

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 马耳他

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻马耳他大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优

质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南  
编制办公室  
2022年1月

## 参赞的话

马耳他是一个有着50多万人口、316平方公里国土面积的地中海岛国；北邻意大利，南望突尼斯、利比亚，东对希腊、埃及，地理位置优越，历史悠久，风光古朴秀美，人民平和善良，社会经济稳定，治安情况良好。马耳他兼容南欧、北非、地中海和英国文化，作为欧盟和欧元区成员国，在区域和国际经济事务中具有独特地位。

马耳他政局稳定，法律健全。马耳他一直以来与欧盟国家保持友好关系，同时巩固与地中海南北两岸国家的合作，推动欧盟和阿盟合作，支持成立地中海联盟，同时继续发展同美国、俄罗斯、中国、印度、澳大利亚及南非等域外国家和新兴工业大国的关系，对内实行财政、金融、税收、司法、教育和医疗等政策向欧盟靠拢。2013年工党上台执政后，与欧盟社会主义政党关系进一步加强。

马耳他经济总体保持平稳增长。2020年，受新冠肺炎疫情影响，马耳他GDP较上年有所下降，为128.24亿欧元，人均GDP2.49万欧元。马耳他对外贸易长期逆差。欧盟一直保持马耳他最大贸易伙伴地位。2020年，马耳他货物贸易进出口总额为84.04亿欧元，其中进口额为52.82亿欧元，出口额为31.22亿欧元，贸易逆差21.6亿欧元。2020年，意大利、英国、中国是马耳他前三大进口市场，德国、法国、意大利是马耳他前三大出口市场。

由于国内市场小，自然资源有限，马耳他政府积极探寻经济转型。马耳他工党2013年3月大选上台执政，并于2017年6月提前大选后连任至今，大力推行亲商政策。2014年，马耳他政府提出着力发展能源和教育产业，改革社会福利政策，激发市场潜力，推出一系列激励经济发展的政策。每年有来自60多个国家（地区）的8万多名留学生到马耳他学习。此外，旅游市场也具有开拓潜力。欧洲债务危机以来，马耳他政府积极谋求拓展与欧盟域外国家合作。

马耳他连接南欧和北非，严格执行欧盟的安全、质量、环保标准，是中国企业参与南欧和北非经济合作的理想切入地点，通过双边合作，可以有效拓展第三方市场。近年来马耳他政府高度重视与中国的经贸合作，为中马企业带来商机。2014年7月，中马签署《中期合作规划》，为两国企业在能源、基础设施、民航、金融服务、研究创新五个领域规划了路线图及经贸合作重点。围绕中马经贸合作的纲领性文件，中马政府采取积极举措，落实规划内容并积极展开项目合作，经贸联系进一步紧密。

近年来，中马双边贸易保持一定规模，相互投资从无到有，中马经贸合作稳步发展。对外投资领域，中电投上海电力公司战略投资马耳他能源公司项目是目前马耳他最大的外资项目，优化了当地能源结构，实现用户

电价下降25%；双方合作开拓的第三方市场黑山项目于2019年底投入运行，为中马合作带来示范效应。2016年4月，华为公司与马耳他政府签署战略合作备忘录，与马耳他在安全城市、网络测试、人员培训等方面展开积极合作。

2020年新冠肺炎疫情发生以来，线下经贸活动基本停止。2021年3-5月疫情严重时，马耳他学校、商店、酒店等一度关闭，严重影响了双边经贸活动的开展。5月中下旬后，马耳他疫情缓解，餐饮业、酒店业等市场逐步开放。截止6月10日，马耳他已累计接种疫苗57万多剂次，疫苗接种覆盖人口比例较高。随着疫情缓解，双边经贸活动开始启动。

深化中马经贸合作，应进一步围绕规划确定的重点经贸合作领域务实推进：

(1) 能源领域。马耳他能源短缺，鼓励发展新能源产业，中马在太阳能、风能等新能源领域有合作潜力。

(2) 基础设施领域。中资企业可积极参与马耳他政府推动建设的通信、电力、桥梁、防波堤等基础设施及公用事业项目。

(3) 金融领域。马耳他金融服务业稳定发展，产值占GDP的13%。中马多年前签署了金融合作协议和避免双重征税协议，为金融合作奠定了良好基础。

(4) 高新技术领域。中资企业可与马方就其计划重点发展的医药和生命科学等产业以及医疗器械、印刷、电子和机械等领域进行合作。

(5) 贸易领域。利用马耳他独特地理优势和港口条件，大力发展中转贸易、海外仓等多种贸易方式，以贸易带动投资合作。

(6) 教育等人文领域。2013年中马两国教育部签署了学历学位互认可协议，为相互开拓留学生市场助力。

总体而言，中马经贸合作有一定基础，从两国的经济实力和区位条件看有很大潜力，双边贸易和投资规模有待进一步提升。中国驻马耳他大使馆经济商务处将本着为中国企业和产品进入马耳他和欧洲市场、北非市场，并通过中马经贸带动与南欧、北非和西方发达国家全方位合作服务的思路，积极搭建连接中马和中欧、中非工商界合作的平台，促进中国企业在马耳他积累经验，建立信誉，培养人才，充分利用马耳他的“跳板”优势，为中国企业、中国产品走向更广阔市场提高优质高效服务。

中国驻马耳他大使馆经济商务参赞 周学文  
2021年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 国家概况 .....	2
1.1 发展简史 .....	2
1.2 自然环境 .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 自然资源 .....	3
1.2.3 气候条件 .....	4
1.3 人口和行政区划 .....	4
1.3.1 人口分布 .....	4
1.3.2 行政区划 .....	4
1.4 政治环境 .....	4
1.4.1 政治制度 .....	4
1.4.2 主要党派 .....	6
1.4.3 政府机构 .....	6
1.5 社会文化 .....	7
1.5.1 民族 .....	7
1.5.2 语言 .....	7
1.5.3 宗教和习俗 .....	7
1.5.4 科教和医疗 .....	8
1.5.5 工会及其他非政府组织 .....	10
1.5.6 主要媒体 .....	10
1.5.7 社会治安 .....	10
1.5.8 节假日 .....	11
2. 经济概况 .....	12
2.1 宏观经济 .....	12
2.2 重点/特色产业 .....	13
2.3 基础设施 .....	15
2.3.1 公路 .....	15
2.3.2 铁路 .....	15

2.3.3 空运 .....	16
2.3.4 水运 .....	16
2.3.5 电力 .....	17
2.3.6 数字基础设施 .....	17
2.4 物价水平 .....	18
2.5 发展规划 .....	18
<b>3. 经贸合作 .....</b>	<b>21</b>
3.1 经贸协定 .....	21
3.2 对外贸易 .....	21
3.3 吸收外资 .....	22
3.4 外国援助 .....	22
3.5 中马经贸 .....	23
3.5.1 双边协定 .....	23
3.5.2 双边贸易 .....	23
3.5.3 中国对马投资 .....	24
3.5.4 承包工程和劳务合作 .....	24
3.5.5 境外经贸合作区 .....	24
3.5.6 中马产能合作 .....	24
<b>4. 投资环境 .....</b>	<b>26</b>
4.1 投资吸引力 .....	26
4.2 金融环境 .....	26
4.2.1 当地货币 .....	26
4.2.2 外汇管理 .....	26
4.2.3 银行和保险公司 .....	27
4.2.4 融资服务 .....	27
4.2.5 信用卡使用 .....	27
4.3 证券市场 .....	28
4.4 要素成本 .....	28
4.4.1 水、电、气、油价格 .....	28
4.4.2 劳动力供求及工薪 .....	29
4.4.3 土地及房屋价格 .....	30
4.4.4 建筑成本 .....	30

5. 法规政策 .....	31
5.1 贸易法规和政策 .....	31
5.1.1 贸易主管部门 .....	31
5.1.2 贸易法规 .....	31
5.1.3 贸易管理的相关规定 .....	31
5.1.4 进出口商品检验检疫 .....	31
5.1.5 海关管理规章制度 .....	31
5.2 外国投资法规 .....	31
5.2.1 投资主管部门 .....	32
5.2.2 投资行业的规定 .....	32
5.2.3 投资方式的规定 .....	32
5.2.4 安全审查的规定 .....	33
5.2.5 基础设施PPP模式的规定 .....	34
5.3 数字经济相关政策和法规 .....	34
5.4 绿色经济相关政策和法规 .....	35
5.5 企业税收 .....	36
5.5.1 税收体系和制度 .....	36
5.5.2 主要税赋和税率 .....	37
5.6 特殊经济区域规定 .....	37
5.7 劳动就业法规 .....	38
5.7.1 劳工（动）法核心内容 .....	38
5.7.2 外国人在当地工作的规定 .....	40
5.8 外国企业在马耳他获得土地/林地的规定 .....	40
5.8.1 土地法的主要内容 .....	40
5.8.2 外资企业获得土地的规定 .....	40
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定 .....	41
5.10 环境保护法规 .....	41
5.10.1 环保管理部门 .....	41
5.10.2 主要环保法律法规名称 .....	41
5.10.3 环保法律法规基本要点 .....	41
5.10.4 环境影响评估法规 .....	42
5.11 反对商业贿赂规定 .....	42
5.12 外国企业承包当地工程的规定 .....	43
5.12.1 许可制度 .....	43



5.12.2 禁止领域 .....	43
5.12.3 招标方式 .....	43
5.13 保护知识产权的规定 .....	43
5.13.1 知识产权保护的法律法规 .....	43
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	44
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 .....	44
<b>6. 在马耳他开展投资合作的手续 .....</b>	<b>46</b>
6.1 投资注册企业需要办理的手续 .....	46
6.1.1 设立企业的形式 .....	46
6.1.2 注册企业的受理机构 .....	46
6.1.3 注册企业的主要程序 .....	46
6.2 承揽工程项目的程序 .....	48
6.2.1 获取信息 .....	48
6.2.2 招标投标 .....	48
6.2.3 政府采购 .....	48
6.2.4 许可手续 .....	49
6.3 专利和注册商标申请 .....	49
6.3.1 申请专利 .....	49
6.3.2 注册商标 .....	50
6.4 企业在马耳他报税的相关手续 .....	50
6.4.1 报税时间 .....	50
6.4.2 报税渠道 .....	51
6.4.3 报税手续 .....	51
6.4.3 报税资料 .....	51
6.5 工作准证办理 .....	51
6.5.1 主管部门 .....	51
6.5.2 工作许可制度 .....	51
6.5.3 申请程序 .....	51
6.5.4 提供资料 .....	52
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 .....	53
6.6.1 中国驻马耳他大使馆经济商务处 .....	53
6.6.2 中国（马耳他）商会 .....	53
6.6.3 马耳他驻中国大使馆 .....	53

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心 .....	53
6.6.5 马耳他投资服务机构 .....	54
7. 中资企业在马耳他开展投资合作应注意的问题 .....	55
7.1 境外投资 .....	55
7.2 对外承包工程 .....	56
7.3 对外劳务合作 .....	56
7.4 防范投资合作风险 .....	56
8. 中资企业在马耳他如何建立和谐关系 .....	58
8.1 处理好与政府和议会的关系 .....	58
8.2 妥善处理与工会的关系 .....	58
8.3 密切与当地居民的关系 .....	59
8.4 尊重当地风俗习惯 .....	59
8.5 依法保护生态环境 .....	59
8.6 承担必要的社会责任 .....	60
8.7 懂得与媒体打交道 .....	60
8.8 学会和执法人员打交道 .....	60
8.9 传播中国传统文化 .....	60
8.10 其他 .....	61
9. 中国企业/人员在马耳他如何寻求帮助 .....	62
9.1 寻求法律保护 .....	62
9.2 寻求当地政府帮助 .....	63
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	63
9.4 建立并启动应急预案 .....	64
9.5 其他应对措施 .....	64
10. 在马耳他应对新冠肺炎疫情 .....	65
10.1 新冠肺炎疫情现状 .....	65
10.2 疫情防控措施 .....	65
10.3 后疫情时期经济政策 .....	65

---

10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策.....	66
10.5 对中资企业的特别提示.....	66
附录1 马耳他政府部门和相关机构一览表 .....	67
附录2 马耳他主要中资企业一览表 .....	68
后记.....	69

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴马耳他共和国（The Republic of Malta，以下简称“马耳他”或“马”）开展投资合作之前，你是否对马耳他的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在马耳他进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在马耳他开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《马耳他》将会给你提供基本的信息，成为你了解马耳他的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

公元前5000年，马耳他岛上即有史前人类活动。公元前10至8世纪，腓尼基人到此定居。公元前218年起受罗马人统治。9世纪起先后被阿拉伯人、诺曼人占领。1530年，耶路撒冷圣约翰骑士团从罗德岛移居这里。1798年，法国拿破仑军队将骑士团逐出。1800年被英国人占领，1814年沦为英国殖民地。1964年9月21日正式宣布独立，为英联邦成员国，实行君主立宪制，英女王仍为国家元首，向马耳他派遣总督。1964年12月1日加入联合国（United Nations）。1968年7月31日加入国际货币基金组织。1974年12月13日，马耳他议会通过宪法修正案，改君主立宪政体为共和国制，总统为国家元首。1979年3月31日，英国被迫从马耳他撤出军事基地。1995年1月1日，马耳他加入世界贸易组织（WTO）。2004年5月1日，马耳他正式加入欧盟，2007年12月21日加入申根区，2008年1月1日加入欧元区。1998-2013年，国民党执政。2013年3月，工党赢得大选上台执政。2017年6月，工党提前举行大选并再次获胜。



马耳他“蓝窗”

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

马耳他是位于地中海中部的岛国，被称为“地中海的心脏”，介于欧亚非三大洲之间，战略地位重要。邻近意大利和突尼斯，距意大利西西里岛南端仅93公里，距突尼斯东端288公里。国土面积316平方公里，全境由五个岛屿及多处礁石组成，其中马耳他岛最大，面积245.73平方公里，多天然良港，海岸线长190余公里；第二大岛为戈佐岛，面积67.08平方公里。另有科米诺岛、科米诺托岛和费尔弗拉岛，后两个岛很小，无人居住。马耳他诸岛地势起伏，岩石四布，无原始森林，无入海河流。

马耳他属于东1时区，当地时间比北京时间晚7小时；每年4月到10月为夏令时，期间与北京的时差为6小时。



首都瓦莱塔

### 1.2.2 自然资源

马耳他自然资源缺乏，除盛产建筑用石灰岩外，无矿产资源，石油、天然气完全依赖进口。太阳能、风能资源丰富，但开发不足，可再生能源份额仅占8.5%。无河流湖泊，淡水资源匮乏，32%生活用水依靠海水淡化。

迄今未发现具有商业开采价值的石油和天然气资源。

### 1.2.3 气候条件

亚热带地中海式气候。全年分夏季（5月-10月）和冬季（11月-次年4月）两季，夏季炎热干燥，冬季温和湿润。年平均气温18℃，最高气温38.7℃，最低气温5.1℃。年平均降水量568毫米，全年日照时长超过3000小时。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

根据马耳他统计局数据，2019年，马耳他总人口51.46万人，同比增长4.3%。其中，男性26.58万人，女性24.88万人，国外移民为4.79万人。2019年，马耳他人口净增加超过2.1万人，由于马耳他人口出生率略高于死亡率，人口增加主要源自海外移民。2019年，海外移民净流入2.03万人。其中，来自其他欧盟国家人口净流入7489人，来自欧盟外第三方国家人口净流入1.24万人。预期寿命为男性81.2岁，女性84.6岁，总体预期寿命83岁（2019年）。

马耳他人口主要居住在马耳他岛，约48万人，另有3.4万余人居住在戈佐岛及科米诺岛。

### 1.3.2 行政区划

全国共有68个地方市政委员会，其中马耳他岛54个，戈佐岛14个。首都瓦莱塔（Valletta）是一座被列入联合国世界文化遗产的历史名城，位于全国5个岛屿中最大的马耳他岛东北端马耳他湾的一个狭长半岛上，以圣约翰骑士团第六任首领拉瓦莱特（1557-1568年在位，瓦莱塔城始建者）的名字命名，是全国政治、文化和商业中心。

其他人口比较集中的城镇有Birkirkara、Qormi和Sliema。其中Sliema为重要商业中心。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

马耳他于2004年5月1日加入欧盟后，加速融入欧盟。马耳他对国内经济、社会政策进行较大调整，在财政、金融、税收、司法、教育和医疗等领域推行一系列改革措施，经济开始好转。2007年12月加入申根区，2008年1月正式启用欧元。2017年上半年首次担任欧盟轮值主席国。

【宪法】1964年9月21日颁布的独立宪法规定，马耳他为君主立宪制政体，英国女王为马耳他国家元首。1974年12月13日修改宪法，马耳他成为共和国，但仍保留在英联邦内。总统为国家元首，由总理提名经议会投票同意产生，任期5年。马耳他作为共和国，拥有三权分立的民主制度基础，与其他民主国家一样，有立法部门（议会）、行政机构（内阁）和司法部门（法院）。

【总统】总统乔治·维拉（George Vella），2019年4月4日就职，任期5年。

【议会】一院制，称众议院，由普选产生，任期5年，为立法机构。本届议会于2017年6月选举产生，共67席，其中工党（执政党）占36席，国民党（反对党）占28席。独立议员3席。议长安格鲁·法鲁贾（Angelo Farrugia），2013年4月就职，2017年6月连任。



总理府

【政府】2019年12月，工党领袖、总理穆斯卡特宣布辞职，2020年1月罗伯特·阿贝拉（Robert Abela）当选工党新领袖并就任总理。

【司法机构】高等法院为最高司法机构，由1名首席大法官和16名大法官组成，由总统根据总理推荐任命，任职到65岁退休。现任首席大法官为马克·切特库蒂（Mark Checuti），2020年就任。检察长维多利亚·布蒂吉格（Victoria Buttigieg），2020年就任，是马耳他第一位女性检察长。



### 1.4.2 主要党派

【工党（Partit Laborista）】执政党，中左派，欧洲社会党成员。1921年成立，早期党员以劳工阶层居多。对内主张权利平等，关注弱势群体，建立福利社会，发展自主经济，工会参与企业管理，出售部分国有企业股份。对外主张中立和不结盟，不参加任何军事集团，重视同地中海国家关系。现任领袖罗伯特·阿贝拉，2020年1月当选。

【国民党（Partit Nazzjonalista）】主要反对党，中右派，欧洲人民党团成员。1880年成立，早期党员主要是工商业者、教职员、律师、农民。对内主张把马建成信奉天主教、具有欧洲传统和民族精神、自由正义的民主国家，保护国内传统和生活方式，提倡环境保护，反对过度开发、引进外来移民和劳工，近年来政治立场趋中间化。对外主张加强同欧洲国家和地中海各国合作。现任领袖伯纳德·格雷克（Bernard Grech），2020年10月当选。

### 1.4.3 政府机构

马耳他政府部门如下：

表1-1：马耳他政府部门

中文名称	英文名称
总理办公室	Office of the Prime Minister
卫生部	Ministry for Health
外交和欧洲事务部	Ministry for Foreign and European Affairs
老年公民和积极老龄化部	Ministry for Senior Citizens and Active Ageing
研究、创新和后COVID-19战略部	Ministry for Research, Innovation and the Co-ordination of Post COVID-19 Strategy
国家遗产、艺术和地方政府部	Ministry for the National Heritage, the Arts and Local Government
社会正义与团结、家庭与儿童权利部	Ministry for Social Justice and Solidarity, the Family and Children's Right
交通、基础设施和大型项目部	Ministry for Transport, Infrastructure and Capital Projects
农业、渔业、食品和动物权益部	Ministry for Agriculture, Fisheries, Food and Animal Rights
正义、平等和治理部	Ministry for Justice, Equality and Governance
教育部	Ministry for Education

经济和工业部	Ministry for the Economy and Industry
社会住房部	Ministry for Social Accommodation
包容与社会福利部	Ministry for Inclusion and Social Wellbeing
环境、气候变化和计划部	Ministry for the Environment, Climate Change and Planning
戈佐部	Ministry for Gozo
内政、国家安全和执法部	Ministry for Home Affairs, National Security and Law Enforcement
旅游和消费者保护部	Ministry for Tourism and Consumer Protection
能源、企业和可持续发展部	Ministry for Energy, Enterprise and Sustainable Development
财政和就业部	Ministry for Finance and Employment

资料来源：中国驻马耳他大使馆经商处整理

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

主要为马耳他人，占总人口的90%；其余为阿拉伯人、意大利人、英国人等。

### 1.5.2 语言

官方语言为马耳他语和英语。意大利语普及率也较高。

### 1.5.3 宗教和习俗

【宗教】天主教为国教，95%以上的马耳他人信奉天主教，十分虔诚，宗教节日和公共假日较多；讲究宗教礼仪与礼节，倡导慈善，爱护动物。少数人信奉基督教新教、东正教和伊斯兰教。



马耳他瓦莱塔市共和国大街

【习俗】马耳他人社交场合衣着整齐、得体；与客人相见时，要与被介绍过的客人一一握手，并报出自己的名字；亲朋好友之间相见，习惯施礼。马耳他人饮食以西餐为主。无论正式或非正式的宴会上，都要祝酒。马耳他年轻人婚前基本与父母共同生活，婚后分住，但亲属之间关系较为密切。马耳他人业余时间喜爱户外活动，海边是居民主要活动场所，或钓鱼，或野餐。

在马耳他，想与对方见面必须事先预约，贸然到访属于不礼貌行为，甚至会被拒绝见面。人们见面交谈忌讳打探个人收入、年龄、宗教信仰、情感等隐私。

#### 1.5.4 科教和医疗

马耳他实施高福利政策，实行免费医疗、免费教育、住房补贴及养老金制度。

【科技】马耳他科技水平在欧盟成员国中相对落后。2019年，马耳他政府继续增加在社会经济目标领域的研发预算分配，总额达2994.1万欧元。其中，环境研发预算321.3万欧元，健康623.4万欧元，教育300.6万欧元，文化娱乐宗教事业488.5万欧元，工业产品及技术546.5万欧元，社会政治系统结构505.9万欧元。

【教育】共有各类学校约340所，学前教育、小学和中学共280所。2018-2019学年，在校生8.33万人，教师8000余人，公立学校均实行免费教育。马耳他大学（University of Malta）是马耳他唯一的大学，现有在校学生1.1万名，其中包括650多名来自77个国家的留学生。在英联邦国家中，除英国以外，马耳他大学是最古老的大学，拥有良好、严谨的学术和科研传统，享有很高的国际声望。其他主要高等院校是大专院校旅游学院（ITS, Institute of Tourism Studies）及高职院校马耳他人文科技学院（MCAST, Malta College of Arts, Science & Technology）。马耳他的教育体系与英国相仿，但收费低于英国。以马耳他大学为例，多数专业对于国际学生学费为每年1万多欧元，有的专业学费甚至在1万欧元以内。2018-2019学年，高等教育在校生2.1万人，较2017-2018学年增长14%。国外留学生人数约占比为9%。高等教育总注册学生最多的领域为商业、管理及法律，健康及福利，艺术及人文。

【医疗】2019年，马耳他政府医疗卫生总支出7.35亿欧元，占政府支出的14.7%，占GDP的5.5%。主要包括医疗产品、器械支出7726.8万欧元，门诊服务支出12385.9万欧元，住院服务支出49287.2万欧元等。2018年，平均每万人拥有医生40人、护士79人。2019年预期寿命为男性81.2岁，女性84.6岁，总体预期寿命83岁。当地无高发传染病。

1994年，中马两国政府正式签署了关于开展中医领域合作的协议，同年4月14日地中海地区中医中心正式挂牌成立，由江苏省卫生厅每两年派遣医疗队赴马耳他进行医疗援助。2004年，马耳他议会和卫生部决定在马耳他国立圣母医院开设中医科，以进一步扩大中马两国中医合作领域。2008年，地中海地区中医中心与马耳他国立圣母医院合作开设的中医科正式揭幕，是欧洲唯一的在公立医院开设的针灸门诊，标志着中医首次以独立科室的形式进入欧盟国家级医院。目前，中国援马耳他医疗队在马耳他共有3个医疗点，即地中海地区中医中心本部、马耳他国立圣母医院中医科及位于马耳他第二大岛——戈佐岛的戈佐总医院。截至目前，江苏省卫生健康委员会共派出16期援马耳他医疗队，先后为数万名马耳他患者以及中外使节、中资机构员工、华人华侨等提供中医医疗服务。同时中医中心还积极开展传统中医药讲座，举办中医推拿自我保健学习班。在新冠肺炎疫情期间，援马医疗队坚守岗位，结合马耳他实际情况制作居家疫情防护中医指南，协助驻马耳他使馆举办在线视频会，为当地侨胞和留学生答疑解惑。

地中海地区中医中心地址：Mediterranean Regional Centre for Traditional Chinese Medicine, Triq Kordin Corradino, Paola - PLA 3000 Malta  
联系电话：00356-21691799

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】马耳他影响最大的工会是马耳他总工会（GWU），2019-2020年度注册会员5.1万人，是马耳他最大的劳工组织。马耳他总工会是国际劳工组织成员，也是欧洲工会联盟等国际工会组织的成员。

【罢工】马耳他工会影响力较大，总工会下设各行业分会，为保障工会成员利益，有时会采取游行等行动。加入欧盟以来，多年没有发生过大规模的罢工事件，有时会发生小型行业工会的罢工。

【其他非政府组织】马耳他还有各种行业协会、商会、环保、慈善、救助等非政府组织数百家。

### 1.5.6 主要媒体

马耳他广播事务管理局成立于1961年9月，负责对马耳他本地所有广播电视运营进行监督管理。马耳他公共广播服务有限公司成立于1991年9月，负责广播电视行业监管审查。马耳他新闻局隶属总理府，统管政府新闻政策和各类新闻媒体。

【电视台】马耳他有4家电视台，以马耳他语节目为主，会插播英语节目。当地有线电视播出的节目以外国电视台节目为主。马耳他电视台（TVM）为国家电视台，1962年开始播放电视节目，由政府公共广播服务有限公司经营。国民党和工党分别开设各自电视台Net TV和One TV。私营有线电视台（Smash TV、Calypso TV、Favourite）以播放娱乐性节目为主。另有教育台Education 22和电视购物台ITV。

【广播电台】有10余家广播电台，大部分播送马耳他语节目，同时插播英文节目。

【报刊】日报有4家，包括2家英文日报、2家马耳他语日报。另有10家周报。英文综合性报刊有日报《独立报》和《时报》，以及周刊《商务周刊》。

【对华舆论】当地主流媒体对华态度总体友好，但基本是处于西方国家的立场，特别是主流报纸的评论性文章很多是路透社等西方主流媒体观点的翻版，或直接引用和刊登西方主流媒体通稿。2018年《中华人民共和国与马耳他共和国关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》签署后，当地媒体曾对该事进行简要报道，未带有明显正负面倾向。2020年暴发新冠疫情以来，《时报》和《独立报》多次引用法新社报道对中国进行污名化，驻马耳他使馆多次在马耳他时报发表署名文章，制止谣言并表达中国人民攻坚克难的决心。

### 1.5.7 社会治安

马耳他政局稳定，民风纯朴，社会治安良好，恶性犯罪事件发生率极低，没有发生过恐怖袭击事件。但赴马人员仍须具备安全常识，提防盗窃和欺骗行为。近年随着来自北非的非正常移民的涌入，夜晚偶有恶性案件发生。除严格登记的用于打猎的枪支外，公民持有其他枪支均为非法。

2020年，马耳他犯罪案件13087起，较2019年下降16%。犯罪率为每千人25.4件，较之2015年的每千人42件和2018年的每千人34件均有明显下降。

### 1.5.8 节假日

法定假日包括：1月1日，新年；2月10日，圣保罗海难纪念日；3月19日，圣约瑟夫纪念日；3月31日，自由日；5月1日，劳动节；6月7日，1919年独立运动纪念日；6月29日，圣彼得和圣保罗节；8月15日，圣母升天节；9月8日，维多利亚圣母日；9月21日，独立日；12月8日，圣灵怀胎节；12月13日，共和国日；12月25日，圣诞节。此外，3月或4月某日（具体日期不定）为耶稣受难节。

每周一到周五是工作日，周六、日为公休日。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

受2008年国际金融危机影响，马耳他进出口和内需下降，经济陷入衰退。为缓解危机影响，马耳他政府投入约9000万欧元用于刺激经济，采取提高存款准备金率、实施旅游业贷款利息补贴、为企业量身定制资金帮扶等一系列措施，用以稳定市场、保障就业、吸引投资、刺激经济。2010年起经济开始复苏，逐步恢复增长。2020年，马耳他国内生产总值约128.24亿欧元，人均GDP近2.49万欧元。

【经济增长率】马耳他经济总体保持平稳增长。受到新冠疫情影响，2020年，马耳他GDP为128.24亿欧元，较前一年有所下降，人均GDP 2.49万欧元。

表2-1：2016-2020年马耳他经济增长情况

年份	GDP（亿欧元）	实际GDP增长率（%）	人均 GDP（万欧元）
2016	98.98	5.0	2.28
2017	110.09	6.6	2.34
2018	123.20	6.6	2.50
2019	132.08	6.8	2.45
2020	128.24	-7.0	2.49

资料来源：马耳他统计局

【GDP构成】根据世界银行数据，2020年，农业、工业、服务业增加值占马耳他GDP的比重分别为0.6%、13.4%和76.1%。

表2-2：2016-2020年马耳他GDP构成

（单位：%）

年份	2016	2017	2018	2019	2020
农业增加值占GDP比重	1.0	0.7	0.7	0.7	0.6
工业增加值占GDP比重	12.3	12.1	12.4	12.6	13.4
服务业增加值占GDP比重	75.5	76.1	75.2	75.7	76.1

资料来源：世界银行

【财政收支】马耳他加入欧盟后公共财政状况总体良好，在GDP增长、降低结构性赤字和公共债务等方面取得积极成果。2020年，马耳他财政收入46.78亿欧元，财政支出59.78亿欧元，财政赤字13亿欧元，占GDP比重为10.1%。2020年受新冠肺炎疫情影响，马耳他在连续4年保持财政盈余后

首次出现财务赤字。

【债务余额】2020年，马耳他债务总额为69.6亿欧元，占GDP比重上升至54.3%。中央政府外债总额为67.65亿欧元，其中政府股票为56.43亿欧元，国库券为6.44亿欧元，政府62+储蓄公债为3.81亿欧元。

【通货膨胀】2020年，马耳他平均通货膨胀率为0.64%。

【失业率】2021年3月，马耳他失业率为3.8%，其中女性和男性失业率均为3.8%。

【销售总额】受人口数量少和地理条件的限制，马耳他本身市场容量相对较小。2021年第一季度，马耳他公共消费支出为7.85亿欧元，占GDP比重为24.1%；私人消费支出14.1亿欧元，占GDP比重为43.3%。

【生活支出】根据马耳他统计局2020年第三季度调查，马耳他人均月收入为1536欧元，2019年家庭可支配收入2.85万欧元。

表2-3：2021年3月马耳他商品价格指数（2016年12月指数为100）

支出内容	权重（%）	商品价格指数
食品（包括餐厅用餐及外卖）	21.49	108.93
酒精饮料及烟草	5.56	106.20
服装和鞋	6.62	86.24
住房	7.90	106.36
水，电，气和其他燃料	3.31	100.29
家居装饰、日常维修	6.97	101.31
交通和通讯	22.10	102.20
个人护理和健康	8.81	106.21
休闲和文化	9.90	104.27
其他	7.34	103.44

资料来源：马耳他统计局

【信用评级】截至2020年12月4日，国际评级机构穆迪对马耳他主权信用评级为A2，与2019年7月持平。截至2020年12月4日，国际评级机构惠誉对马耳他主权信用评级为A+，展望为稳定，与2019年7月持平。

## 2.2 重点/特色产业

【农业】马耳他可耕地仅1.1万公顷，且严重缺乏淡水，制约了农业发展。农、林、渔业产值占总体经济产值不足1%，全职农业人口不足2000人。大部分粮食、牛奶、植物油、水果等依赖进口。农业产业主要包括饲料、蔬菜、水果、花卉、土豆、牲畜、副产品等。大部分粮食、牛奶、植



物油、水果等依赖进口。

【工业】马耳他目前共有16个工业园区。近年来制造业产值不断下降，仅占GDP的8%左右，从业人员占总劳动力比重不足20%。主要产品有电子、化工、机械设备、医药、食品饮料等。2020年12月，马耳他工业生产指数为104.3，较2019年12月下降4.2%。2021年3月，工业生产价格指数为101.4，较2020年3月下降2.9%。

马耳他全国现有650多家生产性企业，员工2.2万人。其中，外资企业250家，外资企业出口占马耳他出口总额的90%，解决就业约40%。最大制造业企业是法国、意大利合资的ST微电子有限公司（STMicroelectronics）。

【旅游业】马耳他经济支柱产业之一，也是主要外汇来源。有各类星级酒店130多座，此外还有120多座度假公寓等。旅游业直接就业人数约1万人，每年接待外来游客约为本国人口的5倍。2019年，赴马耳他游客人数约280万人次，同比增长5.9%，其中欧盟国家人数230万人次。游客在马旅游消费约22亿欧元，同比增长5.7%，人均消费807欧元。英国、意大利、德国、法国等欧盟国家为赴马游客的主要来源国。受新冠肺炎疫情的影响，2020年全年马耳他仅接纳游客65.86万人次。2021年第一季度，游客总数37万人次，同比下降13.1%，游客消费约2.2亿欧元，同比下降17.5%，人均消费607欧元。

【金融业】金融服务业是马耳他率先对外资开放的行业，近年来发展迅速，政府力争将马耳他打造成地中海金融中心。近年来，马耳他金融业产值年均增长25%。马耳他签署了70个避免双重征税协议。境内投资基金超过580支，基金总值100亿欧元，金融服务业就业人数约1万人，金融企业超过6.5万家，2019年金融保险业产值6.57亿欧元，约占GDP的5%。

【电信业及数字化情况】截至2016年底，马耳他移动电话普及率超过100%，互联网普及率超过80%，高于欧盟76%的平均水平。当地主要的电信供应商包括：MELITA，GO-MOBILE。VODAFONE是最早在马耳他经营移动电话GSM网络的外国运营商。2018年，马耳他出口电信设备1165.7万美元，进口电信设备4958.7万美元。

马耳他85%的人口每周至少使用一次互联网，与欧盟平均水平一致。然而，从未使用过互联网的人比例（13%）高于欧盟平均水平（9%）。马耳他互联网用户从事广泛的在线活动。88%的互联网用户使用音乐、视频和游戏等服务（欧盟平均：81%），82%在线阅读新闻（欧盟平均：72%）和82%使用社交网络（欧盟平均：65%）。马耳他在视频点播（48%）、视频通话（64%）、在线课程（13%）和在线销售（35%）方面的表现也高于欧盟平均水平。然而，在电子银行和网上购物等交易服务方面，马耳他略低于欧盟平均水平。67%的互联网用户在线购物（欧盟平均：71%），63%使用网上银行（欧盟平均：66%）。2020年新冠疫情的暴发一定程度

上促进了外卖送餐等电子商务企业的发展。

在电子商务方面，23%的中小企业在线销售，电子商务占中小企业营业额的6%。中小企业的跨境在线销售额略高于欧盟平均水平。马耳他的积极表现也得到了数字强度指数的证实，根据该指数，马耳他41%的企业具有很高和非常高的数字化水平——远高于欧盟26%的平均水平

【绿色产业发展情况】根据欧盟发布的生态创新指数报告，2019年马耳他生态创新指数排名第21位，综合指数为73。尽管该国排名自2015年以来有所波动，但始终低于欧盟平均水平。2019年，马耳他在资源效率成果方面表现出色，在欧盟成员国中排名第二。但生态创新活动和生态创新产出仍低于平均水平，生态创新投入和社会经济成果明显滞后。

就交通部门而言，马耳他人均汽车保有量在欧盟名列前茅，政府对电动汽车基础设施以及公共交通系统的投资都对减少碳排放有积极作用。国家电动汽车行动计划将电气化确定为马耳他交通政策的关键支柱。2018-2019年，马耳他正式启动旨在激励购买电动汽车的赠款和补贴计划，以促进民众使用更为清洁的交通方式。2018年，政府与私营部门合作推出全国范围的电动汽车共享解决方案，包括150辆电动汽车和225个充电桩网络，吸引了3000名付费会员。

马耳他生态产业规模较小，环境保护和资源管理活动产生的营业额低于欧盟平均水平。2017年，马耳他生态产业营业额占总收入的0.57%，远低于欧盟平均水平1.74%。2018年生态工业产品占出口总额的比例为0.04%，而欧盟的平均水平为0.7%。与2016年的0.14%相比，2017年马耳他生态产业的就业比例大幅提高，占总就业人数的0.74%，但低于欧盟1.74%的平均水平。

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

马耳他国土面积较小，且多为山地丘陵，境内无铁路，国内运输基本依靠公路。公路长2254公里，无高速交通系统。公交系统不甚发达，私人车辆为主要交通工具。私人车辆拥有率居世界前列，2020年，马耳他登记注册机动车数量为40.24万辆，较2019年增加1.95万辆，其中76.6%为客车。加入欧盟以后，欧盟每年向马耳他提供一定数量的援款，用于基础设施建设，包括改善公路状况。

### 2.3.2 铁路

马耳他无铁路。

### 2.3.3 空运

马耳他唯一的机场是卢阿(Luqa)国际机场,2020年机场客运量为174.8万人次,同比下降76.1%,货运量1.6万吨,同比下降7.6%。2017年,马耳他航空运输业直接提供就业岗位近4000个。目前,马耳他航空公司有10架客机,9架空客A320,1架空客A319,与欧洲、北非、地中海东岸50多个城市有直飞航线。同时,还有其他一些国家的航空公司开通了直飞马耳他的航班。此外,阿航、汉莎、法航、意航、英航、埃航和廉价航空RYANAIR、EASYJET等在马耳他经营定期航班。

马耳他与中国无直达航班,可通过法兰克福、迪拜、巴黎、罗马、维也纳、伊斯坦布尔、开罗等城市转机。

### 2.3.4 水运

马耳他海上交通四通八达,十分便利,拥有世界上最好的天然港口,港口主要有2个,瓦莱塔大港和自由港。

2019年,瓦莱塔大港和自由港在当地装卸的货物分别达到89万吨和147万吨;在同一港口装卸转运货物,分别为1309万吨和1444万吨。截至2015年底,马耳他各类运营船舶11945艘,总吨位达到23793万吨。其中,货轮3364艘,总吨位9776.87万吨。由法资管理的自由港系地中海沿岸第三大港,在欧洲排第12位,2020年,该港集装箱年吞吐量244万只标准箱,停靠超过1500艘货船,是地中海地区最重要的转运码头之一,与世界118个港口有货物往来,与意大利、法国等欧洲国家和北非沿海国家有定期客货船只。另与新加坡合资管理大港。港内设有保税仓库,可中转处理货物。此外,2019年马耳他注册船只约8593艘,是世界第六大船舶登记国。马耳他在商业游艇注册方面也处于世界领先地位,截至2014年底,悬挂马国旗超过24米长的超级游艇452艘。



马耳他自由港空中鸟瞰

### 2.3.5 电力

马耳他电网通过海底电缆与意大利电网联通。马耳他电网总装机容量为715MW，意大利西西里岛外购电稳定最大容量为200MW。Marsa燃油电厂因设备陈旧老化，以及污染排放严重，已经关闭。国家电力投资集团公司下属上海电力股份有限公司（以下简称上海电力）已与马方合作，对Delimara第3电厂实施油改气改造。同时上海电力也正准备在马耳他建设太阳能发电项目。

2019年，马耳他总供电量为26.54亿度，其中67.8%由当地电厂发电，8.2%来自可再生能源，24%为进口。

### 2.3.6 数字基础设施

根据欧盟委员会发布的《2020年数字经济和社会指数》（Digital Economy and Society Index, DESI）报告，马耳他在27个欧盟成员国中排名第5。

根据新冠疫情前的数据，马耳他在该指数所涉及的五个维度上的表现均高于欧盟平均水平。马耳他在宽带连接方面表现良好。该国的人力资本得分也较高，主要是因为ICT专家和ICT毕业生的比例很高，同时女性在数

字领域的参与度也在逐渐增加。越来越多的马耳他人使用互联网（目前，马耳他互联网用户的比例与欧盟平均水平一致），并参与了许多活动（在网上销售方面得分非常高）。马耳他企业在大数据使用方面排名第一，企业数字化整体水平较高。

网络方面，2019年，100%的马耳他家庭覆盖了NGA和VHC网络，84%的家庭使用固定宽带，显著高于欧盟78%的平均水平。100Mbps以上的宽带使用率从2018年的23%升至2019年的34%。

马耳他在企业使用数字技术方面的表现高于欧盟平均水平，排名第7。马耳他企业在使用大数据分析（24%，欧盟最高）、社交媒体（43%，欧盟平均为25%）和云计算（22%，欧盟平均为18%）方面表现突出。使用电子信息共享的企业比例有所增加（2019年为32%），几乎达到欧盟平均水平（34%）。

## 2.4 物价水平

马耳他工资水平在欧盟国家中属于中等水平，但物价水平总体高于欧盟国家，原因在于大米、食用油、水果主要靠进口，而本地只能生产小麦、猪肉、鸡肉和土豆等农产品。

马耳他物价水平总体保持稳定，2021年3月，商品零售价格指数为0.4%。较上一年食品价格指数上涨0.5%，酒类及烟草价格指数上涨0.9%，住房上涨1%，家具用品和住房维护价格指数下降0.2%，交通通信价格指数下降1%，休闲娱乐价格指数上涨1.1%，个人护理及健康价格指数上涨2.4%。基本食物如面粉0.6欧元/公斤，土豆1.85欧元/公斤，食用油1.5-6欧元/公斤，猪肉9.5欧元/公斤，牛肉15欧元/公斤，鸡蛋2.5欧元/打，基本维持在此水平上下。

## 2.5 发展规划

马耳他政府宏观经济政策的主要目标是：实现经济可持续增长；创造就业，降低失业率；改善、强化公共财政状况，确保税收稳定增长；保持稳定适当的通货膨胀率，防止紧缩。

近年来马耳他政府实施一系列促进就业、吸引投资和激励经济发展的举措，经济表现良好，在欧盟和欧元区经济增长一直处于前列。旅游业和金融服务业是支柱产业。马耳他政府实施谨慎稳妥的财政政策，调整物价税收，降低水电价格，提高烟酒电子等产品消费税；改革福利制度，奖勤罚懒，推行青年就业计划；培育新经济增长点，鼓励发展高附加值产业，以维持经济可持续增长。

自工党政府执政以来，财政预算的两个主要目标分别为继续促进经济增长和消除贫困。马耳他在经济增长速度和失业率方面均为欧洲表现较好的国家之一。2020年，受新冠疫情影响，失业人口增加，马耳他政府继续推动经济快速发展、创造就业岗位、发放补贴，致力于消除疫情对生活水平的影响。

【基础设施发展规划】交通和基础设施部负责整体基础设施的规划。马耳他道路、桥梁等较为陈旧，更新需求旺盛。其中，马耳他与戈佐岛之间的交通连接仍然是戈佐岛商业发展的最大阻碍，且两大岛屿之间的渡轮运力已饱和。2016年8月，戈佐岛商会敦促马耳他政府推进马耳他岛—戈佐岛海底隧道项目的可行性研究工作。

由于资金短缺，政府对于有关设施只是进行局部整修，欧盟相关发展资金是其重要资金来源。2014-2020年，欧盟用于资助马耳他发展的资金规模为11.5亿欧元，马耳他已对8.5亿欧元欧盟援助资金做出项目计划和预算。另外，欧盟设立了3150亿欧元战略投资基金，根据成员国提交的项目情况进行综合评估确定是否投资。马耳他政府积极申请欧盟资金投资马耳他基础设施项目，但难以满足马耳他资金需求。因此，马耳他政府积极鼓励外国投资者投资当地基础设施建设，推出了港口、物流设施、机场、轨道交通等一系列项目规划。已有中资企业与马方进行相关项目的接触和洽谈。

【数字经济发展规划】马耳他政府制定的《2014-2020年国家数字战略》（National Digital Strategy 2014-2020）是其数字领域政策的总体框架。2018年，马耳他政府推出区块链战略和监管框架，并在2019年推出了几项新战略：（1）人工智能（AI）国家战略；（2）全面的“国家电子技能战略”；（3）“映射明天”，这是一项新的公共行政数字化转型计划。

《2014-2020年国家数字战略》包括三个战略主题：数字公民、数字商业和数字政府，并通过监管和立法、基础设施和人力资本等三个方面确保实施。

（1）数字公民方面：致力于利用数字化改善公民和公民社会的福祉。让每个人，包括弱势群体和少数群体，都受益于更高的生活水平。普及基本的数字技能使公民能够抓住技术和数字化带来的机遇，让所有人都可以负担得起安全的数字服务。

（2）数字商业方面：利用数字化转变企业运营方式，致力于提高企业竞争力和提升当地产业的吸引力。计划促进更多初创企业、吸引外资、促成战略联盟、鼓励天使投资和培育利基服务提供商。鼓励和支持企业利用欧洲数字单一市场、马耳他在地中海的战略位置、政府与外国ICT的战略联盟组织来拓展更大市场。

（3）数字政府方面：加强政府传达能力，更好地应用数字化减少官

僚作风，提高效率和透明度。使政府公共服务更贴近公民社会和企业，改善政府的决策过程。通过使用智能设备、应用程序、网站和社交媒体，普及在线政府服务。促进跨政府系统和服务的信息共享，以及第三方对公共部门信息的再利用。

通过加强监管和立法确保实现数字社会，促进良好的ICT治理，资源合理使用和促进全体利益相关者参与。

通过基础设施建设，建立可访问、可靠、安全、可负担和灵活的基础设施服务。确保实现快速宽带网络、无线网络、新一代移动通讯技术和强大的政府信息系统架构。

通过人力资本投入，确保电子技术人才供应能够满足不同部门的未来需求。培育高质量的专业技能人才，最大限度地增加就业机会，重点解决女性参与度和解决不平等问题。

【绿色经济发展规划】马耳他的可持续发展规划与联合国2030可持续发展目标以及欧洲绿色协议相适应。根据马耳他《可持续发展愿景（2050）》，马耳他将从促进经济增长和保护环境等方面推进可持续发展。

（1）经济增长方面，要逐步向低碳经济转型。2050年实现能源效率渗透到社会各个层面，使用可再生能源代替化石燃料。在产业政策方面，更多吸引低碳性质的外国投资，同时使用更低碳的替代品。

交通运输是马耳他温室气体排放的主要来源，占排放量的21.1%。政府在“2050年愿景”关于这一问题的承诺是：提供“对人员和货物同样高效、安全、可靠的可持续交通系统”。

马耳他农业部门在全国温室气体排放量中所占的比例很小。到2050年，政府将致力于创建农业园区，配备现代化基础设施，还将为具有低碳足迹的农产品提供支持。

旅游业在未来仍将是马耳他经济的主要贡献者。旅游住宿和运营需要达到最高标准的可持续性，所有旅游住宿不仅需符合当前的生态认证标准，还将进一步加强自身以及该行业对气候变化的适应能力。

（2）环境保护方面，马耳他致力于提高能源效率和增加可再生能源的比例，进而减少温室气体排放，这也是马耳他政府在欧盟气候和能源计划以及巴黎气候协定中承诺的一部分。政府将继续努力实现与欧洲天然气网络的互联。为支持通过清洁发电实现脱碳，政府将继续投资可再生能源，进一步开发太阳能（光伏和太阳能热水器）、热泵、生物燃料和废物能源回收。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

马耳他是世界贸易组织创始成员之一。2004年5月1日，马耳他成为欧盟（EU）的正式成员，2008年1月加入欧元区。除此之外，马耳他没有与其他国家缔结区域贸易协定。

2016年，马耳他签署巴黎协定，成为签署国之一。2019年，欧委会公布了应对气候变化、推动可持续发展的“欧洲绿色协议”，推动欧盟“绿色发展”。欧盟需要在2030年实现可再生能源占比32%的目标，其中马耳他可再生能源实现占比11.5%，2050年欧盟整体实现“气候中立”目标。

由于是欧盟的正式成员，马耳他的辐射市场主要在欧洲。此外，由于马耳他的地理优势和语言优势，其市场也辐射到北非和中东及地中海沿岸国家。

### 3.2 对外贸易

【贸易总量】马耳他对外贸易长期逆差，欧盟一直保持马耳他最大贸易伙伴地位。2020年，马耳他货物贸易进出口总额84.04亿欧元，其中进口额52.82亿欧元，出口额31.22亿欧元，贸易逆差21.6亿欧元。

【贸易伙伴】马耳他同100多个国家和地区有贸易关系，欧盟和英国是马耳他最重要的贸易伙伴。马耳他主要进口来源地有意大利、英国、德国、法国等；主要出口目的地有德国、法国、英国、意大利等。2020年，意大利、英国、中国是马耳他前三名进口来源市场，德国、法国、意大利是前三名出口市场。

【贸易结构】马耳他主要进口矿物燃料、原油和石油产品、电子产品、机械、塑料和其他半制成品、药物、日用消费品、飞机/航天器配件、车辆及零部件、食品、原材料；主要出口电子、机器和机械装备、玩具、书籍和报纸、运动器材等。

表3-1：2016-2020年马耳他贸易总量

（单位：亿欧元）

年份	贸易总额	进口额	出口额	贸易逆差
2016	100.84	64.39	36.45	27.94
2017	91.38	59.31	32.07	27.24
2018	93.7	61.14	32.56	28.58



2019	109.29	73.18	36.11	37.07
2020	84.04	52.82	31.22	21.60

资料来源：马耳他统计局

### 3.3 吸收外资

在投资方面，马耳他仍执行2001年1月通过的《商业促进法案》，该法案宗旨是鼓励投资，对本国企业和外国企业投资给予同样税收和非税收优惠。随着马耳他经济结构转型，重点鼓励制药、IT等高科技企业在马耳他投资，限制劳动密集型产业。

马耳他政府的目标是将马耳他打造成为地中海地区的信息技术中心、金融服务中心，发展高附加值制造业。在马耳他投资建厂的著名外资企业和项目有：

(1) 法意合资的ST微电子有限公司，成立于1998年，有员工逾2300名，年营业额超过10亿欧元，其产品为半导体芯片，广泛应用于通讯、医疗器械、精密仪器、汽车等诸多领域，产品出口占马耳他出口总额的60%左右，在马耳他经济中占有举足轻重的地位；

(2) 迪拜Tecom Investment投资3亿美元的“智能城”（Smart City）目前正在建设中；

(3) 全球飞机保养、维修、大修行业的领先企业Lufthansa Technik于2003年在马耳他设立合资企业，投资6000多万欧元在马耳他建立了空中客车A320、A330、A340和波音737型飞机的保养设施；

(4) 上海电力投资3.2亿欧元并购马耳他能源公司及其电厂。

据联合国贸发会议发布的2021年《世界投资报告》显示，2020年，马耳他吸收外国直接投资流量39.17亿美元；截至2020年底，马耳他吸收外国直接投资存量为2409.05亿美元。

### 3.4 外国援助

马耳他作为欧盟成员国，主要从欧盟内部及其他欧洲国家寻求资金支持。2016年5月3日，马耳他分别与欧洲经济区和挪威签订了2014-2021年融资机制谅解备忘录，其中，欧洲经济区承诺的援助总金额约为15.48亿欧元，挪威承诺的援助金额约为12.54亿欧元。

此外，马耳他也接受部分欧洲国家提供的双边援助，包括总额为499.4万瑞士法郎的瑞士援助基金，总额为7500万欧元的意大利援助基金。

具体信息可查询马耳他欧洲基金理事会网站：

[eufunds.gov.mt/en/EU%20Funds%20Programmes/Pages/EU-Funds-Progr](http://eufunds.gov.mt/en/EU%20Funds%20Programmes/Pages/EU-Funds-Progr)

ammes.aspx

新冠疫情发生以后，马耳他接受了欧盟为成员国提供的资金援助方案。中国政府于2020年4月向马耳他政府捐助防护服和试剂盒等物资。

## 3.5 中马经贸

### 3.5.1 双边协定

马耳他作为欧盟成员，参与中欧地理标志协定、中欧全面投资协议等区域性协定。

【双边经贸磋商机制】1997年，中马签署《贸易和经济合作协定》，确立了经贸混委会制度。2016年5月，双方在马耳他召开了第10次会议，就进一步发展中国马经贸关系、使用中国优惠贷款推动中马基础设施合作、推动马耳他改善投资环境及共同促进重点经贸合作项目等问题深入交换了意见。

【货币互换协议】中国与马耳他尚未直接签署货币互换协议。

2015年8月，中马科技联委会首次会议在马耳他科技理事会总部举行。双方签署《中华人民共和国科学技术部与马耳他共和国科学技术理事会关于共建海产养殖联合中心的谅解备忘录》。

【其他经贸协议】截至目前，中马双方未签订产能合作协议、基础设施合作协议、数字经济发展协议或自由贸易协定。2014年7月，马耳他总理穆斯卡特访华期间，双方签署《中马政府中期合作规划谅解备忘录》，对2014-2019年重点合作领域及项目进行了规划，其中包括经贸合作方面的内容。2018年11月，马耳他总理穆斯卡特来华出席首届中国国际进口博览会，双方签署《中华人民共和国与马耳他共和国关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。

### 3.5.2 双边贸易

据马方统计，2020年，中马双边贸易总额为4.14亿欧元。中国向马耳他出口额3.72亿欧元，自马耳他进口额0.42亿欧元。

表3-2：2016-2020年中马贸易统计

（单位：亿美元）

年份	进出口总额	同比 (%)	中方进口	同比 (%)	中方出口	同比 (%)
2016	19.65	-30.3	4.00	-9.3	15.65	-34.2
2017	25.07	27.5	4.11	2.7	20.96	33.9
2018	17.81	-29.0	3.49	-15.0	14.32	-31.7

2019	15.18	-14.8	3.59	2.7	11.59	-19.1
2020	17.47	15.1	3.88	8.1	13.60	17.2

资料来源：中国海关总署

据中国海关统计，近年来，中国对马耳他主要出口商品类别包括：①船舶；②纺织品及服装鞋帽；③矿物燃料及成品油；④家具及床上用品；⑤机电产品；⑥陶瓷制品；⑦机械设备；⑧钢铁产品；⑨有机物；⑩针织品。中国从马耳他进口主要商品类别包括：①电子设备；②塑料产品；③纺织品；④光学、医疗产品；⑤橡胶产品。

### 3.5.3 中国对马投资

据中国商务部统计，2020年，中国对马耳他直接投资流量89万美元，截至2020年底，中国对马耳他直接投资存量1.73亿美元。

表3-3：2016-2020年中国对马耳他直接投资统计

(单位：万美元)

年份	流量	存量
2016	15480	16364
2017	167	16498
2018	1011	23049
2019	-118	22932
2020	89	17253

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2020年度中国对外直接投资统计公报》

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2020年中国企业在马耳他无新开展的承包工程项目。累计派出各类劳务人员68人，年末在马耳他劳务人员149人。

### 3.5.5 境外经贸合作区

目前，中国企业未在马耳他投资开发经贸合作区或工业园区。

### 3.5.6 中马产能合作

2014年12月，上海电力与马耳他能源部就上海电力与马耳他能源公司合作项目签署正式协议。上海电力马耳他控股有限公司负责项目具体执行。项目包括以下4个方面：(1)上海电力收购马耳他能源公司33.3%股权；(2)上海电力取得马耳他能源公司下属的德利马拉三期电厂90%股权；

(3) 上海电力与马耳他能源公司共同投资新设可再生能源公司，上海电力持股70%；(4) 上海电力与马耳他能源公司共同投资新设能源服务中心，上海电力持股30%。上海电力将通过可再生能源公司及能源服务中心在马耳他及欧盟其他成员国寻求太阳能等可再生能源项目，并建立区域电力服务中心，为上海电力在周边的电力项目提供服务。此外，上海电力国际可再生能源有限公司投资70%的黑山MOZURA风电项目于2016年开工建设。目前上海电力正就戈佐零碳岛项目与马耳他政府进行磋商。



上海电力马耳他D3电厂

2019年4月，马耳他能源与水利部部长乔·米兹在北京出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛分论坛，马耳他能源部与上海电力签署关于深化在马耳他能源及水利领域合作的谅解备忘录。

2017年5月，马耳他阿塔德公司与中国中电投融和融资租赁有限公司、杭州桑尼能源科技股份有限公司、上海电力马耳他新能源公司共同发起开展太阳能项目。阿塔德公司与杭州桑尼能源科技股份有限公司成立了合资公司（Energy Max Invest），现已开始正常运营。中国中电投融和融资租赁有限公司和上海电力马耳他新能源公司对其全力支持。2018年，该合资公司成功中标德国汉莎公司屋顶太阳能一期项目。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

马耳他竞争优势体现在以下几方面：政治稳定；经济持续增长；地理位置优越，联接欧洲大陆、北非和中东地区；工资成本在欧盟处于较低水平；交通便利；具有语言方面的优势。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，马耳他在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第38位。世界银行发布的《2020年营商环境》显示，马耳他在190个经济体中全球营商环境排名第88位。

联合国2020年电子政务调查中，马耳他电子政务发展指数（EGDI）为0.8547，在193个国家中排名第22，所获评级为V3，评价为电子政务发展指数非常高（very high EGDI）。

### 4.2 金融环境

马耳他加入欧盟和启用欧元后，逐步与欧元区经济融合，消除了汇率风险，降低了交易成本，为外国投资者营造了良好的环境。马耳他一直致力于金融自由化改革。欧盟国家是马耳他金融业重要的投资来源。

马耳他的金融监管较严，金融系统资金流动性问题小，投资倾向多元化，其金融机构主要投资于绩优股或债券，而非次贷市场，加之马耳他借贷者较谨慎，银行坏账率低，因此，马耳他是欧盟国家中受金融危机影响最小的国家之一。由于马耳他经济高度依赖欧盟，70%以上的进出口商品来自欧美，难免受到金融危机的冲击。马耳他也面临股市动荡、信贷紧缩和消费者信心不足等问题。

#### 4.2.1 当地货币

马耳他货币为欧元。欧元与美元在当地可以自由兑换。2021年3月31日，欧元兑人民币汇率为1:7.6812，欧元兑美元汇率为1:1.1725。

目前，汇丰银行马耳他分行（简称“汇丰银行”）是马耳他境内唯一提供跨境贸易人民币结算的银行。

#### 4.2.2 外汇管理

马耳他实行外汇自由流动。外汇可以自由买卖，外资可以自由进出马耳他，外资企业可以自由在银行开立外币账户存储外币，可以在马耳他

获取的利润自由汇出，且无需再交纳特别的税金。

携带现金出入境超过1万欧元需要申报。

#### 4.2.3 银行和保险公司

【银行】马耳他中央银行主要负责保持物价稳定和确保金融系统健康，为经济发展营造良好环境。

APS银行1999年收购了原马耳他最大的银行Mid-Med Bank，组成了HSBC银行集团公司。与中国国内银行合作较多的当地主要代理行是瓦莱塔银行、汇丰银行。

外国企业在马耳他当地银行开立账户，银行首先会对企业做一份详细的尽职调查，包括企业董事、上级单位等情况。企业外籍（非马耳他籍）董事需提供身份证、水电缴费单、护照、地址的公证件原件。企业需提供近一年内的商业计划和现金流等，并填写银行提供的相关表格。

目前，马耳他无内地中资银行。

【保险公司】马耳他主要保险公司有：Atlas保险公司、Elmo保险公司、Citadel保险公司等，均提供较为全面的个人和企业保险业务。具体可查询马耳他保险业协会网站。

网址：[maltainsurance.org/about-us/members](http://maltainsurance.org/about-us/members)

#### 4.2.4 融资服务

在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。融资的基本条件包括：企业在当地注册；有抵押物、保险或其他担保。

2020年12月，马耳他金融机构向居民及非金融机构提供贷款的平均年利率为3.36%，较此前年份有所下降。其中，向居民及非营利性居民服务机构贷款的平均年利率为3.21%，向非金融企业贷款的平均年利率为3.61%。

马耳他主要银行瓦莱塔银行和汇丰银行均提供信用证服务，汇丰银行还提供金融和非金融性保函服务。具体条件需根据交易具体情况与银行协商确定。

#### 4.2.5 信用卡使用

马耳他主要商业银行都有信用卡业务，其发行的信用卡在Visa、MasterCard和American Express系统下都可使用。

中国发行的Visa和MasterCard在当地可使用，银联卡仅能在个别商店使用。

### 4.3 证券市场

马耳他证券交易所是官方允许的在马耳他境内合法进行有价证券交易的场所，交易通过马耳他自动交易系统完成。企业股票、债券和基金的审批上市由马耳他金融服务局负责，马耳他证券交易所只负责证券发行和交易。受到新冠肺炎疫情影响，2020年证券市场总营业额为3.24亿欧元，与上年相比减少1.64亿欧元，同比下降46.1%。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

马耳他淡水资源非常匮乏，是世界上人均淡水资源占有率最少的国家之一，其常规用水量与水资源的比率为3.62:1。马耳他的水资源主要来自地下水、海水淡化、雨水收集和经过处理的废水，其中海水淡化占总供水量的32%，而海水淡化需要耗费大量电力。马耳他主要依靠进口石油产品来发电，因此，对水、电均征收燃料附加费，附加费随着石油价格的变化每两个月调整一次。

表4-1：马耳他居民住宅用电价格（含增值税）

累进分段	累计消费（度）	价格（欧元/度）
1	0-2000	0.1047
2	2001-6000	0.1298
3	6001-10000	0.1607
4	10001-20000	0.3420
5	20001以上	0.6076

资料来源：马耳他能源公司

表4-2：马耳他居民住宅用电年度服务费（含增值税）

	金额（欧元）
单阶段	300
三阶段	900

资料来源：马耳他能源公司

表4-3：马耳他非住宅用电价格（不含增值税）

累进分段	累计消费（度）	价格（欧元/度）
1	0-2000	0.1215
2	2001-6000	0.1275

3	6001-10000	0.1373
4	10001-20000	0.1485
5	20001-60000	0.1613
6	60001-100000	0.1500
7	100001-1000000	0.1403
8	1000001-5000000	0.1275
9	5000000以上	0.1080

资料来源：马耳他能源公司

表4-4：马耳他非住宅用电年度服务费（不含增值税）

	金额（欧元）
单阶段	120
三阶段	360

资料来源：马耳他能源公司

表4-5：马耳他居民用水价格

用水量（每人每吨）	单价（欧元/吨）
≤33	1.3965
>33	5.1395

资料来源：马耳他自来水公司

表4-6：马耳他非居民用水价格

用水量（吨）	单价（欧元/吨）
≤168	1.9950
169 - ≤40000	2.3750
>40000	1.6625

资料来源：马耳他自来水公司

2020年4月开始，马耳他家用天然气价格调整为15欧元/罐（12公斤）。2021年6月，马耳他汽油约为1.34欧元/升，柴油约为1.21欧元/升。

#### 4.4.2 劳动力供求及工薪

马耳他劳动力供应充足，且受过良好教育和培训，能熟练使用英语、意大利语、法语、德语等。劳动力成本比欧盟经济发达国家低30%-40%，拥有法律、管理、通讯、医药等方面的专门人才。根据马耳他统计局2021年3月公布的劳动力调查报告，2020年第4季度马耳他劳动力供给约为27.2万人，其中男性约16.17万人，女性约11.03万人。2021年3月，马耳他失业率为3.8%。



2021年，马耳他最低工资标准（18岁及以上）为181.08欧元/周。可在马耳他工业与就业关系部门网站查询：

[dier.gov.mt/en/Employment-Conditions/Wages/Pages/National-Minimum-Wage.aspx](http://dier.gov.mt/en/Employment-Conditions/Wages/Pages/National-Minimum-Wage.aspx)

通常情况下，雇主和雇员应分别缴纳支付受雇方工资的10%作为社保基金。具体标准根据雇员的年龄及工资数额有所不同。

详见网址：[cfr.gov.mt/en/rates/Pages/SSC1/SSC1-2021.aspx](http://cfr.gov.mt/en/rates/Pages/SSC1/SSC1-2021.aspx)

马耳他外籍劳务市场规模较小。马耳他对企业雇用外籍劳务有严格的规定，除外籍企业的管理人员及马耳他缺乏的专门技术人员外，一般不予签发雇佣许可证或居住工作单一许可证。其他工作岗位如果需要从外国输入工人，需向马耳他政府提出申请，由马耳他就业与培训公司对每个工作岗位进行评估，如果是当地人可以从事的工作，一般不允许引进外国工人。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

当前，马耳他土地销售价格为1200-3000欧元/平方米。高级商务办公场所租金为220-427欧元/平方米/年，中档为60-267欧元/平方米/年。

住宅价格因位置和装修档次存在较大差异。据全球不动产导购( Global Property Guide )统计，马耳他位置较好的120平方米二手公寓均价约为2748欧元/平方米，新建公寓价格通常会更高。别墅价格在每套60万欧元以上。

#### 4.4.4 建筑成本

马耳他办公楼建筑费用平均为300-1000欧元/平方米，工业用厂房由马耳他企业局以优惠价格提供，约10欧元/平方米/年。

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

马耳他主管贸易的政府部门主要包括：金融服务局、财政部，能源、企业和可持续发展部及其下属的企业局，海关。

#### 5.1.2 贸易法规

马耳他是欧盟成员国，主要实施欧盟贸易法规。

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

马耳他作为欧盟成员，实行欧盟统一的关税体系和贸易管理制度。对进口商品基本无配额等数量限制，但特殊出口商品要有出口许可证。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

根据欧盟规定，所有进入欧盟市场的产品都必须符合相关的安全和健康规定（称为“Directives”）。马耳他竞争和消费者事务管理局（MCCAA）负责执行欧盟的相关产品标准和规定。

具体查询网址：[www.mccaa.org.mt](http://www.mccaa.org.mt)

#### 5.1.5 海关管理规章制度

在关税管理制度上，马耳他严格执行欧盟统一管理制度，使用世界海关组织的《协调编码制度》。

马耳他《进口关税法案》阐明了税种和各种货物的进口关税，使用的是世界海关组织术语。马耳他对来自非欧盟国家的大部分商品征收进口关税，并在此基础上征收18%的增值税。有些特殊商品，如香烟和酒，还要征收消费税和保护关税。进口关税按到岸价计算，由进口商在清关时全部支付。具体关税税率可在欧盟TARIC数据库查询。对欧盟国家产品免征进口税。某些进口后需经过加工、组装或包装后再出口的商品，可免税或退税。任何在保税仓库的进口商品再出口均无需支付关税。对于再出口，没有附加值的限定。

### 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

马耳他主管促进外国投资的政府部门是马耳他企业局（网址：[www.maltaenterprise.com](http://www.maltaenterprise.com)），其职责是为在马耳他投资的本国和外国企业提供一系列服务，促进贸易、投资和工业的发展。马耳他企业局提供以下服务：投资税务扣除；投资补贴；财务支持，包括软贷款、贷款利息补贴和贷款担保；培训津贴；厂房服务；海外产品推广活动；参加海外博览会；市场准入调研和商业信息服务。

在马耳他设立外国投资企业不需要政府审批，企业注册相关事宜由马耳他金融服务局（网址：[www.mfsa.com.mt](http://www.mfsa.com.mt)）负责。

【投资合作相关法律】马耳他《公司法》对公司注册人的权利和义务做出规定，对公司商业合作类型进行划分，并对投资方式做出规定，其条款还涉及公司合并、分解、公司股份抵押、公司类型的变更等。

查询网址：[www.mfsa.com.mt/pages/viewcontent.aspx?id=231](http://www.mfsa.com.mt/pages/viewcontent.aspx?id=231)

马耳他《商业促进法》规定了企业所得税收方面的优惠，包括提供软贷款、优惠租金的厂房、土地、员工培训资金、管理服务资金、免除死亡和捐赠税等措施。这些优惠措施目的在于鼓励在马耳他新设立企业和已有企业规模的扩大。查询网址：

[www.justiceservices.gov.mt/DownloadDocument.aspx?app=lom&itemid=8799](http://www.justiceservices.gov.mt/DownloadDocument.aspx?app=lom&itemid=8799)

### 5.2.2 投资行业的规定

【限制的行业】限制欧盟以外国家的企业在马耳他旅游业、房地产、建筑业、国内贸易四个领域进行经营活动。对小贩、陆地运输、加油站、药房等行业的执照有限制。

【鼓励的行业】主要包括：高科技制造业（尤其是卫生技术如药品生产和生命科学）、信息和通信技术（ICT）、研发、航空航天与国防（航空维修）、船舶和飞机注册、电子、转运及相关服务行业、金融服务和数字游戏。

【农业投资】马耳他农业不发达，可耕地面积非常有限，且严重缺乏淡水资源，农业对外资缺乏吸引力。

【林业投资】马耳他基本不存在林业。

【数字经济管理】马耳他《电子商务法和电子商务（总则）条例》于2006年10月26日生效，是当地电子商务和数字经济的法律框架。

具体条文参见网址：[legislation.mt/eli/cap/426/eng/pdf](http://legislation.mt/eli/cap/426/eng/pdf)

### 5.2.3 投资方式的规定

外国投资者在马耳他可设立独资或合资公司。公司形式多为有限责任公司。除此之外，还包括两种其他类型的公司：国际控股公司（IHC）和国际贸易公司（ITC），这类公司可以从一些国家与马耳他签订的避免双重征税协议中获利。国际贸易公司只能参与马耳他的对外贸易活动，不能投资或持有外国证券。国际控股公司只能参与其持有股份的外国公司产生相关增量收入的活动。

#### 5.2.4 安全审查的规定

外资企业可以收购当地企业，马耳他《证券交易法》没有限制外资企业并购当地企业的规定。兼并收购，包括跨国并购、证券市场公开要约收购，应遵守《公司法》《民法》及金融服务局下属的上市主管部门制定的上市规则第11章等法律法规的规定。

并购中的反垄断相关问题，包括经营者集中申报和审查应遵守《竞争法》（1994年颁布，2019年的修订是最新的一次）和《经营者集中控制规定》（2002年颁布，2003年修订）的规定。根据上述法律法规，上一会计年度经营者集中各方在马耳他的营业总额超过2329273.4欧元，且参与集中的每个经营者在马耳他的营业额均达到上述营业总额10%的，应当在签订协议或公布收购要约后15个工作日内、实施集中以前向马耳他竞争与消费者事务局下属的竞争办公室进行经营者集中申报。申报和审查的具体程序和要求参见网址：[www.mccaa.org.mt/en/concentrations](http://www.mccaa.org.mt/en/concentrations)

如并购达到欧盟委员会规定的申报标准，则应向欧委会竞争总司申报。此外，根据《雇佣与工业关系法》（*Employment and Industrial Relation Act*）的规定，收购方必须全部保留被收购方的现有雇员，除非因特殊原因必须改变被收购方的劳动力结构。

详见网址：[legislation.mt/eli/cap/452/eng/pdf](http://legislation.mt/eli/cap/452/eng/pdf)

根据2020年第LX号法案，马耳他颁布了2020年《国家外国直接投资审查办公室法案》。该法案实施了欧洲议会和理事会2019年3月19日的第(EU)2019/452号法规，建立框架来筛选进入欧盟的外国直接投资。

为建立审查机制，该法设立了国家外商直接投资审查办公室，其职能和职责依据该法第9条规定。该办公室有权筛选、评估、调查、授权（或以其他方式）并最终取消在马耳他进行的可能影响马耳他安全或公共秩序的外国直接投资。该法案于2020年10月11日生效，适用于外国直接投资（不包括证券投资）以及参与外国直接投资的所有非欧盟人士。上述法案可参阅网址：

[www.parlament.mt/media/109955/act-lx-national-foreign-direct-investment-screening-act.pdf](http://www.parlament.mt/media/109955/act-lx-national-foreign-direct-investment-screening-act.pdf)

### 5.2.5 基础设施PPP模式的规定

【BOT】马耳他目前没有利用BOT方式进行基础设施建设。其基础设施投资多与欧盟紧密相关，马耳他交通和基础设施部设立欧盟部，主要负责利用欧盟相关扶持资金，并监管项目建设以符合欧盟相关标准，优化资金渠道。

【PPP】马耳他能源和卫生部下属的国有全资子公司马耳他项目公司负责协调和促进各部与私营企业间的PPP合作项目。目前，有外国企业参与的马耳他PPP项目是MRIEHEL企业区基金，由普华永道、汇丰银行等外国企业及其他16家本地企业与马耳他政府共同设立，旨在开发建设MRIEHEL企业区。

## 5.3 数字经济相关政策和法规

【国家数字战略】马耳他一直强调数字政策是塑造其竞争力的关键。马耳他《2014-2020年国家数字战略（National Digital Strategy 2014-2020）》是数字领域政策的总体框架。详见网址：

[digitalmalta.org.mt/en/Documents/Digital%20Malta%202014%20-%202020.pdf](http://digitalmalta.org.mt/en/Documents/Digital%20Malta%202014%20-%202020.pdf)

【国家电子技能战略】2019年3月，马耳他启动《国家电子技能战略（2019-2021）》（National eSkills Strategy 2019-2021），由马耳他电子技能基金会（eSkills Malta Foundation）牵头。该战略涵盖许多领域，包括：基本数字素养、信息通信技术教学的质量、高级技能、劳动力的再培训和技能提升。为了指导其实施并促进利益相关者的参与，2019年成立了电子技能战略咨询委员会（eSkills Strategic Consultative Committee）。该委员会汇集了教育和培训系统、中小企业（SME）、公民和ICT专业人士的代表。详见网址：

[eskills.org.mt/en/nationaleskillsstrategy/Documents/National\\_eSkills\\_strategy.pdf](http://eskills.org.mt/en/nationaleskillsstrategy/Documents/National_eSkills_strategy.pdf)

【国家人工智能战略】2019年10月，马耳他政府通过了一项基于三个战略支柱的国家人工智能战略：投资、创业和创新、公共部门和私营部门。为了支持该战略，马耳他计划建立一个数字创新中心（DIH），通过咨询服务、应用研究和演示空间来帮助政府和私营部门开展数字创新业务。《人工智能启动板—人工智能战略和愿景2030》（The Ultimate AI Launchpad - A Strategy and Vision for Artificial Intelligence in Malta 2030）详见网址：

[malta.ai/wp-content/uploads/2019/11/Malta\\_The\\_Ultimate\\_AI\\_Launchpad\\_vFinal.pdf](http://malta.ai/wp-content/uploads/2019/11/Malta_The_Ultimate_AI_Launchpad_vFinal.pdf)

【促进数字技术的措施】近年来，马耳他政府采取措施促进数字技术的发展，将其视为塑造国家竞争力的关键。一项重要举措是2018年采用的区块链/DLT战略和监管框架。同年，政府成立了马耳他数字创新局（MDIA）和DLT平台，以及相关服务提供商的认证框架。MDIA制定了基于DLT的《创新技术安排指南》（Innovation Technology Arrangement Guideline, ITA Guideline）。

指南详见网址：[mdia.gov.mt/ita-guidelines/](http://mdia.gov.mt/ita-guidelines/)

【网络安全】马耳他政府于2019年10月组织了国家网络安全峰会，在会上推出了B SECURE计划。这是一项旨在加强当地商界网络安全文化的举措。该计划可帮助企业评估其对网络安全威胁的应对能力，并对员工进行网络安全培训。

计划详见网址：[cybersecurity.gov.mt/bsecure/](http://cybersecurity.gov.mt/bsecure/)

## 5.4 绿色经济相关政策和法规

1992年，马耳他颁布《发展规划法案》（Development Planning Act）。该法首次引入可持续发展的概念，对发展规划和管理作出规定。《发展规划法》设立了权力机构，并赋予该机构促进公共和私人陆地和海洋规划和可持续发展的适当权力。自1992年以来，该法已多次修订。

2001年，《环境保护法》（Environment Protection Act）通过。根据该法设立了国家可持续发展委员会，该委员会于2002年成立。该委员会的职责是在各部门倡导国家可持续发展理念，并审查可持续发展的实施进展。2006年，该委员会提出了《马耳他群岛可持续发展战略（2007-2016）》（Sustainable Development Strategy for the Maltese Islands 2007-2016），该战略于2007年12月获得内阁批准。该战略建立在欧盟可持续发展战略和地中海可持续发展战略的基础上，确定了20个优先领域，所有领域都附有目标和指标。这些领域包括环境、经济、社会、跨领域问题以及战略的实施。

2012年，马耳他通过《可持续发展法案》（Sustainable Development Act），形成了立法框架，要求政府“将可持续发展纳入政府工作的主流，以提高全社会对可持续发展问题和实践的认识”。

《环境与发展战略计划》（SPED）于2015年7月获得议会批准，它规范了涵盖马耳他群岛全境和领水的陆地和海洋资源的可持续管理，并制定了有关陆地和海洋空间的可持续开发和利用的目标。该计划提供了从传统土地使用规划到更全面的空间规划方法的转变。

《马耳他一次性塑料制品战略（2020-2030）》（Single-Use Plastic Products Strategy for Malta 2020-2030）于2019年征询公众意见。该战略确定了将受到市场限制和经济手段（如增加税收）以及通过现有或新的生产

者责任延伸（EPR）影响的产品。第一阶段实施包括禁止进口和生产塑料袋、塑料餐具、塑料吸管和一次性塑料板等。该政策目前尚在完善阶段。详见网址：

[era.org.mt/single-use-plastic-products-strategy-for-malta-2020-2030/](http://era.org.mt/single-use-plastic-products-strategy-for-malta-2020-2030/)

2018年马耳他启动《第二个国家绿色公共采购行动计划（2019-2025）》。该战略的目标是将政府采购的绿色产品份额提高到其范围内招标的90%。详见网址：

[meae.gov.mt/en/Public\\_Consultations/MSDEC/Documents/Green%20Public%20Procurement%20National%20Action%20Plan.pdf](http://meae.gov.mt/en/Public_Consultations/MSDEC/Documents/Green%20Public%20Procurement%20National%20Action%20Plan.pdf)

2018年，马耳他制定了第一个《国家能源和气候计划》（National Energy and Climate Plan, NECP）。马耳他的NECP涵盖五个维度：脱碳、能源效率、能源安全、内部能源市场以及研究、创新和竞争力。NECP规定了马耳他截至2030年在各个方面的国家目标和贡献，并描述了为实现既定目标需要实施的可预见政策和措施。NECP作为战略规划、框架和政策文件，将指导马耳他对实现欧盟2030年目标和指标的贡献，同时确定在2030年之前实现这些目标和目标所需的措施。该计划旨在支持马耳他的经济、环境和社会发展和可持续性。

详见网址：[www.energywateragency.gov.mt/2030-necp/](http://www.energywateragency.gov.mt/2030-necp/)

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

马耳他税收收入主要来源于间接税收、直接税收和社会保险贡献三个方面。其中，间接税收的主要来源是与产品和进口有关的税收，包括增值税（VAT）、进口税、服务税和金融资本交易税。其中，增值税又在间接税中居于首位。直接税是对收入和财富征收的税种。社会保险贡献是雇主和雇员（包括自雇人士）强制缴纳的社会保险费用。马耳他主要税种包括所得税（个人所得税的最高限额为35%）、增值税、印花税、关税和消费税。

马耳他的居民或居住在马耳他的人士均有纳税义务，比如，本人是马耳他居民但并未在马耳他居住，则只需对在马耳他境内发生或者获得的收入和资本收益缴纳所得税，非马耳他居民也需对在马耳他获得的收入和资本收益缴纳所得税。1992年颁布的《所得税法》规定，凡买卖有价证券、房产、商标、无形资产等产生资本收益的活动，应缴纳所得税。在资产转移时需征收资产价值12%的所得税。在马耳他经营的公司或企业，纳税时也被视为是在马耳他居住的个人，同样需交纳所得税，需对在马耳他境内

发生或者获得的收入和资本收益纳税。

### 5.5.2 主要税赋和税率

【企业所得税】根据马耳他税收体系，在马耳他成立的公司被认为是马耳他的纳税主体；外国人组成的公司，如果其控制和管理都在马耳他进行，也被认为是马耳他的纳税人，所得税税率为35%。

【个人所得税】在马耳他的“永久居民”（通常在马耳他居住半年以上者），需缴纳个人所得税。马耳他实行的是累进税制，税率为15%-35%，起征点为年收入8501欧元。

【增值税】马耳他从1999年开始恢复执行增值税制度，一般税率为18%，酒店住宿7%，电、艺术品及收藏品、百货、医疗配件、残疾人用品、印刷品、修理行业、演出及参观门票等为5%，食品和药品为零税率。根据增值税税收规定，产品生产加工每一阶段的增值都需要缴纳增值税，包括：生产厂家、服务行业、批发商、零售商以及进出口公司。对来自于欧盟其他成员国的产品，如果在当地已经缴纳增值税，可以被视为已经在马耳他缴付。

【关税】马耳他2004年5月1日加入欧盟之后，其关税完全按照欧盟的关税规定征收。对来自欧盟其他国家的产品免征关税，对来自欧盟之外国家的产品按欧盟统一规定征收。

【印花税】某些种类的商业和法律文件需缴纳印花税。通常的做法是从价计税，例如，按照转让不动产的价值纳税的印花税税率是5%；证券交易的印花税税率为2%-5%；动产拍卖的印花税税率为2.6%，保险的印花税税率为0.1%。未印花文件在法律上不构成有效证据。

【消费税】对酒精和含酒精饮料、烟草、能源产品和移动电话服务征收消费税。

【社会保险税】所有在马耳他工作的人都要缴付社会保险税，一般雇员社会保险税约占其工资总额的20%，雇员和雇主各缴纳10%。

【环保税】为了保护环境，减少塑料制品的使用，针对塑料制品、轮胎、电池、废油、冰箱、洗衣机、空调、电视、通讯设备等产品征收。

【机动车注册税】根据机动车排气量来征收相应的税额。

【支出税】对以马耳他为起点的旅程中售出的任何船票，征收已付或应付票价10%的支出税。

【数字税】马耳他国内暂未施行专门的数字税。

【碳排放税】马耳他是欧盟碳排放交易体系成员，国内暂未设置专门的碳排放税。

## 5.6 特殊经济区域规定



马耳他共有16个工业区。园区内基础设施较为完善。马耳他工业园区有限公司负责工业园区的管理并提供相应服务。网址：[indismalta.com/](http://indismalta.com/)

表5-1：马耳他工业区

序号	名称
1	阿塔德工业区（Attard Industrial Estate）
2	布勒贝尔工业区（Bulebel Industrial Estate）
3	哈法工业区（Hal Far Industrial Estate）
4	柯克普工业区（Kirkop Industrial Estate）
5	科丁工业区Kordin Industrial Estate
6	卢卡原马耳他航空总部（Luqa ex-Air Malta Head Offices）
7	卢卡工业区（Luqa Industrial Estate）
8	马萨工业区（Marsa Industrial Estate）
9	莫斯塔工业区（Mosta Industrial Estate）
10	莫斯塔科技园（Mosta Technopark）
11	米瑞艾尔—中央商务区（Mriehel—Central Business District）
12	萨菲航空园（Safi Aviation Park）
13	圣关工业区（San Gwann Industrial Estate）
14	塔德比吉工匠村（Ta'Dbiegi Artisan Village）
15	塔卡里工匠村（Ta'Qali Artisan Village）
16	舒齐亚工业区（Xewkija Industrial Estate）

资料来源：中国驻马耳他大使馆经商处整理

此外，位于马耳他Marsaxlokk市的“马耳他自由港”（Malta Freeport）是马耳他最大的货运港口，港内设有保税区域和保税仓库，主要用于进口货物的分装，后转运至欧洲其他地区。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳工（动）法核心内容

马耳他2002年修订的《雇佣和劳资关系法》是目前马耳他最权威的劳资关系法律。《雇佣和劳资关系法》规定：劳动合同可以是定期的，也可以是不定期的。书面劳动合同必须包括以下内容：有关雇主和雇员的细节信息；日常和加班工资标准，工资标准调整的周期；工作时间、带薪休假、事假和病假及其他请假约定；雇主对雇员惩罚的前提条件及关于工作的其他特别约定。

通常劳动合同约定的实习期为6个月。在实习期双方可随时解除劳动合同。如果雇员实习期超过1个月，则雇主应提前1个星期通知雇员解除劳动合同。雇佣双方如果有充分合理的理由，可以解除劳动合同而无需赔偿，但雇主不可在雇员怀孕和休产假期间解除劳动合同。

对于无固定期限的劳动合同，雇佣双方可以采取提前通知的方式解除，对于雇员来说，解除合同无需理由；对于雇主来说，解除合同则必须是基于雇员过多原因，通常解除合同要提前通知，对于解雇费没有统一标准，由雇佣双方协议约定。

从1974年起，马耳他实行全国最低工资标准，政府每年根据上一年的通胀指数调整全国最低工资标准。2018年，马耳他的最低工资标准（18岁及以上）为每周172.51欧元或者每年8970.52欧元。对于兼职职工，每小时最低工资标准与从事同等工作的全职职工的每小时最低工资标准相同，或者按照从事同等工作的全职职工周最低工资的1/40计算。加班工资的计算标准按照各行业的工资管理规定执行，未作明确规定的，按正常工资的1.5倍计算。具体规定可查询马耳他工业与就业关系部门网站：

[dier.gov.mt/en/Legislation/Pages/Wage-Regualtion-Orders.aspx](http://dier.gov.mt/en/Legislation/Pages/Wage-Regualtion-Orders.aspx)

雇主应支付给员工的奖金包括法定奖金和每周津贴两种。法定奖金应分别于6月底和12月15-23日之间支付，半年的奖金金额为135.1欧元，或者每天0.74欧元（周末应计入天数）。每周津贴应分别于3月底和9月底支付，半年的津贴为121.16欧元，或者每周4.66欧元。

雇主应每月将工资直接发放给雇员本人。如果雇主破产，则最高赔付雇员3个月的工资。

雇员每天连续休息时间不得低于11小时，此外每7天有权带薪休息24小时，或者每14天有权带薪休息48小时。以17周为计算期限（制造业和旅游业等特殊部门为1年），平均每周的工作时间不得超过48小时，如雇主需要雇员工作的时间超出上述规定，应事先取得雇员书面同意。为了保护年轻人，法律规定18岁的雇员每天工作时间不得超过8小时，每周不得超过40个小时。

对于全职雇员（每周工作时间超过40小时），每年全薪休假的最低标准是192小时，相当于24个工作日，其中140小时（相当于20个工作日）不得以任何津贴代替。如雇员每周工作时间低于40小时，则应相应调整年假时间。同时全职雇员在法定的全国假日和公共假日有权全薪休息。马耳他法律规定，每年有6个全国假日和9个公共假日。如果某一年的法定全国假日或公共假日与周末冲突，则在当年的带薪年假中补偿。

法律规定妇女在怀孕期间和小孩出生13个星期内可以不上夜班，可以有18个星期的产假，其中14个星期是带薪产假，其余4个星期由政府按照《社会保险法》的规定发放工资。雇员每年病假天数通常由各行业的工资

管理规定确定，如无明确规定，则通常为2周。工伤假为1年全薪假。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

马耳他对企业雇用外籍劳务有严格的规定，除外籍企业的管理人员及马耳他缺乏的专门技术人员以外，一般不予签发雇佣许可证。其他工作岗位如果需从外国输入工人，需向马耳他政府提出申请，由马耳他就业与培训公司对每个工作岗位进行评估，如当地人可以从事的工作，则一般不允许引进外国工人。在取得雇佣许可的时间上，往往也拖得比较长，尤其是初次申请，可能需要1年以上。

## 5.8 外国企业在马耳他获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

马耳他尚未制定专门的土地法，而是将土地所有权、交易和征用等都纳入对不动产管理的有关法律中，主要涉及法律有：《马耳他宪法》《民法》《土地登记法》《土地征用法》《外国居民获取不动产法案》。根据以上法律，土地既可以为私人所有，也可为国家所有，既可为本国人所有，也可为外国人所有。

马耳他《宪法》规定，包括土地在内的公民财产受到保护。

【相关规定】马耳他民法规定：（1）土地属于不动产范畴。土地所有者可以在其地上或地下进行任何建筑或种植，也可以在市场上交易；（2）地租费在任何情况下不得超过整个不动产租赁费的1/5；（3）除当事方另有约定外，土地买卖的中介费应为售价的2%。

按照《土地登记法》规定，马耳他政府对境内指定区域内的土地实行强制性注册登记，相关土地的转让、交易等都必须办理登记手续。此项工作目前是由马耳他基础设施、交通和通讯部内的土地注册局负责。通过该局可以查询已登记土地的有关情况。

按照《土地征用法》规定，只有在出于公共利益、生态和环保、国家遗产保护、国防需要等情况下，政府可依照有关法律对土地进行征用并给予补偿。

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

针对外国人或外国企业在马耳他获得包括土地在内的不动产的情况，马耳他1974年制定了《外国居民获取不动产法案》，后经多次修订，最后一次修订是在2012年。

根据该法案，所有欧盟成员国（包括马耳他）公民，在马耳他连续居

住时间满5年的，可以自由购入不动产，无需经过批准；所有欧盟成员国（包括马耳他）公民，在马耳他连续居住时间不满5年的，可自由购买其主要住所（primary residence）或者为从事商业活动或提供服务所必要的不动产，购买其他不动产必须取得事先批准；欧盟以外的其他国家或地区公民在马耳他购买不动产均须取得事先批准，除非是继承取得不动产、在特别指定的区域购买或满足其他特殊条件。欧盟以外的其他国家或地区公民在马耳他购买为从事商业活动或提供服务所必要的不动产，须获得批准且必须是某项工业或旅游项目需要的或者能够对马耳他经济发展做出贡献的。详情可见马耳他财政部下属国内财税局中的不动产转移处网站（网址：[ird.gov.mt/aip/aip.aspx](http://ird.gov.mt/aip/aip.aspx)）。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

根据有关法律，在马耳他注册的外国公司参与证券交易，与本土公司享受同等待遇。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

2016年1月，马耳他颁布实施新的《环境保护法》，并成立了马耳他环境和资源管理局（Malta Environment & Resources Authority），取代了以前的环境规划局，成为政府主管环境保护的部门。其目标是保护环境，实现生活质量的可持续发展。

网址：[era.org.mt/](http://era.org.mt/)

电话：00356-2292 3500

电邮：[info@era.org.mt](mailto:info@era.org.mt)

### 5.10.2 主要环保法律法规名称

马耳他现行的环境保护法律为2016年1月颁布实施的《环境保护法》。

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

《环境保护法》及相关法规对废物、水、空气质量、生物多样性和自然保护、环境噪声、辐射、海洋、转基因生物和生物安全、环境评估、臭氧层保护等做出了规定。

违反《环境保护法》规定的行为将被处以1500欧元以上250万欧元以下罚款，并按法院要求停止违法行为、拆除违法建筑及复原。如违法者未

执行法院要求，则每超出期限一天须支付50-130欧元罚金。

《环境保护法》及相关法规详细内容可在环境与资源管理局网站查询。网址：[era.org.mt/legislation-policy/](http://era.org.mt/legislation-policy/)

#### 5.10.4 环境影响评估法规

马耳他环境和资源管理局负责组织开展环境影响评估有关事项。

环境影响评估是环境和资源管理局对开发项目进行的综合评估中的一部分。根据马耳他《发展规划法》，包括建筑、工程、采石、采矿在内的开发项目均须向马耳他规划局（Malta Planning Authority）取得开发许可（development permission）。马耳他规划局收到开发申请后，将对申请的项目进行审查，并就项目是否会对环境产生影响征求环境与资源管理局的意见。环境和资源管理局将初步评估该项目是否需要环境影响评估。如果项目可能对环境造成影响，环境和资源管理局将要求申请方提交环境影响评估申请。基础设施建设、土地使用和建设开发项目、海岸开发、采掘、畜牧业、能源工业、工业发展和运营等项目可能需要进行环境评估，详见环境与资源管理局网站。网址：[era.org.mt/topic/eia-screening/](http://era.org.mt/topic/eia-screening/)

【环评程序】如下：环境和资源管理局确定环保评估的范围；由环境和资源管理局批准的注册咨询机构和环境评估机构出具并向环境和资源管理局提交初步环境评估声明；环境和资源管理局、相关政府机构、公众及非政府机构审查初步环境评估声明；根据上述机构的审查意见修改环境评估声明并再次提交；环境和资源管理局同意将环境评估声明公开征求意见；申请人在公共媒体上公布项目及环境评估声明的相关信息，在公布后21天内，公众可以提出意见，期间还可能举行公开听证；环境和资源管理局将公众意见反馈给申请人及其咨询和代理机构；申请人的咨询机构向环境和资源管理局提交最终版本的环境评估声明；环境和资源管理局做出决定。详见环境规划局网站：[era.org.mt/era-topic-categories/eia-process/](http://era.org.mt/era-topic-categories/eia-process/)

【申请环境许可】此外，下列工业项目需要申请环境许可：属于《环境保护法》及其附属法律法规规定需要申请环境许可的，包括综合污染预防与控制法规规定的高风险项目，例如，发电站、某些垃圾处理行为、大型农场等；属于垃圾处理相关法规规定范围的；属于其他法规规定的特定行为的，例如，VOC溶剂、海洋排放、加油站及燃油码头、各种化学品等；环境和资源管理局针对开发申请作出的决定中要求申请人取得环境许可的。企业也可以自愿申请环境许可。环境许可的具体程序和要求见环境和资源管理局网站。

网址：[era.org.mt/era-topic-categories/environmental-permitting/](http://era.org.mt/era-topic-categories/environmental-permitting/)

## 5.11 反对商业贿赂规定

马耳他有一套严格的反腐败法律体系，所有政府官员均受《资产公开法》约束。2015年，马耳他通过《政党融资法》，通过对政治资金定期审计和监控确保透明度。马耳他签署并批准了联合国《反腐败公约》《反腐败刑法公约》《反腐败民法公约》及《反腐败刑法公约》的附加议定书。马耳他也是欧洲委员会反腐败问题国家小组成员。

根据马耳他《刑法》，主动和被动受贿、敲诈勒索、贪污、影响力交易、滥用职权及送礼和收受礼品均属于犯罪。受贿罪（无论是在公共部门还是私营部门）最高刑罚可达8年有期徒刑。2015年，马耳他取消了对公职人员腐败指控的诉讼时效限制。

马耳他于1988年建立了反腐败专门委员会。该委员会由1名主席和2名成员组成。该委员会组成人员由总统根据总理建议并在征求反对党领袖意见后任命，独立运作。马耳他武装部队在1987年设立了经济犯罪室，负责对有关经济犯罪案件进行调查取证。

根据“透明国际”（Transparency International）公布的2020年廉洁指数排名，马耳他在180个国家（地区）中排第52位。

## 5.12 外国企业承包当地工程的规定

### 5.12.1 许可制度

马耳他政府采购项下的工程项目，任何国家的企业都可以参加投标。

### 5.12.2 禁止领域

没有特别限制或禁止的领域。

### 5.12.3 招标方式

马耳他工程承包一般采用公开招标方式，政府网站定期公布马耳他政府各部门和机构的工程项目招标通知，投标人可从网上或到相关部门获取相应的投标资料，在规定时间内提交后，由相关部门和机构经评标后公布招标结果。网址：

[www.gov.mt/en/Government/DOI/Government%20Gazette/tenders/Pages/default.aspx](http://www.gov.mt/en/Government/DOI/Government%20Gazette/tenders/Pages/default.aspx)

[www.etenders.gov.mt/epps/home.do](http://www.etenders.gov.mt/epps/home.do)

## 5.13 保护知识产权的规定

### 5.13.1 知识产权保护的法律法规

马耳他根据2000年颁布的《商标法》《专利和设计法》，对专利和商标等进行保护。

马耳他国家工业产权办公室负责知识产权的申请或注册。注册人只能为自己制造的产品进行商标注册。商标不能包含常用词汇，也不能对有关产品进行描述。原版的文学作品、戏剧作品、音乐作品、艺术作品、音像、电影及广播则无需申请或注册即拥有版权。马耳他是《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》《保护工业产权巴黎公约》《世界版权公约》《世界知识产权组织协议》《与贸易有关的知识产权协定》《专利合作条约》《欧洲专利公约》《世界知识产权组织版权条约》《世界知识产权组织表演和录音制品条约》的成员国。

专利期为自提交申请开始20年，并根据第3年及其后每年支付费用情况对专利进行保护；商标保护期为10年，可延长10年；工业设计及模型注册期为5年，每5年延长一次，最多可延长至25年。

网址：[commerce.gov.mt/en/Industrial\\_Property/Pages/home.aspx](http://commerce.gov.mt/en/Industrial_Property/Pages/home.aspx)

### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

对违反专利保护规定的，处以223-11650欧元罚款；对未经授权使用商标的，判处入狱不超过3年，或处以2.33万欧元以下罚款，或同时判处入狱及罚款；对违反工业设计及模型保护规定的处以罚款。

## 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在马耳他，法庭诉讼是商业争端的主要解决方式，所依据的法律主要包括《商法》（Commercial Code）和《组织及民事诉讼程序法》（Code of Organization and Civil Procedure）。根据马耳他《商法》的规定，所有商业性质的诉讼均由民事法庭的第一庭管辖。

参考网址：[legislation.mt/eli/cap/13/eng/pdf](http://legislation.mt/eli/cap/13/eng/pdf)

此外，企业也可以采取非诉讼方式解决纠纷。在马耳他，非诉讼的替代性争端解决方式主要包括仲裁、调解和消费者投诉委员会裁决。

【仲裁】交易双方可以在签订合同时选择以仲裁方式解决纠纷。马耳他仲裁中心根据马耳他《仲裁法》和2004年制定的《仲裁规则》对争端进行裁决。

【调解】在双方同意、法庭要求或者法律有明确规定的情况下，争端也可能通过调解程序解决。调解员由双方共同自马耳他调解中心提供的名单中选择；在双方不能就此达成一致时，可以要求调解中心指定一名调解员。在双方经调解达成书面协议、调解员书面宣布调解结束、调解员认为双方无法通过调解程序达成一致或者一方退出调解的情况下，调解程序终

止。

【消费者投诉委员会】该委员会由马耳他通信管理局和马耳他商会组成，主要负责处理消费者对取得了“欧洲标签”（Euro-label）标志的马耳他网上商店的投诉。

交易双方可以在合同中对解决纠纷适用的法律、方式及管辖权做出约定。



## 6. 在马耳他开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

在马耳他可设立如下形式的公司：有限责任公司（私人公司或上市公司）、一般合伙、有限合伙、单一成员公司、外国公司的分支机构、信托公司、合作公司、固定资本投资公司（INVCO）、可变资本投资公司（SICAV）或者受保护个体公司（Protected Cell Company）。上市公司或者私营公司均可在马耳他注册，但多数公司都以私营形式注册，外国投资者通常注册有限责任公司。有限责任公司是马耳他最普遍的企业形式，分上市公司和私营公司两种。私营公司股东最多50名，并且不得向公众募集资金。INVCO和SICAV公司则是基金选择的投资工具，而合伙公司多见于专业服务类企业。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

马耳他企业注册的受理机构是马耳他金融服务局（Malta Finance Services Authority）。该机构主要职责包括：对马耳他金融服务行业进行监管；保护消费者和投资者利益；鼓励采用金融服务行业的最高行为标准；定期提供与金融业有关的本地和全球发展信息；鼓励和支持马耳他金融服务企业改善教育和培训标准；在发放银行、投资、保险、养老金及股票经纪业务牌照前开展尽职调查；对特许金融服务业务进行定期检查；就金融服务行业及专业顾问发布指引和指示；为金融企业在马耳他开展业务提供建议和帮助；办理公司注册相关手续，并提供咨询。

网址：[www.mfsa.com.mt](http://www.mfsa.com.mt)。

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

组建有限责任公司，必须向马耳他商业登记处（Malta Business Registry）提供至少全体股东签署的简章（Memorandum of Association），内容应包括：公司性质（上市或私营）；公司名称；在马耳他的注册地址；公司成立的具体目的；授权股本（authorized capital）金额、各股东持股比例及每股价格、是否区分不同种类的股份及每种股份的权利；董事人数、第一任董事的姓名及住所（如由组织实体担任董事，需提供其名称及注册地址/主要办公地址），公司代表权的行使方式及第一任公司代表人姓名；第一任公司秘书的姓名及住所；公司的存续期限（如有）；同时需提交每

一名股东、董事及公司秘书的身份证明文件号码。如果是上市公司，公司简章后还必须附上一份文件，写明组建公司的总成本或估计金额以及授予公司发起人的特殊权益。由公司股东签署的公司章程（Articles of Association）可与公司简章一并提交注册，如注册时未提供公司章程，则默认公司将采用马耳他《公司法》所附的格式章程。在注册前，公司股东必须将实缴资本存入拟设立公司的银行账户。

如提交注册的公司章程简章和公司章程（如有）符合马耳他《公司法》的规定，则注册办公室将在收到足额缴纳的注册费后予以注册，向公司签发注册执照，表明该公司已依法注册，自执照上写明的注册之日起成立并开始开展业务。

公司随即宣告成立，并可开始进行业务活动。如公司董事、股东、公司秘书或公司章程或简章的内容发生变更，需向注册办公室备案。公司注册及公司章程和条例修改，均由注册人在政府公报上公布。

【审批时间】审批时间长短取决于公司类型及注册所需文件是否完备。如果提供的注册信息和文件齐全，最短只需要24小时。

【注册费】注册费取决于授权股本金额的大小，最高为2250欧元，最低为100欧元。自2016年1月1日起，注册资金低于1500欧元的公司，采取在线注册方式的，注册费调整为100欧元。

详情可查询：[registry.mbr.mt](http://registry.mbr.mt)

【股东最低和最高数量】股东最低数量通常为2名，在特定情况下，只有1名股东的公司亦可注册为“单一成员公司”。私营公司股东最高数量为50名，上市公司股东没有最高数量限制。

【资本要求】上市公司注册资本不得低于46587.47欧元，实缴资本不得低于股票账面金额的25%；私营公司注册资本不得低于1164.69欧元，并至少有2人认购，实缴资本不得低于股票账面金额的20%。但如公司注册资本与上述最低金额相同，则必须全额认缴。

【公司驻地】所有在马耳他注册的公司都必须有一家位于马耳他的办公室，并注册在案。

【董事】上市公司必须有至少2名董事。私营公司至少应有1名董事。董事必须以书面形式表明他们同意担任董事职务。董事经授权负责公司业务的经营和管理。

【公司秘书】所有公司必须有公司秘书。秘书必须是自然人。除私人豁免公司（private exempt company）外，公司秘书不得由公司唯一的董事兼任。对公司秘书一般没有具体要求，但公司董事有义务保证公司秘书拥有行使职能所需要的知识和经验。如公司唯一董事为组织实体，则该实体的唯一董事不得担任公司秘书。

【注意事项】私营公司在其章程中必须体现以下性质：对转让股票的

权利进行限制；股东不超过50人；禁止向公众发售任何公司股票和债券。上市公司可向公众发行股票和债券，但必须在公司注册之后，此时在配有招股说明书情况下，公司可发行认购股票或债券的申请表，否则即为非法。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

马耳他工程项目主要分为公路交通、能源电力、公共卫生、旅游设施、垃圾处理以及私人住宅项目。其中，公共设施项目占整个工程承包市场的绝大部分。马耳他大型公共设施项目都以公开招标方式进行，政府通过公告、报纸、网络、电视、电台等新闻媒体对外发布消息。因此企业如想参与马耳他工程项目建设，就需要通过上述渠道及时掌握和了解有关情况，参加竞标。

### 6.2.2 招标投标

马耳他建立了专门的政府采购招标投标网站，在线注册后，有意者可以：

- (1) 了解有关马耳他政府采购的法律法规；
- (2) 了解所有马耳他政府采购的招标信息；
- (3) 在线提交标书；
- (4) 申请参加现场考察和情况说明会；
- (5) 在线提问；
- (6) 预定分类信息的Email或手机短信（限于本地手机）的提示服务，以便跟踪特别关注的行业、项目或部门的招标信息；
- (7) 获取分类信息、有关通知和问题解答；
- (8) 跟踪招投标的进度和结果；
- (9) 得到有关司法裁决的通知。

有关招标信息都以英文发布，并以英文作为工作语言。

网址：[www.etenders.gov.mt](http://www.etenders.gov.mt)

### 6.2.3 政府采购

马耳他政府采购依据其《财政管理和审计法案》下的《公共采购规定》（Public Procurement Regulations, 2010年6月1日开始实施）进行。国外和本国投标者一视同仁。一般情况下，预计合同金额不超过12万欧元的项目，由项目所属的政府部门自行招标；预计合同金额超过12万欧元的项目，由马耳他财政部合同司（Department of Contracts）统一招标。

## 6.2.4 许可手续

马耳他政府承包工程项目按照马耳他《公共采购规定》《水、能源、交通、邮电部门公共采购规定》（Public Procurement of Entities Operating in the Water, Energy, Transport and Postal Services Sectors Regulations）以及《欧委会公共采购规定》（European Commission Public Procurement Legislation）进行。凡合法注册的外国企业和马耳他企业都可申请参与投标，无一般性申请限制规定。具体资质会根据具体项目而有不同的要求，比如，超过50万欧元的项目，要求竞标企业有5年以上的行业经验，年营业额不低于竞标合同额的2倍等。但总体政策鼓励中小企业参与，如鼓励大招标项目拆分为若干小项目进行招标，12万欧元以下项目不再强调企业行业经验和专业人员比例等。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

马耳他专利管理机构是马耳他财政部下属商业局内设的“工业产权注册办公室”（Industrial Property Registrations Directorate）。

马耳他是以下知识产权公约的成员：《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》《保护工业产权巴黎公约》《世界版权公约》《世界知识产权组织协议》《与贸易有关的知识产权协定》《专利合作条约》《欧洲专利公约》《世界知识产权组织版权条约》和《世界知识产权组织表演和录音制品条约》。

【生效时间】发明专利从申请到批准公布需要18个月。设计新型从申请到批准公布约需6个月。

【费用】发明专利的申请费用为116.47欧元，设计新型的申请费用为46.59欧元。

【申请文件】申请专利时，需要提供以下文件：

（1）发明和实用新型：请求书、说明书及其摘要、权利要求书；发明根据需要提供附图，实用新型必须附图。

（2）外观设计：请求书、图片或者照片；写明使用该外观设计的产品及其所属类别；必要时，写明对外观设计的简要说明；简要说明应当指明设计要点、省略的视图等。

【专利审查】专利申请提交工业产权注册办公室后会得到受理通知书，等待专利审查。专利审查过程取决于专利的种类和发明内容，一般将持续1年。实用新型和外观设计专利经过初步审查即获得授权，而发明专利通过初步审查将获得初步审查合格通知书，等待进入实质审查。

【发明专利的实质审查】发明实质审查在工业产权注册办公室进行，主要审查评价专利申请的“新颖性”“创造性”和“实用性”，专利文件撰写是否符合要求，例如，是否符合“单一性”，是否“公开充分”，是否“修改超范围”等。详细内容请参阅网址：

[commerce.gov.mt/en/Industrial\\_Property/Pages/home.aspx](http://commerce.gov.mt/en/Industrial_Property/Pages/home.aspx)

### 6.3.2 注册商标

马耳他财政部商业局工业产权注册办公室也同时是马耳他办理商标、专利登记注册的机构。凡办理商标登记注册的申请人需提交以下文件：商标注册申请书；申请人姓名和地址；使用该商标的货物或服务的内容，若商标注册申请人在不同类别商品上申请同一商标，应按商品分类表提出注册申请；如委托或指定律师办理，需提交一份委托书；如在欧盟其他国家已进行过该商标注册，需通报上次批准商标注册的申请日期；承诺书，用以保证所申请商标注册出于真实商业活动目的，不存在恶意欺诈或其他违背公平竞争法的目的；商标的图样，另外还要对商标使用颜色、图案进行严谨的文字表述。

马耳他商业局工业产权注册办公室将依据马耳他《商标法》，对申请人提交的商标注册材料进行审查。

【所需文件要求】申请表及声明表；唛头内容，如果唛头涉及设计形式时，必须提供3张供转印的相片。

【程序】每次申请需查明是否该唛头已被作为商标注册以及该商标是否已被相同产品或内容、设计相近的产品作为商标注册。

【申诉】假如认为审查官拒绝注册是不合理的，可上诉至法院。

【广告】一经填表申请，应在马耳他政府公报和另外两份报刊上登出广告。

【异议】任何人士对所申请注册提出异议时，需在广告刊出后的2个月内向审查官员书面提出反对意见，并申明理由，同时将副本送申请人，而申请人可据此提出反声明，此声明也必须通知反对人。

【费用】商标注册费用为115欧元。

【所需时间】商标注册从申请到批准约需8个月至1年的时间。

【有效期】商标从注册之日起10年内有效。到期之日前半年内可以申请延期，每次延期为10年。到期未申请延期的商标将被注销。

网址：[commerce.gov.mt/en/Industrial\\_Property/Pages/home.aspx](http://commerce.gov.mt/en/Industrial_Property/Pages/home.aspx)

## 6.4 企业在马耳他报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

报税时间为每年3月31日或上一财务年度结束后9个月内，以较早的时间为准。但在年初需向税务部门报送FS3和FS7表。例如，2021年2月15日前需上报2020年全年的FS3和FS7表。

## 6.4.2 报税渠道

向国内财税局申报。人数少于30人的中小企业可选择人工报税或采用电子报税。人数超过30人的企业要求电子报税。电子报税方法有二：一是通过该局网站进行网上报税；二是填写规定的电子表格并刻制成光盘后寄至该局。

## 6.4.3 报税手续

企业报税需要办理的手续参考报税指南。网址：  
[cfr.gov.mt/en/eServices/Documents/guide\\_fss\\_submission.pdf](http://cfr.gov.mt/en/eServices/Documents/guide_fss_submission.pdf)

## 6.4.3 报税资料

公司财务报告、纳税申报表FS3表和FS7表等，可从以下网址下载：  
[ird.gov.mt](http://ird.gov.mt)

# 6.5 工作准证办理

## 6.5.1 主管部门

马耳他负责外国人工作许可管理的部门是马耳他政府下属的就业及培训公司Jobsplus（原名Employment and Training Corporation，ETC）。

第三国公民（指非欧洲经济区、瑞士及马耳他公民，下同）在马耳他居留和工作的单一许可申请由马耳他内政事务和国家安全部下属的公民和侨民事务署（DCEA）负责。就业及培训公司参与审查申请，从劳动力市场的角度提出意见。

## 6.5.2 工作许可制度

根据欧盟2011年12月13日发布的2011/13号指令及马耳他2014/160号法律声明的规定，除特定情形外，第三国公民在马耳他合法居留、工作采用单一申请程序，发放包含居留、工作许可及一系列权利在内的单一许可证。通过工作签证来马耳他工作的第三国公民不适用单一许可申请制度，仍需单独向就业及培训公司申请雇佣许可。

## 6.5.3 申请程序

【单一许可申请流程】单一许可申请由申请工人提出,并由雇主(或未来雇主)认可。具体流程为:

(1) 向公民和侨民事务署提交申请材料,并由就业及培训公司人员初步审核;

(2) 材料通过初步审核后申请人在公民和侨民事务署前台录入生物识别信息并支付申请费;

(3) 就业及培训公司人员从劳动力市场角度对申请进行审核并生成就业许可证号;

(4) 就业及培训公司工作程序完成后,由公民和侨民事务署将申请转给警方出入境管理事务所审核;

(5) 就业及培训公司根据劳动力市场标准同意许可,且出入境管理事务所提出看法和意见;

(6) 公民和侨民事务署制作许可文件;

(7) 就业及培训公司制作生成雇佣表格;

(8) 制作并向申请人交付许可文件及工卡。

单一许可的办理周期通常为提交申请后4个月,但也可能根据需要延长。如申请材料不完备,公民和侨民事务署有权要求限期补交材料。申请费为280.5欧元。

【雇佣许可签发条件】就业及培训公司在参与审查单一许可申请的过程中,将从劳动力市场角度提出意见。在就业及培训公司同意后,公民和侨民事务署才会颁发单一许可。一般情况下,许可只给予那些拥有欧洲经济区国家、瑞士及马耳他公民不具备的特殊技术、资格或经验的人。相关信息及电子表格可查询网址:

[www.identitymalta.com/unit/expatriates-unit/](http://www.identitymalta.com/unit/expatriates-unit/)

#### 6.5.4 提供资料

【提供资料】申请人需提交以下材料:

(1) 申请人需要填写提交经雇主签字盖章的《工作居留申请表》(表C);

(2) 《电子身份登记表》(表ID 1A);

(3) 护照完整复印件,含空白页;

(4) 雇主出具的说明信,详细说明职位必要性;

(5) 支持性文件,包括合同、相关商业行为证明、工作地点等;

(6) 申请人签署的工作合同;

(7) 由雇主出具、申请人签字的《职位说明》;

(8) 经申请人签字的申请人简历;

(9) 雇主提供详细材料,证明就该职位已作出努力寻求欧洲经济区、

瑞士及马耳他公民雇员；

(10) 马耳他资格认证信息中心 (MQRIC) 就申请人符合职位要求出具的资格认证；

(11) 如申请人不完全符合其申请的职位要求，需提供在相关工作岗位有3年以上工作经验的证明；

(12) 全范围的医疗保险证明；

(13) 申请人的房屋购买或租用合同；

(14) 来自结核病高发国家的申请人还需提交在私人医疗中心进行健康检查（胸部X光）的结果。

## 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻马耳他大使馆经济商务处

地址：10, Oscar Testa Street, Attard ATD1223, Malta

电话：00356-21433047, 21416325, 21421891

传真：00356-21421892

电邮：mt@mofcom.gov.cn

网址：mt.mofcom.gov.cn

办公时间：周一至周五 8:30-12:30; 15:00-17:00

### 6.6.2 中国（马耳他）商会

地址：Whitehall Mansions, 4th Floor, ix-Xatt Ta' Xbiex, Ta' Xbiex XBX 1026

电话：00356-99228609

电邮：yangl@sep-malta.com

### 6.6.3 马耳他驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区三里屯外交人员办公楼1-51

邮编：100600

电话：010-65323114, 010-65329750

传真：010-65326125

电邮：maltaembassy.beijing@gov.mt

visabeijing@gov.mt

### 6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号



电话：010-64515042, 64226273, 64515043

传真：010-64212175

电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

#### 6.6.5 马耳他投资服务机构

马耳他贸易局 (Trade Malta)

网址：www.trademalta.org

马耳他企业局 (Malta Enterprise)

网址：www.maltaenterprise.com

马耳他—中国商会 (Maltese-Chinese Chamber of Commerce)

地址：Malta Chamber of Commerce, 64, Republic Street, Valletta  
VLT1117

电话：00356-22032000

网址：www.mccc.org.mt

马耳他商业、企业和工业商会 (Malta Chamber of Commerce, Enterprise  
and Industry)

地址：The Exchange Buildings, Republic Street, Valletta, VLT 1117,  
Malta

电话：00356 2123 3873

传真：00356 2124 5223

电邮：info@maltachamber.org.mt

网址：www.maltachamber.org.mt

## 7. 中资企业在马耳他开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

马耳他尽管本国市场容量较小，但由于具有理想的区位优势、相对完善的基础设施、适宜的商住环境、稳定的政局、完善的金融监管体制、开放的经济氛围和友好的对外形象、较低的企业所得税，市场具有对欧洲大陆和北非的辐射效应，所以仍不失为可选择的投资地点之一。马耳他实行欧盟的原产地标准，中国企业如能到马耳他投资技术密集型产业，拿到原产地证书，就意味着产品可直接进入欧盟国家和地中海周边国家及北非市场。

中国企业到马耳他投资需注意以下问题：

(1) 做好政策调研。在到马耳他投资之前，可实地或通过当地咨询机构对相关投资法律或政策进行详细调研，并充分了解政府支持和推动的重点投资项目。

(2) 明确投资方向。由于马耳他市场容量十分有限，到马耳他投资应考虑辐射南欧或北非市场，应以出口导向型实业为主。

(3) 重视项目选择。应重点考虑马耳他政府优先发展的高科技和技术密集型项目，例如，信息及电子产品及元件、机电产品及配件，特别是汽车配件工业、生物及医药制品、风能、太阳能等新能源及环保产业等。

(4) 慎选合作伙伴。中国企业在马耳他投资，凡涉及合作伙伴选择时，可通过马耳他企业局、马耳他商会、专业咨询公司对合作伙伴进行深入调查和了解。

(5) 避免污染和高耗能项目。马耳他缺乏能源和淡水资源，能源及淡水价格很高。政府对工业项目的环保、生态要求十分严格。

(6) 重视对外籍劳务的限制。马耳他严格限制来自发展中国家的劳动力输入，除当地无法满足的技术、管理人员以外，一般不发放工作签证。因此，普通劳务人员进入较难。劳动密集型项目也不适合马耳他，因为马耳他劳动成本虽然低于欧盟主要成员国，但仍比中国和其他发展中国家高出许多。

马耳他有着悠久的历史、虔诚的宗教信仰、融汇包容的文化传统、重视信誉的商业习俗和助人为乐的淳朴民风。因此，在马开展投资及经贸合作，应特别注意平等相待，尊重其宗教、历史和传统，重信誉，讲诚信。要注意汇率因素的影响，趋利避害。

在马耳他投资还要特别注意一些潜在的制约因素。比如，马耳他每5年举行一次大选（2017年，工党在大选中获胜连任，2020年1月，工党总

理选举，阿贝拉胜选。下一届大选将于2022年举行），虽然马耳他法律框架稳定，但执政党的更迭往往伴随着一些政策和发展重点的调整，这对一些具体的项目往往产生重大影响。另外，马耳他金融市场相对健全，但欧债危机的冲击仍很明显。

## 7.2 对外承包工程

从2014年3月起，外国企业参加马耳他12万欧元以上的工程招投标都要求通过其电子招投标系统进行。虽然所有企业都可以参加，但要求首先进行注册并及时跟进网上公布的进展情况。

网址：[www.contracts.gov.mt](http://www.contracts.gov.mt)

联系电话：00356-21220212

因语言文化差异和欧盟优先原则，中国企业在马耳他承包工程难度较大，工程承包与投资项目结合起来是可行的模式。

## 7.3 对外劳务合作

在马耳他的中国劳务人员主要从事行业为服装加工、餐饮和中医保健。由于语言、文化及马耳他容纳能力有限的原因，大规模低端劳务进入可能性小。但对专业技术人员、医疗护理人员仍有需求。

马耳他政府严格控制外来移民，对低端外籍劳务人员入境控制十分严格。企业招收员工应在报纸等大众传媒上刊登广告，在规定时间内无人应聘，才允许企业向政府申请招收外籍劳工，但除急需人才外，政府一般不予批准。

马耳他工会势力强大，全国总工会下设各行业分会，有时为保障工会成员利益，会采取罢工、游行等行动。工会强烈反对从国外输入劳务人员。马耳他为欧盟成员国，在聘用劳务人员时，也采用欧盟成员优先法则，因此中国派遣劳务人员进入马耳他存在一定困难。马耳他市场小，要特别注意其对外来劳务的敏感性，保障雇佣中国员工的合法权益。

## 7.4 防范投资合作风险

在马耳他开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。具体调查分析事项包括：对项目或贸易客户及相关方的资信开展调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险进行分析和规避，对项目本身实施可行性全面分析等。建议相关企业积极利用保

险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。这些业务包括：贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，也可聘请相关机构协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业在马耳他如何建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

马耳他政府和议会有明确的职能区分。中国企业在马耳他经营主要涉及的政府部门是：马耳他金融服务局（负责企业注册登记）、马耳他税务局（负责企业及员工纳税事务）、马耳他企业局（负责企业租赁厂房，开展经营活动的监督管理）和马耳他就业培训公司（简称ETC，负责企业员工雇佣许可证的批准和发放，员工招募和就业培训等事务）。马耳他议会主要负责立法，审批政府所制定的各项政策、涉及国家事务及重大社会事务的决策等，但不承担具体行政事务。

议员中近半数为反对党——国民党成员。另外，过半数为执政党——工党成员，其中大多在政府各部门中担任实职。

（1）积极了解关注。中国企业要了解各级政府部门和议会的相关职责，关注政府换届选举和最新经济政策走向。

（2）善于沟通联络。企业可与对经济、产业和就业事务有影响力的政府官员和议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做的贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难；对企业可能在当地产生重大影响的事务，要听取议员意见，取得其支持。

（3）避开政治纷争。马耳他执政党和反对党都奉行对华友好政策，中资企业应从巩固发展两国人民传统友谊的基点出发，尽量避开马耳他党派间矛盾和纷争，不发表倾向性意见。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

总部位于首都瓦莱塔的马耳他总工会具有一定规模和影响力，且在不同行业中设有分支机构。每当国家经济遇到困难，或由于企业兼并重组造成职工就业压力时，工会即充当企业或行业员工代表与政府部门进行磋商交涉。在马耳他的中资企业莱悉服装公司在以往经营中，企业工会组织（特别是当地员工的代表）在与政府部门交涉沟通中就发挥过较好作用。在此提醒中国企业注意：

（1）严格遵守有关法律。要严格遵守关于雇佣、解聘、社会保障的法律规定，依法签订雇佣合同，按时足额发放员工工资，缴纳各种社会保险，对员工进行必要的技能培训。严格执行当地最低工资标准。

（2）积极参与、有效沟通。熟悉当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式。日常生产经营中要与工会组织保持必要沟通，了解员工的

思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。

【案例】在马耳他的莱悉服装公司高层管理职位聘用马方员工，通过马方员工管理当地员工并与工会等部门进行沟通，企业较少发生与工会矛盾等方面问题。上海电力马耳他项目，中方对马方员工全员留任，在D3电厂生产总监等重要管理岗位聘请当地员工，并发扬中国优良传统和做法，在节日期间（如圣诞节）慰问在一线生产的员工。该项目投资大，牵涉众多马方员工切身利益，目前没有发生劳资纠纷事件。

### 8.3 密切与当地居民的关系

由于中马两国之间有着传统友好关系，马耳他民众普遍对中国抱有好感。在生活、工作中不存在歧视或偏见。马耳他民风淳朴，只要能够按照当地习俗、文化积极融入当地社会，均可获得认可并有良好回应。

在马耳他的中餐馆企业大华饭店在马积极参与重大活动，如在马耳他啤酒节上租赁摊位经营中餐，在取得效益的同时，还让当地居民对大华饭店有了认识。

### 8.4 尊重当地风俗习惯

中国企业和人员要了解马耳他宗教、文化和风俗，尊重当地居民的风俗习惯，增强当地民众的认同和接受度，融入当地社会。

在马耳他有很多中餐馆，都能尊重当地风俗。马耳他人爱猫，街头有很多流浪猫，但当地人从不允许猎杀。曾发生过当地人认为一家中餐馆猎杀猫而报警，最终警方调查为一起误报事件，媒体也给予了澄清。但从一个侧面也反映了如果不了解当地人对猫的偏爱，会给企业带来严重后果。

### 8.5 依法保护生态环境

马耳他是个生态十分脆弱的小岛国，又是世界上第一个在联合国提出重视环境问题的国家，政府对环境保护十分重视。所有基建项目实施前，都有严格的环境评估程序，费时较长。因此，中国企业应了解相关程序，参加必要的听证会，树立中国企业负责任的良好形象。

在马耳他投资、项目运营或生产的过程中，应根据马耳他有关法律法规，切实做好环保预算和环保措施，履行环保义务，依法保护生态环境。

【案例】在马耳他的莱悉服装公司在运营过程中，因生产规模扩大需要更大厂房。为简化程序，企业在马耳他一个工业园区租用满足生产要求的现有厂房，避免了新建厂房在用地、环保、生态等多方面严格的程序。

## 8.6 承担必要的社会责任

增强社会责任意识，积极回报当地社会。增加当地就业，热心公益事业，协助社会发展。中国企业应积极参与马耳他当地的环境保护、扶危济困、社区建设、促进就业等各种社会公益事业，履行社会责任，树立起负责任的中国企业形象。例如每年的植树及环保宣传日、马耳他总统慈善基金会的慈善长跑活动、为残疾人举行的慈善募捐活动等，中国企业均可积极参与，并在力所能及的情况下扩大影响。

【案例】莱悉服装公司在处理与当地部门沟通较多的会计、税务等事项方面聘请马耳他有经验的人士处理。企业积极鼓励员工参加总统慈善募捐长跑等活动，提升企业形象。

## 8.7 懂得与媒体打交道

企业应加强与马耳他报纸、杂志、电视、电台等媒体互动，为企业发展创造良好氛围，对自身形象及产品进行必要的宣传，并扩大企业知名度。与马耳他媒体打交道，需要争取主动。当地媒体刊登内容主要是本国和欧洲国家的新闻，发表有关中国的消息，往往采用引述等方式。因此，要扩大中国企业影响，必须在准备充分的情况下，以当地人喜闻乐见的形式进行客观展示。

【案例】2013年4月，在马耳他工党政府上台后不久，莱悉服装公司邀请其经济部长到企业考察，媒体跟踪进行了报道，对企业具有良好的宣传作用。2014年发生了三名越南籍员工伪造证件偷渡的事件，并进而引发当地媒体对该企业的负面报道，该企业在中国使馆指导下，聘用高水平律师团队，依法处理应对，降低对企业的不良影响。

## 8.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护马耳他社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是执法者职责，中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务，切忌采取不正当手段。遇到因为语言交流障碍，无法使对方明了自己的意思，或不清楚对方意图时，不要轻易表示同意或反对，最好明确表示需要求助于翻译。

## 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化的瑰宝。马耳他有着7000多年的历史，

注重文化的传承和保护。在中国企业走进马耳他过程中，要注重弘扬中国传统文化，以促进两国文化的交融带动企业发展。

【案例】在弘扬传统文化和促进文化交融方面，莱悉服装有限公司的一些做法值得借鉴，如在中国传统节日春节组织职工联欢会，请马方人员参加，以文化的交融促进员工和企业的健康发展。上海电力（马耳他）公司管理层在马方圣诞节期间到企业慰问坚持生产的一线员工，邀请孔子学院老师，为当地员工提供学习中文课程的机会，帮助他们提高中文水平，既弘扬了中国的文化，也密切了与马方员工的关系。在马耳他中资企业还积极支持每年春节马耳他中国文化中心举办的“欢乐春节”音乐会等活动。

## 8.10 其他

作为欧洲最古老的罗马天主教国家之一，马耳他仍然在全社会保留着浓厚的宗教传统和习惯。马耳他人民诚实、守信，与人为善。在商界，极少出现违反行规行约的不正当经营，如低价竞争、销售假冒伪劣商品、不按规定歇业等行为。目前，在马耳他的中资企业和华人餐馆大都能够尊重当地风俗习惯，与当地居民友好相处，做到价格合理、守法经营，鲜有不良现象发生。马耳他国内民众和媒体对中国企业维持基本良好的评价。有意赴马耳他投资和经营的企业应看到，国内个别企业急功近利、以邻为壑，甚至损害行约行规的短视行为，可能在马耳他引起强烈反响，损害中国企业的声誉，必须坚决避免。



## 9. 中国企业/人员在马耳他如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

(1) 依法用法。在马耳他，企业不仅要依法注册、依法经营，聘请当地的法律顾问，必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

(2) 聘请律师。由于法律体系和语言差异，中国企业应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可借助律师力量寻求法律途径解决，保护自身利益。马耳他下列公司可提供咨询和法律服务。

安永会计师事务所Ernst & Young Limited

电话：00356-21342134, 0044-20 79518749

传真：00356-23471130

电邮：robert.attard@mt.ey.com

Ronald.attard@mt.ey.com

jzhang@uk.ey.com

Attard & Co.咨询公司（综合法律、财务、投资业务）

电话：00356-21237555

传真：00356-21220186

电邮：harrigo@attardcoind.com

网址：www.attardco.com

Fenech & Fenech Advocates律师事务所

电话：00356-21241232

传真：00356-25990640

电邮：f.f@fenlex.com

网址：www.fenechlaw.com

UHY咨询公司

电话：00356-21331710、00356-21311814、00356-79412758

传真：00356-21310461

电邮：info@uhymalta.com

网址：www.uhymalta.com

CSB GROUP咨询公司

电话：00356-25572557

传真：00356-25572558  
电邮：newbusiness@csbgroup.com  
网址：www.csbgroup.com

## 9.2 寻求当地政府帮助

马耳他政府重视外国投资，中国企业在马耳他投资合作应与马耳他政府建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求马耳他有关部门更多支持。

遇有突发事件，除向中国驻马耳他使馆经商处和公司总部报告以外，要根据情况及时与马耳他政府相关部门取得联系，寻求帮助。但在发生劳务纠纷等情况时，切忌简单草率地把内部矛盾直接散布给当地政府和媒体，应该争取时间积极稳妥地先将矛盾化解。

马耳他主管促进外国投资的政府部门是马耳他企业局，其职责是为在马耳他投资的本国和外国企业提供一系列服务，促进贸易、投资和工业的发展。

## 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

(1) 寻求领事保护。中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法和驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻马耳他使馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

(2) 及时报到登记。中国企业应该在进入马耳他市场前征求中国驻马耳他使馆经济商务处意见，投资注册之后，要按规定到使馆经济商务处报到备案；保持与经济商务处的联系。

(3) 服从使馆领导。遇到重大问题和事件时，应及时向使馆报告，在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。关于中国驻马耳他使馆领事部可提供的帮助，请查询中国驻马耳他使馆网站。

网址：[www.mt.china-embassy.org](http://www.mt.china-embassy.org)

中国驻马耳他大使馆联系方式如下：

地址：KARMNU COURT, LAPSI STREET, ST. JULIAN'S, STJ 1264,  
MALTA

电话：00356-23798822

传真：00356-21364730

电邮：[chinaemb\\_mt@mfa.gov.cn](mailto:chinaemb_mt@mfa.gov.cn)

办公时间：周一至周五8:00-12:00, 13:30-17:30

领事部

电话：00356-23798805

传真：00356-21380251

电邮：[consulate\\_mlt@mfa.gov.cn](mailto:consulate_mlt@mfa.gov.cn)

对外开放时间：周一、周三、周五上午9:00-12:00

中国企业在马耳他开展投资贸易活动中，中国驻马耳他使馆经济商务处能够提供的帮助请查询经济商务处网站。网址：[mt.mofcom.gov.cn](http://mt.mofcom.gov.cn)

## 9.4 建立并启动应急预案

中国企业到马耳他开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案，并报使馆经济商务处备案。要对员工进行经常性安全教育，强化安全意识；设立专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要经费购置安全设备，为员工购买意外伤害保险等。

遇到突发自然灾害或者人为事件，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇到火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，同时立即报告中国驻马耳他使馆领事部、经济商务处和企业在国内的总部。

## 9.5 其他应对措施

马耳他紧急救助电话：112

遇有语言不通等情况，要直接联系中国驻马耳他大使馆。中国驻马耳他大使馆24小时领事保护紧急求助电话：00356-77739008。

## 10. 在马耳他应对新冠肺炎疫情

### 10.1 新冠肺炎疫情现状

根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，马耳他累计确诊病例48,377例，累计死亡病例476例；过去7日新增确诊病例5,889例，新增死亡病例5例；每百人接种疫苗189.6剂次，完全接种率为81.98%。截至5月，马耳他接种疫苗为欧盟认可的疫苗，暂无中国疫苗供应。

自新冠肺炎疫情发生以来，马耳他卫生部宣布全国进入公共卫生紧急状态。旅游、航空、住宿、餐饮、文化娱乐业以及商场和零售业等行业受疫情冲击较大，房产交易量严重下降，租金下降近40%，生活必需品涨价。

2019年4月，马耳他接收游客24.2万人次。2020年4月，马耳他机场处于关闭状态，无游客入境。2021年4月，游客数量1.02万人次，较疫情前显著下降。

### 10.2 疫情防控措施

新冠疫情暴发后，马耳他当地取消大型活动，学校暂停授课。所有“非必需”商店（如服装，家居用品，美容美发等，不包括食品、药物、银行和邮局等）全部暂停营业。扩大检测范围，加大检测力度。警察加大巡逻力度，驱散公共场所人群。公共场所允许聚集人数减少至3人。开通新冠疫情心理健康热线电话“1770”，24小时提供服务。

2020年3月21日，马耳他机场关闭，航班取消。2020年7月1日，机场重新开放，恢复与部分欧洲国家的航班。7月15日，航空航线进一步开放。

2021年4月，随着当地疫情好转，学校重新开放，“非必要”商店也重新开放营业。5月24日，马耳他卫生部长宣布马耳他70%的成人已接受至少一剂疫苗注射，并宣布马耳他已达成“群体免疫（herd immunity）”。6月1日，马耳他旅游业重新开放，并开始启用疫苗证书（Vaccine Certificates）。6月7日起，电影院、剧院、酒吧等重新开放营业，可允许至多6人同桌就餐。

### 10.3 后疫情时期经济政策

马耳他政府推出两大经济援助计划：

（1）18亿欧元援助计划，帮助企业应对疫情影响。其中，7亿欧元为税收延迟，9亿欧元为贷款担保，2.1亿欧元为经济援助（包括给卫生部的3500万欧元）。

(2) 对严重受疫情影响的企业员工提供每月每人800欧元的补贴，雇主为每位员工再补贴400欧元。这些行业覆盖批发零售、住宿餐饮、车辆租赁、旅游业及其相关行业、安保、交通运输、创意、艺术、娱乐、理发、美容等。

其他经济措施包括：超过4亿欧元政府债券认购额，欧盟委员会批准向马耳他提供3.5亿欧元的国家援助计划等。

## 10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

马耳他疫情防控措施对外商投资合作业务有一定程度的影响，港口陆续关闭和航班中止一定程度阻碍企业开展业务，外国采购的货物在马耳他通关效率受到影响。旅游业、交通业、房地产业等行业受到较大影响，来自其他国家的就业者面临的失业风险加大。

马耳他政府为帮助企业应对新冠疫情影响，提出了7亿欧元税收延迟，9亿欧元贷款担保的援助计划。欧盟委员会批准向马耳他提供3.5亿欧元的国家援助计划，该计划将为企业贷款提供公共担保，帮助企业满足当前营运资金需求。瓦莱塔银行、BNF银行、汇丰银行马耳他分行也分别采取了延长贷款到期等措施帮助企业度过现金流短缺阶段。

## 10.5 对中资企业的特别提示

新冠疫情发生以来，中资企业相关工作受到不同程度的影响和推迟。当地中资企业人员流动、出差和休假等暂停或取消。原计划召开的专题会议和论坛、调研活动等由于疫情原因推后。对于防范马耳他疫情风险，建议中资企业严格遵守马耳他政府有关要求，按照国内上级主管单位的指导并结合当地实际工作情况，在保证人员健康的情况下有序开展相关工作。

## 附录1 马耳他政府部门和相关机构一览表

- (1) 马耳他政府, 网址: [www.gov.mt](http://www.gov.mt)
- (2) 马耳他企业局, 网址: [www.maltaenterprise.com](http://www.maltaenterprise.com)
- (3) 马耳他贸易局, 网址: [www.trademalta.org](http://www.trademalta.org)
- (4) 马耳他中央银行, 网址: [www.centralbankmalta.org](http://www.centralbankmalta.org)
- (5) 马耳他金融服务局, 网址: [www.mfsa.com.mt](http://www.mfsa.com.mt)
- (6) 马耳他证券交易所, 网址: [www.borzamalta.com.mt](http://www.borzamalta.com.mt)
- (7) 马耳他统计局, 网址: [www.nso.gov.mt](http://www.nso.gov.mt)
- (8) 马耳他就业培训公司 (ETC), 网址: [www.etc.gov.mt](http://www.etc.gov.mt)
- (9) 马耳他环境规划署 (MEPA), 网址: [www.mepa.org.mt](http://www.mepa.org.mt)
- (10) 马耳他工商企业商会, 网址: [www.maltachamber.org.mt](http://www.maltachamber.org.mt)
- (11) 马耳他—中国商会, 网址: [www.mccc.org.mt](http://www.mccc.org.mt)

## 附录2 马耳他主要中资企业一览表

### 主要中资企业

(1) 国家电投上海电力(马耳他)控股有限公司  
电邮: yingyj@sep-malta.com

(2) 中核同方威视技术股份有限公司  
电邮: zhangguiqi@nuctech.com

(3) 飞乐音响股份有限公司  
电邮: husiyuan@facs.com.cn

(4) 雅本化学有限公司  
电邮: wuyaohua@abachem.com

(5) 新生命生物科技有限公司  
电邮: Helenyu130@gmail.com

(6) Hicabs Malta 网约出租车公司  
电邮: jason@hicabs.com.mt

### 主要华人社团

马耳他华侨华人联合会  
电邮: cca.malta@gmail.com

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《马耳他》，对中国企业尤其是中小企业到马耳他开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到马耳他开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进马耳他的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻马耳他大使馆经济商务处编写，参加2021版《指南》撰稿工作的人员分别为周学文（参赞）、王曦（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、马耳他统计局、马耳他经济部、马耳他财政部、马耳他中央银行、马耳他企业局、马耳他就业培训局等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2021年12月