业/人员在叙利亚如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

中国企业在叙利亚开展业务，要做到依法注册，依法经营，在遇到纠纷时要通过法律手段解决，捍卫自己的权益。但在一般情况下，尽可能不采取法律手段解决纠纷，争取庭外调解。另外，叙利亚当地法院不接受任何境外法院的仲裁。若必须通过法律手段解决纠纷时，在选择律师时一定要了解掌握对方的声誉、能力等方面的情况，选好律师对案件的解决具有十分重要的作用。

9.2 寻求当地政府帮助

叙利亚政府重视吸引外国投资，中国企业在叙利亚投资合作中要与叙利亚政府有关部门建立密切联系，并及时通报项目进展情况，反映遇到的问题，寻求叙利亚有关部门的支持。如遇突发事件，除向中国驻叙利亚大使馆经商处、公司总部报告以外，应及时与叙利亚政府有关部门取得联系，取得支持和帮助。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国企业在进入叙利亚市场前，要征求中国驻叙利亚大使馆经商处的意见，投资注册后按规定到使馆经商处报到备案，并定期与使馆经商处保持联络。叙利亚属战乱国家，企业参与当地工程承包及劳务合作项目，应服从相关政策管理，切不可在安全条件不具备的情况下与外方签署具备法律效力的协议。要密切关注驻叙大使馆发布的安全风险提示信息，切勿前往有战争和恐怖袭击风险地区旅行经商。如遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告，使馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内对中国公民实施保护。在处理相关事宜时，要服从使馆的安排和协调。中国驻叙利亚大使馆领事部可以提供的帮助请查询以下网址：sy.chineseembassy.org/chn/，领事部电话，00963-11-3316688，领保值班手机，0944265018。中国外交部领事保护与服务24小时热线：0086-10-12308、0086-10-59913991。

中国企业在叙利亚投资合作中，中国驻叙利亚大使馆经商处能够提供的帮助请查询网址：sy.mofcom.gov.cn；电话：00963-11-6133008、6133086；传真：11-6133019；电子邮箱：sy@mofcom.gov.cn。

9.4 建立并启动应急预案

叙利亚地处中东热点地区，周边地区的任何矛盾和冲突都会对叙利亚

的安全或多或少产生影响。此外，叙利亚与以色列长期处于敌对状态并时常发生导弹袭击，境内还有美国、俄罗斯、伊朗、土耳其军队驻扎，以及各种反对党武装、库尔德武装、“伊斯兰国”组织、东突分子等，安全形势较为严峻，除大马士革市及大马士革农村省西部外，北部和南部多地仍战事不断，恐怖主义活动尚未平息。

在叙利亚开展业务的中国企业要正确评估各类风险，包括近期新冠肺炎疫情的风险。各企业应根据叙利亚形势发展，完善更新内部紧急情况预警机制，制定应急预案报使馆经商处和国内相关部门备案。各项目要根据自身情况成立应急领导小组，做到在发生突发事件时，能够迅速到位，准备撤离。

9.5 其他应对措施

中国企业要了解掌握所在地区安全部门、消防部门、医院的地址及联系方式，在遇到突发自然灾害、火灾和人员伤亡时及时与叙利亚上述部门取得联系以求得帮助，并立即上报中国驻叙利亚大使馆和企业在国内的总部。

以下附大马士革医院简表，大马士革地区重点医院详细情况可在经商处网站叙利亚概况栏目查询。

表 9-1：大马士革重点医院地址及联系方式简表

医院名称 (Name)	地址 (Address)	联系方式 (Contact)
Red Crescent Hospital	Sadat Area - AlKhatib Avenue	Tel: 011-4421601/442162
Damascus Hospital	AlMoujtahed Area	Tel: 011-2216000 e-mail:info@damascushospital.org.sy www.damascushospital.org.sy
Ibn Al Nafees Hospital	Rouken AlDin	Tel:011-5123637/5121211
AlMouwasat Hospital	AlMezzeh Area	Tel: 011-2133000 e-mail: info@almouwasat.com http://almouwasat.com
Assad University Hospital	17th April, Damascus, Syria	http://www.auhd.edu.sy/ Tel :011 212 6500
Shami Hospital	Al-Malky street,	Tel:011-3735090

	Damascus	https://shamihospital.com/En https://shamihospital.com/Ar
Dar AlShifa Hospital	Adawi Area- AlKhalil Zerkli Street	Tel: 011-4463540 www.shifahos.com https://www.facebook.com/Daralshefa/
Modern Medical Center Hisham Sinan Hospital	Abdel Alnabi Barniah Street	Tel: 011-2727474 e-mail: sinanhospital@hotmail.com
AlMadina Hospital	AlTejara East area - Tourfa Ibn Al Abd Street	Tel: 011-4447544 Mobile: 0994-000735 e-mail: info@almadina-hospital.com

10. 在叙利亚应对新冠肺炎疫情

10.1 新冠肺炎疫情现状

叙利亚卫生部宣布，截至2021年8月23日，叙政府控制区当日新增新冠肺炎确诊病例102例、治愈22例、死亡6例；截至当日，累计确诊27003例、治愈22309例、死亡1977例。自2021年8月以来，由于新冠肺炎变种毒株“德尔塔”在叙利亚蔓延，导致8月中旬至8月底叙政府控制区单日新增病例从每日20余例，迅速上升至每日100余例，叙卫生医疗设施本就因战乱受损严重，新一轮疫情的爆发使得原本脆弱的医疗设施不堪重负。总体看，叙利亚发生较大规模疫情爆发的可能性仍然存在，全国70多处难民营以及拥挤监狱等地风险很大。

根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，叙利亚累计确诊病例50,127例，累计死亡病例2,879例；过去7日新增确诊病例266例，新增死亡病例24例；每百人接种疫苗10.02剂次，完全接种率为4.47%。

10.1.1 叙利亚疫苗供应和使用情况

叙利亚接收到来自中国、俄罗斯、联合国援助的新冠肺炎疫苗，包含中国国药、俄罗斯卫星五号、英国阿斯利康等品牌。据叙卫生部2021年8月25日公布消息，截至当日已有219,500人接种了疫苗，约占总人口的1.4%。根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，叙利亚累计确诊病例50,127例，累计死亡病例2,879例；过去7日新增确诊病例266例，新增死亡病例24例；每百人接种疫苗10.02剂次，完全接种率为4.47%。

10.1.2 疫情对叙利亚当地重点及特色产业造成的损失及影响

随着叙政府在2021年大选后不断推出新政，叙政府控制区经济形势有所好转，未见因新冠肺炎疫情严重受损的当地特色产业，叙利亚经济各领域目前正在稳步恢复，街边原关闭店面大多已重新开门营业。

10.1.3 中叙合作抗疫情况

2020年，我国共提供两批抗疫物资援助叙利亚，分别于2020年4月、6月抵叙，其中包括叙利亚较为短缺的口罩、消毒液等医疗物资。

截至2021年8月底，我国共向叙利亚援助两批共计30万剂新冠肺炎疫苗。驻叙利亚使馆按照国内关于“春苗行动”的有关指示，要求叙方优先为在叙中国公民接种，目前已基本完成全部使馆馆员及在叙中国公民的疫苗接种工作。当地时间2021年7月17日，国务委员兼外长王毅访问叙利亚，

会见总统阿萨德及叙外长米格达德并签署政府间合作协议，提出政治解决叙利亚问题的四点主张，双方进一步加强了在抗疫领域的合作，我国计划在2021年内再向叙方追加50万剂疫苗援助，截至2021年8月底，使馆正在与叙方对接援助接收相关事宜。

10.2 疫情防控措施

2021年初，由于叙利亚经济局势进一步恶化，5月又举行总统大选，政府将更多精力放在了经济重建、复工复产及保障民众基本生活物资供应上，对疫情防控管理较为松散。同时由于工业生产能力有限和外部封锁制裁，叙利亚医疗及防疫物资较为缺乏，口罩、消毒液等医疗用品难以获得或价格高昂，疫苗接种点甚至无法向民众提供注射用的消毒酒精棉。

2021年以来，叙政府未因疫情出台出入境管制、跨省交通管制、跨境货物及人员流动管制等政策，也未强制要求公共场所佩戴口罩，仅对部分商业门店营业时间进行了限制。据当地中资企业反馈，目前在叙境内的人员、货物流动没有受到疫情影响，出入境也未受疫情影响，外国入境人员甚至不需要进行核酸检测。公共场所如商场、饭店、公共交通工具、医院、疫苗接种点等，除部分工作人员外，大部分普通民众都不佩戴口罩。

叙政府目前采取的主要疫情防控措施包括：重建医院及医疗设施、接受国际抗疫物资援助、为当地百姓接种国际援助的新冠肺炎疫苗等。

10.3 对中资企业的特别提示

疫情蔓延对中叙经贸合作及对叙援助产生一定影响，按业务类型分析如下：

（1）双边贸易以基本生产生活用品为主，负面影响有限

当前，中国是叙利亚第一大贸易伙伴，据估计目前有1000名以上叙利亚商人在中国义乌从事贸易贩运，每年大量的轻工产品销往叙利亚。叙利亚进口商品基本上是保障生产生活的基本原料用品，2019年中国海关统计前三类分别是电机电器及零部件、锅炉机械、车辆及零配件等，需求弹性有限。除非叙发生大的经济金融危机或叙黎边境持续关闭导致贸易通道断流等，叙利亚对中国商品采购需求不会明显改变。2020年中叙贸易额达到8.36亿美元，其中中国出口8.34亿美元，同比下降了36.4%，但中国对叙利亚贸易占叙利亚全部对外贸易额比例显著提升。2021年7月25日，叙利亚经济与外贸部长穆罕默德·萨米尔·哈利勒应中国国际进口博览会邀请，就参加第四届上海进博会发表视频演讲称“中国已经成为叙利亚第一大贸易伙伴。”

（2）对叙承包工程受影响较大

由于2018年以来叙利亚危机形势呈现缓和态势，叙难民纷纷返乡，叙

利亚出现一定范围的重建热潮。2019年开始，我国部分企业陆续返叙并开始跟踪能源电力、油气、汽车、建材等基础设施项目，部分企业准备近期签约开工水泥建材、低标准住房、电厂维修改造等工程，合同金额共约1.5亿美元，预计上述工程启动后将引进中国工程技术人员约500人。但受2020年以来疫情影响，大部分项目人员滞留国内，设备物资供应航运运期不定，预计上述项目将延期或暂缓开工，可能会引起履约风险和业主索赔纠纷。

（3）对叙投资影响有限

叙利亚曾经是我国在中东地区主要的投资目的国之一，中国企业在油气资源和制造业等领域投入了23亿美元以上的资金。受战争危机和欧美制裁影响，目前我国对叙直接投资几乎中断9年，损失严重。鉴于当前军事冲突和制裁影响短期内不会完全消除，大规模对叙投资时机尚不成熟，目前疫情对我国对叙直接投资影响有限。

附录 叙利亚政府部门和相关机构一览表

以下联系方式来自叙利亚政府官网及使馆日常工作搜集。由于叙利亚网络基础设施因战乱破坏严重，很多政府网站已无法打开。

(1) 人民议会，电话：00963-11-2231112/9、2233600、3324049/45，
传真：00963-11-3323410

(2) 内阁，电话：00963-11-222600，传真：00963-11-222601，网址：
www.youropinion.gov.sy

(3) 农业与农业改革部，电话：00963-11-2213613/4、2221513，传
真：00963-11-2244078，电邮：agre-min@syriatel.net，网址：
www.syrian-agriculture.org

(4) 文化部，电话：00963-11-3331556/7、3338600，传真：
00963-113338446，网址：www.culture-sy.org

(5) 国防部，电话：00963-11-2224980

(6) 经贸部，电话：00963-11-2213513/4/5、5161100/1/2/3/4/5，传真：
00963-11-2225695，电邮：econ-min@net.sy，网址：www.syrecon.org

(7) 教育部，电话：00963-11-4444702/3、4444800，传真：
00963-11-4420435，网址：www.syrianeducation.org

(8) 8.电力部，电话：00963-11-2119934/5/6/7，传真：
00963-11-2227736，电邮：mopmr@net.sy，peegt@net.sy

(9) 宗教事务部，电话：00963-11-4419079、4419080，传真：
00963-114419969，网址：www.mlae.sy.org

(10) 财政部，电话：00963-11-2211300/1、2216300/1/2/3，传真：
00963-11-2224701，电邮：mof@net.sy，网址：www.syriafinance.org

(11) 外交与侨民部，电话：00963-11-3331200/1/2/3，传真：
00963-11-3327620，电邮：syr-mofa@scs-net.org

(12) 卫生部，电话：00963-11-3339600/1/2，传真：00963-11-3311114，
网址：www.moh.gov.sy

(13) 高等教育部，电话：00963-11-2129860/1/2/3，传真：
00963-11-2129961/2，网址：www.syrianeducation.org

(14) 住房建设部，电话：00963-11-2211493/4、4441405，传真：
00963-11-2259400，电邮：mhu@net.sy

(15) 工业部，电话：00963-11-2231845/34、2231694，传真：
00963-11-2231096/7，电邮：min-industry@mail.sy，网址：

www.syrianindustry.com

(16) 新闻部, 电话: 00963-11-6624217/18/20, 传真:
00963-11-6665166, 网址: www.moi-syria.com

(17) 内政部, 电话: 00963-11-222010、22220101, 传真:
00963-11-2223428, 电邮: somi@net.sy

(18) 水利部, 电话: 00963-11-5318268、5318266, 传真:
00963-11-5312948, 网址: www.irrigation-sy.com

(19) 司法部, 电话: 00963-11-6662740、2225750, 传真:
00963-112246250

(20) 社会事务和劳动部, 电话: 00963-11-2210355、2225948, 传真:
00963-11-2247499

(21) 地方管理部, 电话: 00963-11-2318682、2317873/54, 传真:
00963-11-2320885、2316921, 网址: www.mlae.sy.org

(22) 石油矿产资源部, 电话: 00963-11-4445610、4455972 传真:
00963-11-4457786, 网址: www.mopmr-sy.org

(23) 通信与技术部, 电话: 00963-11-2227033/4、2221133/4/5, 传
真: 00963-112246403, 网址: www.moct.gov.sy

(24) 旅游部, 电话: 00963-11-2255019、2252313, 传真:
00963-11-2242646, 电邮: min-tourism@mail.sy, 网址: www.syriatourism.org

(25) 运输部, 电话: 00963-11-3336801/2/3, 传真: 00963-11-3332172,
电邮: gcpt-dam@min-trans.net, 网址: www.min-trans.net

后记

《对外投资合作国别（地区）指南（叙利亚）》（以下简称《指南》）对中国企业尤其是中小企业到叙利亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到叙利亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能够成为中国企业走进叙利亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

本《指南》编写工作得到商务部对外投资和经济合作司的组织协调和指导，商务部西亚非洲司对《指南》内容提出宝贵审核修改意见，商务部国际贸易经济合作研究院对外投资合作研究所的研究人员完成《指南》基础材料选编和审校编辑。在此特别感谢。由于叙利亚2011年发生内战，安全形势恶化，中国驻叙利亚大使馆经商处于2013年9月撤离叙利亚后至2018年没有对《指南》进行系统更新。2019年8月开始，中国驻叙利亚大使馆经商处开始组织多位驻叙企业代表和专家对老版本进行修改更新。2020年新冠肺炎疫情暴发以来，经商处克服疫情带来的重重困难，积极开展线上调研，组织企业召开线上座谈会10次，研讨叙利亚政治、军事、经济等各方面形势，用一线实践经验和知识极大地充实丰富了本《指南》的内容。同时，根据商务部对外投资和经济合作司发布的2021年新版《指南》提纲，经商处对本《指南》整体行文结构进行了优化，新增加充实更新内容超一半以上，使2021年新版本《指南》更具指导咨询价值。

在编写过程中，经商处工作人员参阅了中国外交部、商务部、中国海关等政府部门，以及联合国、世界银行、世界贸易组织等国际组织和叙利亚政府和官方媒体网站的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，更主要的是叙利亚连续多年内乱导致经济统计数据严重缺失、部分法律法规及政府网站无法查询浏览，给本指南修订造成很大困难，请读者予以理解。如有不当之处，欢迎批评指正。

中国驻叙利亚大使馆经商处参与本《指南》编写者：陈文林参赞，负责编写序言和第一章；张浩宇随员，负责编写第二章至第五章；殷海童随员，负责编写第六章至第十章（含附录、后记）。

编著者
2021年12月